

# 关于山东省 2023 年预算执行情况 和 2024 年预算草案的报告

——2024 年 1 月 22 日在山东省第十四届

人民代表大会第二次会议上

山东省财政厅

各位代表：

受省人民政府委托，现将全省 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案提请省十四届人大二次会议审议，并请省政协委员提出意见。

## 一、2023 年全省和省级预算执行情况

2023 年，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚决落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，锚定“走在前、开新局”，以建设绿色低碳高质量发展先行区为总抓手，统筹做好优供给、扩需求、稳增长、提质效、化风险各项工作，全省经济持续回升、巩固向好，高质量发展扎实推进。在此基础上，全省财政运行情况总体良好，预算任务较好完成。

### （一）一般公共预算执行情况

2023年，全省一般公共预算收入7464.72亿元，完成预算的101%，比上年增长5.1%，其中，税收收入5229.61亿元，增长9.1%；加上中央税收返还和转移支付收入3940.75亿元、新增一般债务收入171.16亿元、动用预算稳定调节基金777.39亿元、调入资金1453.45亿元、上年结转收入1107.53亿元，收入总计14915亿元。全省一般公共预算支出12582.74亿元，完成预算的100.2%，增长3.7%；加上上解中央支出174.83亿元、补充预算稳定调节基金等880.24亿元，支出总计13637.81亿元。收支相抵，结转下年支出1277.19亿元。

2023年，省级一般公共预算收入226.34亿元，完成预算的110.9%，比上年下降2.7%；加上中央税收返还和转移支付收入3655.01亿元、市县上解收入870.43亿元、新增一般债务收入114.16亿元、上年结转收入及调入资金等339.32亿元，收入总计5205.26亿元。省级一般公共预算支出1033.89亿元，完成预算的93.7%，扣除年度间列支级次调整等因素后，同口径增长4.6%；加上省对下税收返还、转移支付及政府债务外贷转贷支出3719.1亿元、上解中央支出137.88亿元、补充预算稳定调节基金等146.32亿元，支出总计5037.2亿元。收支相抵，结转下年支出168.06亿元。

## （二）政府性基金预算执行情况

2023年，全省政府性基金预算收入4925.37亿元，完成预算的96.7%，比上年下降19%；加上新增专项债券收入3580亿元、

中央转移支付收入 43.3 亿元、上年结转收入及调入资金等 1248.62 亿元，收入总计 9797.29 亿元。全省政府性基金预算支出 8228.4 亿元，完成预算的 96.5%，下降 9.4%；加上调出资金及地方政府专项债务还本支出 743.66 亿元，支出总计 8972.06 亿元。收支相抵，结转下年支出 825.23 亿元。

2023 年，省级政府性基金预算收入 93.83 亿元，完成预算的 101.7%，比上年增长 34.3%，主要是彩票公益金收入增加较多；加上新增专项债券收入 3081 亿元、中央转移支付收入 40.44 亿元、市县上解收入等 3.87 亿元、上年结转收入 12.29 亿元，收入总计 3231.43 亿元。省级政府性基金预算支出 182.51 亿元，完成预算的 99.7%，增长 6.2%；加上补助市县支出及调出资金等 87.25 亿元、新增专项债券转贷市县支出 2933.65 亿元，支出总计 3203.41 亿元。收支相抵，结转下年支出 28.02 亿元。

### （三）国有资本经营预算执行情况

2023 年，全省国有资本经营预算收入 341.87 亿元，完成预算的 132.5%，比上年增长 86.7%，主要是按照省级国有资本经营收益收缴规定，加大省属企业国资收益收缴力度；加上中央转移支付收入 5.75 亿元、上年结转收入 26.72 亿元，收入总计 374.34 亿元。全省国有资本经营预算支出 183.17 亿元，完成预算的 100.4%，增长 125.5%；加上调出资金 167.06 亿元，支出总计 350.23 亿元。收支相抵，结转下年支出 24.11 亿元。

2023 年，省级国有资本经营预算收入 131.51 亿元，完成预

算的 101.8%，比上年增长 315.3%；加上中央转移支付收入 5.62 亿元、上年结转收入 9.63 亿元，收入总计 146.76 亿元。省级国有资本经营预算支出 122.25 亿元，完成预算的 97.1%，增长 442.7%；加上调出资金等 20.77 亿元，支出总计 143.02 亿元。收支相抵，结转下年支出 3.74 亿元。

#### （四）社会保险基金预算执行情况

2023 年，全省社会保险基金预算收入 6921.83 亿元，完成预算的 101.9%，比上年增长 7.5%。全省社会保险基金预算支出 6606.26 亿元，完成预算的 99.9%，增长 9.2%。当年收支结余 315.57 亿元，年末滚存结余 5633.45 亿元。

2023 年，省级社会保险基金预算收入 3159.94 亿元，完成预算的 104.2%，扣除失业保险省级统筹因素后，比上年同口径增长 10.3%。省级社会保险基金预算支出 3119.54 亿元，完成预算的 99%，同口径增长 7.5%。当年收支结余 40.4 亿元，年末滚存结余 1585.01 亿元。

以上四本预算收支具体情况，见《山东省 2023 年预算执行情况 and 2024 年预算草案》〔省十四届人大二次会议文件（六）〕。

#### （五）政府债务情况

经财政部核定，2023 年全省政府债务限额为 27731.6 亿元。当年共发行政府债券 6310.9 亿元。具体包括：一是新增债券 3747.72 亿元，其中，一般债券 167.72 亿元，专项债券 3580 亿元；二是再融资债券 2563.18 亿元。当年增加政府外债 3.44 亿

元。年末政府债务余额为 27520.8 亿元，未突破政府债务限额。

## （六）省十四届人大一次会议决议落实情况

2023 年，全省各级政府及其财政等部门认真执行省十四届人大一次会议及省人大常委会有关会议决议，加力提效实施积极的财政政策，统筹财力做好促发展、保稳定、惠民生、防风险各项工作，取得积极成效。

**1. 狠抓增收节支，保障财政平稳运行。**有效应对形势变化、政策性减收增支等因素影响，多措并举抓好收支管理，切实稳定财政运行。**收入方面。**财政部门坚持全省“一盘棋”，建立财政运行季度分析机制，科学研判形势，有针对性地加强调度、细化措施，全力做好收入组织工作。各级在认真落实税费优惠政策的基础上，依法加强税费征管，确保应收尽收。在各方面共同努力下，全省一般公共预算收入增长 5.1%，圆满完成预期目标。**支出方面。**省政府先后印发强化预算执行刚性约束、加强财政收支管理等文件，引导各级落实落细过紧日子要求，采取优化支出结构、严控出台新增支出政策、压减非急需非刚性支出、盘活存量资金资产等方式，腾出财力保障各类重点支出。各级落实直达资金 2094 亿元，支持 2.8 万个惠企利民项目。

**2. 优化财政调控，推动经济回升向好。**优化组合减税降费、专项债券等政策工具，提出 192 项财政政策纳入“稳中向好、进中提质”四批政策清单，打出逆周期调节“组合拳”，为全省经济稳中有进、量质齐升提供有力保障。**减负担稳预期**，全面落实

国家延续和优化的 70 余项税费支持政策，配套出台地方减负举措，突出对小微企业、科技创新及制造业发展等领域支持，全年新增减税降费及退税缓费 1700 多亿元。坚持“两个毫不动摇”，加大对民营经济高质量发展支持力度。发挥政府采购政策功能，全省授予中小微企业政府采购合同 832 亿元，占比达到 85%。**扩投资促消费**，推动专项债券早发快用，支持 2600 个重点项目建设。实施交通运输投资、固定资产投资奖励，有效放大政府投资效应。落实促消费系列政策，推动商贸、文旅、汽车、家电等消费扩容提质。**稳外贸稳外资**，支持举办第四届跨国公司领导人青岛峰会等重大经贸活动，促进外贸转型升级，进一步提升我省对外开放水平。**强县域添活力**，坚持扶弱与培强并举，省级安排“财力性+激励性”转移支付 427 亿元，引导财政困难县发展经济、壮大财源，提高自我保障能力。省级统筹资金 55 亿元，实施工业、现代农业等“十强县”激励政策，让强县跑得更快，带动县域经济突破发展。

**3. 加强资源统筹，服务保障重大战略。**坚持集中力量办大事，统筹各类资金资源，增强重大战略财力保障。**围绕黄河重大国家战略**，全面落实 38 条财政支持政策，设立 100 亿元黄河流域产业投资基金，支持济南新旧动能转换起步区建设，助力黄河流域生态保护和高质量发展。**围绕深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展**，出台三年财政支持政策体系，制定 11 个方面、46 项措施，全年各级财政投入资金 1800 多亿元，推动先行区建设强

势开局。围绕打造乡村振兴齐鲁样板，省级统筹资金 763 亿元，落实耕地地力保护、产粮大县等补贴政策，提高高标准农田建设财政补助标准，支持现代水网建设，推进乡村全面振兴。省级安排农业保险保费补贴 44.7 亿元，带动保险机构为 1400 多万农户提供风险保障 1608 亿元。围绕创新驱动发展战略，优化省级科技资金配置，推动重大科技创新项目实施。强化企业创新主体地位，将企业研发费用加计扣除比例由 75% 提高到 100%。围绕现代化产业体系建设，设立 100 亿元工业高质量发展基金，实施工业经济“开门红”奖励，落实技改专项贷、智能化技改奖补等政策，加力提速工业经济。实施工业互联网等政策激励，完善新型数字基础设施支持政策，加快数字强省建设。设立省级服务业发展引导资金，强化正向激励，支持服务业重点企业、项目和平台载体建设。围绕生态文明建设，支持深入打好污染防治攻坚战，推进沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护修复，加强重点领域生态治理。健全生态文明建设财政奖补机制，将碳排放指标纳入生态补偿范围。完善省内流域横向生态补偿机制，推动 296 个县际断面签订第二轮补偿协议，兑付资金 10.97 亿元，促进流域生态保护和治理责任落实。

**4. 聚焦协同发力，持续深化财金联动。**出台财金联动支持高质量发展 29 条意见，创新实施“财金协同联动提升行动”，获评 2023 年山东省改革品牌，以高效率资源配置，助力全省高质量发展。**加强省市联动。**组织省财政厅履行出资人职责的 8 家省属金

融企业，与市县深化战略合作，省级协调金融资源，市县提供优质项目，支持产业升级和重点项目建设。8家金融企业在16市新增股权、债权投资174亿元，新增贷款1228亿元。**加强政策联动。**综合运用贷款贴息、风险补偿、融资增信、保费补贴等政策手段，将更多“金融活水”引入实体经济。省新旧动能转换基金累计投资省内项目934个，投资金额886亿元，带动社会资本投资3353亿元。实施鲁贸贷、关税保、齐鲁电商贷等政策，建立“财政+商务+金融”联动机制，带动金融机构向外贸企业授信放贷4600多亿元。全省发放政府采购合同融资“惠企贷”104亿元，缓解企业融资难、融资贵问题。**加强市场联动。**组织省内优质企业，到上交所、深交所、北交所等全国性证券交易市场，开展投资路演、项目推介、债券发行、业务培训等活动，吸引全国优质金融资源投资山东。

**5. 坚持理财为民，扎实保障改善民生。**持续加大民生投入，接续办好20项重点民生实事，全省一般公共预算中民生支出达到9980亿元，占比79.3%。**支持落实就业优先政策。**把阶段性降低工伤保险、失业保险费率政策延长到2024年底，减轻企业社保缴费负担91亿元。支持新开发城乡公益性岗位61.9万个，落实稳岗返还、扩岗补助等政策，促进重点群体就业创业。**支持提高社会保障水平。**将居民基础养老金最低标准提高到每人每月168元，提升退休人员养老金水平，落实9类困难群众救助标准动态调整机制，提高优抚对象待遇标准，支持退役军人创新创业

和困难帮扶。**支持教育高质量发展。**完善城乡义务教育经费保障机制，将小学、初中的生均公用经费定额标准分别提高到 780 元、1000 元，对寄宿制学校按照生均 300 元标准增加公用经费。支持高水平大学和学科建设，加快完善现代职业教育体系。**支持健康山东建设。**将居民基本医疗保险政府补助标准提高到每人每年 640 元，基本公共卫生服务人均经费标准提高到 89 元。出台职工基本医保省级统筹的实施意见，推进工伤保险省级统收统支。统筹资金支持医疗卫生领域一批“补短板、强弱项”重点项目建设。**支持改善城乡居住环境。**加快老旧小区、棚户区、农村危房和农房抗震改造，采取“以奖代补”方式，支持城市雨污合流管网改造。**支持文体事业发展。**推动公共文化服务体系建设 and 文物保护、非遗传承，完善全民健身场地设施，促进竞技体育、群众体育协调发展。**支持维护社会安全稳定。**强化公共安全资金保障，支持应急物资和战略资源储备、应急救援能力提升、扫黑除恶、打击电信网络诈骗等重点工作，推动平安山东建设。

**6. 深化改革创新，提升财政治理效能。深化预算管理改革。**完善重点支出分类保障机制，区分轻重缓急，对保基本民生、保工资、保运转等刚性支出“应保尽保”，对国家和省有投入要求和具体标准的支出“尽力而为”，对国家和省有投入要求但没有具体标准的支出“统筹保障”，对部门的合理需求“量力而行”。新出台和修订省级预算支出标准 19 项，提升预算管理精细化、规范化水平。**创新国资预算管理制度。**修订省级国有资本经营预

算管理办法，完善收益收缴机制，提高国资收益贡献度。**改革完善税费制度。**将城镇土地使用税差别化改革试点范围扩大到 17 个县（市、区），在全国率先出台罚没物品处置工作规程。**强化预算绩效管理。**全面推开成本预算绩效管理，完善事前绩效评估机制，建立省级项目支出绩效评价末位淘汰制，压减低效无效支出，切实强化绩效管理“硬约束”。**完善财会监督体系。**出台进一步加强财会监督工作的实施方案，与纪检监察监督、巡视巡察监督等建立贯通协调机制，开展财会监督、预算执行监督和重点民生资金整治专项行动，严肃财经纪律，维护财经秩序。**推进数字财政建设。**出台三年行动方案，高起点谋划全省数字财政建设。财政大数据应用由收入为主向收支并重转变，预算管理一体化系统全面完善升级，被评为全省数字政府十佳创新示范应用。**加强行政事业资产管理。**加快推进省级行政事业资产作价出资，将符合条件的资产依法依规转为国有企业经营性资产。依托政府公物仓，跨层级、跨部门调剂资产超 1.39 万台（件）。在 10 所省属高校和 3 个市开展资产租赁配置试点，探索“以租代购”新路径。

**7. 树牢底线思维，切实加强风险防控。兜牢兜实基层“三保”。**省级加大财力下沉和库款调拨力度，下达市县税收返还及各类转移支付 3771 亿元，调拨财政困难地区工资和基本民生专户资金 1137 亿元，支持基层兜牢“三保”底线。各市县坚决扛牢责任，把“三保”支出摆在优先位置，“三保”情况总体平稳。**防范化解地方债务风险。**在充分发挥政府债券政策功能的基础上，强化

专项债券“借用管还”闭环管理，动态监测各地债务风险水平，切实守住不发生系统性风险底线。

各位代表，当前全省财政运行还面临一些矛盾问题。主要是：经济恢复基础尚不牢固，财政持续较快增长的难度加大，刚性增支压力不断增加，各级财政收支矛盾突出；部分财政专项资金使用效益不高，预算绩效管理需进一步加强；个别地区和单位财经纪律意识不够强，等等。对这些问题，我们高度重视，将积极采取措施予以解决。

## 二、2024年预算草案

### （一）2024年财政收支形势

总的看，当前经济形势面临诸多新变化，不稳定、不确定、难预料因素增多，给财政运行带来一些困难和挑战。收入方面，世界经济形势依然低迷，国内经济面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患较多等问题，我省绿色低碳转型任务依然艰巨，这些都对财政收入产生一定影响。支出方面，各领域对财政支出需求持续增加，落实重大战略任务、建设现代化产业体系、扩大有效需求、保障和改善民生、推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、兜牢基层“三保”底线等，方方面面都需要加大财政资金投入。综合分析，2024年全省财政收支矛盾依然突出。

同时也要看到，我省经济韧性强、潜力足、回旋空间大，长期向好的基本趋势没有改变，各方面有利条件强于不利因素。特

别是随着中央和省一系列稳经济政策措施落地见效，黄河重大国家战略等叠加效应逐步显现，绿色低碳高质量发展先行区建设加快推进，经济发展的内生动力日益增强，将为财政稳健运行奠定良好基础。只要我们把推进中国式现代化作为最大的政治，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，进一步坚定信心、鼓足干劲，团结拼搏、开拓进取，完全有条件、有能力战胜各种困难挑战，巩固和增强经济回升向好态势，推动全省财政平稳运行。

## （二）2024年预算编制的指导思想

今年预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，加快推动高质量发展，锚定“走在前、开新局”，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，以建设绿色低碳高质量发展先行区为总抓手，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，推动积极的财政政策适度加力、提质增效，加强资源统筹，优化支出结构，强化重大战略任务财力保障；兜牢基层“三保”底线，防范化解地方债务风险，增强财政可持续性；深化财税体制改革，严格落实过紧日子要求，严肃财经纪律，加强预算绩效管理，提高财政资金效益和政策效果，持续推动经济实现质的有

效提升和量的合理增长，为推进中国式现代化山东实践提供坚实财政保障。

### （三）2024 年全省预算安排意见

1. **一般公共预算。**2024 年，全省一般公共预算预计收入 7765 亿元，比上年增长 4%；一般公共预算支出安排 12960 亿元（含中央补助安排的支出），增长 3%。按现行财政体制计算，加上中央税收返还和转移支付收入等，总收入 14223.1 亿元，总支出 13344.09 亿元，结转下年 879.01 亿元。

2. **政府性基金预算。**2024 年，全省政府性基金预算预计收入 4926 亿元，与上年持平；政府性基金预算支出安排 7650 亿元，下降 7%。当年收入，加上新增专项债券收入、上年结转及中央转移支付收入等，总收入 8647.4 亿元。全省政府性基金预算总支出安排 8560.2 亿元，结转下年 87.2 亿元。

3. **国有资本经营预算。**2024 年，全省国有资本经营预算预计收入 164.55 亿元，扣除上年省级一次性国资收益以及部分市一次性产权转让收入因素后，比上年同口径增长 2.9%。当年收入，加上中央转移支付收入及上年结转等，总收入 192.4 亿元。全省国有资本经营预算总支出安排 184.34 亿元，结转下年 8.06 亿元。

4. **社会保险基金预算。**2024 年，全省社会保险基金预算预计收入 7368.32 亿元，比上年增长 6.5%。全省社会保险基金预算支出安排 7132.8 亿元，增长 8%。年末滚存结余 5868.98 亿元。

以上全省财政收支计划是预期性的，待各级预算经同级人大

批准后，我们将及时汇总，报省人大常委会备案。

#### （四）2024 年省级预算安排意见

为保障中央决策部署和省委、省政府工作要求落实落地，省级预算编制主要采取了以下措施：**一是拓源挖潜，加强财政资源统筹。**深化全口径、一体化编制预算，将省级资金与中央转移支付、政府债券、增发国债资金、存量资金、单位收入等各类资金统筹安排，提高财政综合保障能力。将省属国企利润上缴比例提高到 30%，其中金融企业、资源类企业提高到 35%。**二是厉行节约，精打细算过紧日子。**严控“三公”经费和会议费、培训费，强化各类监督和绩效评价结果运用，到期政策项目一律取消退出，政策依据不充分以及非急需项目一律不予安排，无支出上限、无明确实施期限的政策一律调整完善，严格实行绩效评价末位淘汰制，压减低效无效支出。**三是靶向加力，强化大事要事保障。**健全重点支出轻重缓急分类保障机制，加大对黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区建设、新型工业化、乡村振兴、科技创新等重大战略任务的财力保障。**四是赋能增效，深化财金协同联动。**创新财政投入方式，综合运用专项债券、引导基金、担保贴息等市场化工具，形成“财政投入+专项债券”“多渠道投入+股权投资”“资本金注入+股权投资”等多元投入格局，在更大空间、更广领域内集聚资源要素支持高质量发展。

**收入安排意见：**2024 年，省级一般公共预算当年收入 208.05 亿元，比上年预算减少 16.39 亿元；省级政府性基金预算当年收

入 111.26 亿元，比上年预算减少 1.35 亿元；省级国有资本经营预算当年收入 42.44 亿元，比上年预算增加 13.23 亿元；省级社会保险基金预算收入 3432.59 亿元，比上年预算增加 359.27 亿元。考虑全年预期的中央税收返还和转移支付补助、市县专项上解收入、省与市县共享税收、地方政府新增债券收入等，省级全口径预算总收入预计 10663.21 亿元。

**支出安排意见：**按照以收定支、收支平衡的原则，2024 年省级全口径预算总支出安排 10663.21 亿元，包括部门人员运转支出 269.07 亿元，对市县返还、转贷专项债券和上解中央等支出 2726.82 亿元，当年省级社会保险基金收入安排的支出 3432.59 亿元，重点项目支出 4234.73 亿元。按照支出领域划分，上述重点项目支出具体包括九个方面：

**1. 科技创新和人才建设资金 166.91 亿元（含统筹工业、农业等领域科技资金）。**保持省级科技资金投入力度不减，强化科技财金政策协同，健全科技型企业研发投入补助机制，助力企业科技研发和成果转移转化，支持加快关键核心技术攻关，加强应用导向的基础研究，实施 100 项重大科技创新项目，助力突破一批关键技术，高质量打造高能级创新平台，推动重大科技基础设施建设，持续增强科技创新能力，加快形成新质生产力；支持实施引进顶尖人才“一事一议”、泰山系列、齐鲁系列等人才工程，培育引进大国工匠等技能型人才，加快构建人才集聚雁阵格局；支持高水平开展社会科学研究。

**2. 教育发展资金 539.24 亿元。**支持落实城乡义务教育经费保障政策，引导扩大普惠性学前教育资源供给，改善普通中小学办学条件，打造普通高中省级学科基地，加快建设全国乡村教育振兴先行区，推动基础教育普惠发展；支持深入推进部省共建省域现代职业教育体系新模式试点，建设高水平职业院校和专业群、高水平中职学校和特色化专业，推动职业教育融合发展；集中支持省属高校“一流学科”建设，实施高校多渠道筹资收入财政配比政策，积极推动康复大学招生、空天信息大学筹建，加强部属院校省部共建，推动高等教育高质量发展。

**3. 社会保障和医疗卫生资金 1024.54 亿元。**重点用于加大基本公共卫生服务投入力度，落实企业职工基本养老保险全国统筹、职工基本医保和工伤保险省级统筹政策；加大困难群众救助保障力度，稳步推进居民长期护理保险提质扩面，支持提升养老服务水平，落实退役军人优抚安置政策，增设城镇公益性岗位；落实取消药品加成、实施基本药物制度等公立医院和基层医疗卫生机构综合改革补助政策，加强省级医疗机构临床重点专科建设；落实中医药投入倾斜政策，持续提升中医药服务能力；支持巩固提升基层医疗卫生服务水平，推进医养康养结合的养老服务体系建设。

**4. 乡村振兴资金 785.74 亿元。**支持高标准农田建设，提升农业保险水平，保障粮食和重要农产品稳定安全供给；支持农业高质量发展，推动优势特色农业全产业链提质增效，促进农村一

二三产业深度融合，加快农业强省建设；支持省级水网先导区建设，统筹推进水资源调配、防洪、水生态保护项目建设，提升水网综合效益；保持帮扶政策、资金支出总体稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，补齐农村基础设施和产业发展短板；增设乡村公益性岗位，支持实施乡村建设行动，加快创建乡村振兴齐鲁样板示范区、衔接乡村振兴集中推进区。

**5. 生态环境建设资金 145.2 亿元。**支持完善生态文明建设财政奖补机制，开展大气、水、土壤等重点领域污染防治和生态补偿，建立第二轮黄河流域（豫鲁段）横向生态保护补偿机制，推动历史遗留废弃矿山生态保护修复、海洋生态保护修复等重点项目建设；支持黄河口国家公园创建、沿黄湿地保护与修复及生态廊道建设，推进黄河滩区迁建后续发展，提升黄河生态功能；优化清洁取暖等补贴政策，建立新能源汽车公共充电基础设施建设奖补机制，支持地热能开发利用，推进重点天然气管网建设，促进能源绿色转型。

**6. 产业发展资金 179.76 亿元。**支持实施先进制造业攻坚行动，落实高耗能行业产业结构调整、传统产业高水平技术改造政策，支持重大项目战略重组，加快推进新型工业化；支持数字经济高质量发展，加力完善数字基础设施，推进制造业和产业集群数字化转型，培育数字服务平台和应用场景；引导服务业重点企业、项目、平台载体发展壮大，促进服务业高质量发展；支持扩大服务消费，拓展新型消费，稳住消费基本盘；支持开展招商引

资和市场开拓行动，促进内外贸一体化发展；支持发展普惠金融、科创金融、绿色金融，加快数字经济发展基金等投资运作，提升财政金融联动服务实体经济能力。

**7. 基础设施和公共服务提升资金 744.68 亿元。**重点支持铁路、机场、公路、水运等重大交通基础设施建设和普通国省道养护，推进交通强国山东示范区建设；实施国家综合货运枢纽补链强链、多式联运“一单制”、内河航运高质量发展等奖补政策，优化运输结构，提高运输效率；支持老旧小区改造、保障性租赁住房建设，推进“平急两用”公共基础设施建设，开展城市更新行动，加快新型城镇化建设；支持重点行业安全监管和隐患排查治理，加强应急物资及煤炭等战略资源储备，提升应急救援和自然灾害救助能力；加强公共文化服务体系建设，开展文化惠民活动，支持体育事业发展；支持推进平安山东建设。

**8. 对下财力性转移支付 644.41 亿元。**推动财力下沉，进一步完善县级基本财力保障机制，增强基层政府“三保”保障能力；均衡地区间财力差异，增强财政困难地区公共服务供给能力，推进区域间基本公共服务均等化；加大对革命老区、重点生态功能区、资源枯竭型城市等特殊区域转移支付力度，实施财政困难县激励性转移支付政策，促进区域协调发展。

**9. 预备费 33 亿元。**用于预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出，以及其他难以预见的开支。

以上“四本预算”安排情况，详见《山东省 2023 年预算执

行情况和 2024 年预算草案》。根据预算法第五十四条规定，在本草案报经本次大会审议批准前，截至 1 月 15 日，省级一般公共预算支出 34.26 亿元，主要是今年以来省级部门基本支出和项目支出。

### 三、确保完成预算任务的工作措施

各级要深入落实中央决策部署和省委、省政府工作要求，推动积极的财政政策适度加力、提质增效，充分发挥逆周期和跨周期调节作用，持续深化改革、加强管理，确保圆满完成预算任务。

（一）保持财政收支平稳运行。高度重视并进一步加强财源建设，完善税收保障机制，规范涉税信息共享管理，紧盯主体税种、重点税源，依法依规加强收入征管。严格落实过紧日子要求，大力压减一般性支出和非急需非刚性支出，强化“三公”经费管理，积极优化财政支出结构，将更多的财政资金用于促发展、保民生。强化预算执行约束，严禁超预算、无预算支出。

（二）聚力支持经济高质量发展。加强财政资源统筹，完善大事要事保障机制，强化重大战略任务财力保障。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。持续开展“财金联动助力高质量发展”活动，丰富金融资源供给，更好服务实体经济发展。用好专项债券、增发国债等政策空间，促进扩大有效投资。完善促消费各项财政政策，支持提振和扩大消费。落实“鲁贸贷”融资等一揽子财政政策，巩固扩大外贸外资基本盘。

（三）更大力度保障改善民生。坚持以人民为中心的发展思

想，始终把民生作为财政保障的优先选项，确保基本民生投入只增不减，全省财政民生支出占比稳定在 80%左右。聚焦就业、教育、社保、医疗、住房等重点领域，接续实施 20 项重点民生实事，并完善落实机制，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。坚持尽力而为、量力而行，严格民生政策管理，加强财政承受能力评估，确保民生有保障、财政可持续。

（四）加快推动财税改革攻坚。深化预算制度改革，推进预算支出标准体系建设，强化预算评审，加快健全现代预算制度。完善绩效指标标准体系，拓展财政重点评价的深度广度，落实绩效评价等级挂钩制和末位淘汰制，把同样的钱花出更大的成效。完善转移支付制度体系，强化对高质量发展的激励导向。加快数字财政建设，提升财政管理数字化、智能化水平。进一步加大财会监督力度，严肃财经纪律。深化国有金融资本管理改革，优化国有金融资本布局。

（五）积极稳妥防范化解风险。坚持把“三保”放在财政工作的最优先位置，压实各级保障责任，省级加大财力下沉力度，精准做好对下资金调度，增加对财政困难地区的资金支持，强化预算执行监控，支持基层兜牢“三保”底线。加强地方债务管理，强化债务风险动态监测，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

各位代表，今年全省财政改革发展任务艰巨、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府坚强

领导下，全面贯彻党的二十大精神，认真落实本次大会决议，稳扎稳打、踏踏实实做好各项财政工作，为建设新时代中国特色社会主义现代化强省、推进中国式现代化山东实践提供有力保障。