

山东省 2025 年决算情况表

山东省财政厅
2026 年 7 月

目 录

第一部分 一般公共预算报表及说明

（一）全省一般公共预算决算报表及说明

1、2025 年山东省一般公共预算收入决算表

2、2025 年山东省一般公共预算支出决算表

关于 2025 年全省一般公共预算收支决算情况的说明

3、2025 年中央对山东省税收返还及一般公共预算转移支付决算表

（二）省级一般公共预算决算报表及说明

4、2025 年省级一般公共预算收入决算表

5、2025 年省级一般公共预算支出决算表（按功能分类）

6、2025 年省级一般公共预算基本支出经济分类决算表

关于 2025 年省级一般公共预算收支决算情况的说明

7、2025 年省对各市税收返还决算表

8、2025 年省对各市一般公共预算一般性转移支付分地区分项目决算表

9、2025 年省对各市一般公共预算专项转移支付分地区分项目决算表

关于 2025 年省对各市一般公共预算税收返还及转移支付决算情况的

说明

10、2025 年省级一般公共预算支出决算明细表

第二部分 政府性基金预算报表及说明

（一）全省政府性基金预算决算报表及说明

11、2025 年山东省政府性基金预算收入决算表

12、2025 年山东省政府性基金预算支出决算表

关于 2025 年全省政府性基金预算收支决算情况的说明

（二）省级政府性基金预算决算报表及说明

13、2025 年省级政府性基金预算收入决算表

14、2025 年省级政府性基金预算支出决算表

关于 2025 年省级政府性基金预算收支决算情况的说明

15、2025 年省对各市政府性基金预算转移支付分地区分项目决算表

关于 2025 年省对各市政府性基金预算转移支付决算情况的说明

第三部分 国有资本经营预算报表及说明

（一）全省国有资本经营预算决算报表及说明

16、2025 年山东省国有资本经营预算收入决算表

17、2025 年山东省国有资本经营预算支出决算表

关于 2025 年全省国有资本经营预算收支决算情况的说明

(二) 省级国有资本经营预算决算报表及说明

18、2025 年省级国有资本经营预算收入决算表

19、2025 年省级国有资本经营预算支出决算表

关于 2025 年省级国有资本经营预算收支决算情况的说明

20、2025 年省对各市国有资本经营预算转移支付分地区分项目决算表

关于 2025 年省对各市国有资本经营预算转移支付决算情况的说明

第四部分 社会保险基金预算报表及说明

(一) 全省社会保险基金预算决算报表及说明

21、2025 年山东省社会保险基金预算收入决算表

22、2025 年山东省社会保险基金预算支出决算表

23、2025 年末山东省社会保险基金预算结余决算表

关于 2025 年全省社会保险基金预算收支决算情况的说明

(二) 省级社会保险基金预算决算报表及说明

24、2025 年省级社会保险基金预算收入决算表

25、2025 年省级社会保险基金预算支出决算表

26、2025 年末省级社会保险基金预算结余决算表

关于 2025 年省级社会保险基金预算收支决算情况的说明

第五部分 政府债务预算报表及说明

- 27、2025 年全省和省级地方政府债务限额余额及还本付息决算表
- 28、2025 年山东省地方政府债务限额及余额分地区情况明细表
- 29、2025 年山东省（不含青岛）新增政府债务限额分配表
- 30、2025 年山东省地方政府债券分配情况表
- 31、2025 年山东省地方政府债券分批次发行情况表
- 32、2025 年末山东省地方政府债券年限情况表
- 33、2025 年山东省及省本级地方政府新增一般债券使用情况表
- 34、2025 年山东省及省本级地方政府新增专项债券使用情况表
- 关于 2025 年全省及省级地方政府债务决算情况的说明

第六部分 其他报表及说明

- 35、2025 年省级财政专户管理资金收支决算表
- 关于 2025 年全省及省级预算绩效管理开展情况的说明

第一部分

一般公共预算报表及说明

第一部分

（一）全省一般公共预算决算报表及说明

表1

2025年山东省一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、本年收入	78403934	78643214	100.3	2.0
（一）税收收入	51044852	51097793	100.1	1.4
增值税	19593590	19870181	101.4	5.9
企业所得税	7502966	7446796	99.3	2.6
个人所得税	2441527	2476694	101.4	5.8
资源税	1407581	1409170	100.1	-11.6
城市维护建设税	3047696	3095099	101.6	5.3
房产税	3091538	3141150	101.6	9.9
印花税	1596677	1560467	97.7	-2.1
城镇土地使用税	3784945	3754058	99.2	8.4
土地增值税	3187162	3116054	97.8	-10.8
车船税	1047530	1049512	100.2	0.2
契税	3196994	3030477	94.8	-16.8
环境保护税	213962	231171	108.0	3.7
其他税收收入	932684	916964	98.3	-22.0
（二）非税收入	27359082	27545421	100.7	3.1
专项收入	4152887	4199589	101.1	7.3
行政事业性收费收入	2434126	2352478	96.6	-12.7
国有资源（资产）有偿使用收入	15809773	16060840	101.6	12.3
其他非税收入	4962296	4932514	99.4	-15.1
二、转移性收入	73786902	74956350		
返还性收入	5773909	5773909		
一般性转移支付收入	28073723	28241775		
专项转移支付收入	3752793	3885491		
调入资金	14112612	14964919		
动用预算稳定调节基金	7330554	7343494		
上年结转收入	14743311	14746762		
三、地方政府债务收入	8703400	8655583		
地方政府新增一般债券收入	2056798	2056798		
政府债务外贷收入	43202	22784		
再融资一般债券收入	6603400	6576001		

注：2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数（下同）。

表2

2025年山东省一般公共预算支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年增长%
一、本年支出	134921328	131782127	97.7	0.8
一般公共服务支出	12707207	12002716	94.5	6.0
公共安全支出	6542195	6385142	97.6	0.2
教育支出	28103664	27953777	99.5	1.7
科学技术支出	2802672	2834095	101.1	-5.1
文化旅游体育与传媒支出	1529720	1477477	96.6	-11.1
社会保障和就业支出	24814133	24772923	99.8	6.5
卫生健康支出	12121682	12207010	100.7	3.7
节能环保支出	2262929	2140040	94.6	12.6
城乡社区支出	13406742	13161788	98.2	-4.4
农林水支出	10771234	11110135	103.1	-4.9
交通运输支出	3668936	4026206	109.7	9.2
资源勘探工业信息等支出	3059270	2735383	89.4	-9.3
商业服务业等支出	1115143	1393115	124.9	29.2
金融支出	921026	689447	74.9	-5.6
自然资源海洋气象等支出	1257982	1218247	96.8	-14.5
住房保障支出	3377291	3223459	95.4	-5.2
粮油物资储备支出	267756	276529	103.3	-5.7
灾害防治及应急管理支出	911125	955734	104.9	-27.9
债务付息支出	2534425	2518586	99.4	-1.6
预备费	1057247	—	—	—
其他各项支出	1688949	700318	41.5	-33.0
二、转移性支出	18816545	23436307		
体制上解支出	628453	643653		
专项上解支出	1081485	1096469		
补充预算周转金和安排预算稳定调节基金等	2466864	7581234		
待偿债再融资一般债券结余	—	155409		
结转下年支出	14639743	13959542		
三、债务还本支出	7156363	7036713		
地方政府一般债务还本支出	552963	616121		
再融资一般债券还本支出	6603400	6420592		

表3

2025年中央对山东省税收返还及一般公共预算
转移支付决算表

单位：万元

项 目	金 额	其中：不含青岛
一、返还性收入	5773909	4749033
增值税税收返还收入	1777984	1410361
消费税税收返还收入	361900	222000
所得税基数返还收入	693925	572772
成品油税费改革税收返还收入	1426700	1426700
增值税“五五分享”税收返还收入	1513400	1117200
二、一般性转移支付收入	28241775	26835974
均衡性转移支付收入	7690000	7671400
县级基本财力保障机制奖补资金收入	3021568	2970146
重点生态功能区转移支付收入	181026	181026
教育共同财政事权转移支付收入	1809963	1695787
科学技术共同财政事权转移支付收入	29760	24131
社会保障和就业共同财政事权转移支付收入	3815880	3340899
医疗卫生共同财政事权转移支付收入	3874249	3636070
节能环保共同财政事权转移支付收入	110878	107776
农林水共同财政事权转移支付收入	2330673	2222880
交通运输共同财政事权转移支付收入	1226929	1160545
自然资源海洋气象等共同财政事权转移支付收入	53000	38000

项 目	金 额	其中：不含青岛
住房保障共同财政事权转移支付收入	202629	171626
粮油物资储备共同财政事权转移支付收入	128121	127821
其他各项一般性转移支付收入	3767099	3487867
三、专项转移支付收入	3885491	3486613
一般公共服务	12759	11681
教育	205138	205138
科学技术	3106	2977
文化旅游体育与传媒	75492	59492
社会保障和就业	27605	26405
卫生健康	352746	322748
节能环保	944786	892132
城乡社区	200760	170770
农林水	466740	420182
资源勘探工业信息等	407727	355131
商业服务业等	104230	66716
自然资源海洋气象等	40000	30000
住房保障	568180	459013
灾害防治及应急管理	6462	4462
其他各项专项转移支付	469760	459766
合 计	37901175	35071620

第一部分

（二）省级一般公共预算决算报表及说明

表4

2025年省级一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年决算数		
			金额	占调整 预算%	比上年 增长%
一、省本级本年收入	2167889	2167889	2632713	121.4	10.6
（一）税收收入	1269175	1269175	1607085	126.6	19.3
增值税	559695	559695	772617	138.0	52.5
企业所得税	387920	387920	500368	129.0	7.2
资源税	319400	319400	333471	104.4	-10.6
城市维护建设税	2160	2160	629	29.1	-29.6
（二）非税收入	898714	898714	1025628	114.1	-0.7
专项收入	77515	77515	91141	117.6	9.9
行政事业性收费收入	179109	179109	184293	102.9	-3.7
国有资源（资产）有偿使用收入	369929	369929	484054	130.9	5.3
其他非税收入	272161	272161	266140	97.8	-10.8
二、转移性收入	46084694	47226487	47107458		
返还性收入	4749033	4749033	4749033		
一般性转移支付收入	26016734	27073723	26835974		
专项转移支付收入	3102793	3102793	3486613		
市县上解收入	8483794	8483794	8237421		
调入资金	450714	535518	520741		
动用预算稳定调节基金	1538190	1538190	1538190		
上年结转收入	1743436	1743436	1739486		
三、地方政府债务收入	4840200	6740200	6705883		
地方政府新增一般债券收入	659805	1456798	1456798		
政府债务外贷收入	20195	43202	22784		
再融资一般债券收入	4160200	5240200	5226301		

注：2025年调整预算数是按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的 2025年省级第二次预算调整方案编制的（下同）。

表5

2025年省级一般公共预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年决算数		
			金额	占调整预 算%	比上年同 口径增长%
一、省本级本年支出	11869369	11939369	11500647	96.3	1.6
一般公共预算支出	753399	753399	685581	91.0	-0.8
公共安全支出	761447	761447	811125	106.5	1.2
教育支出	3673732	3743732	3614704	96.6	4.6
科学技术支出	1062005	1062005	1020944	96.1	1.7
文化旅游体育与传媒支出	233399	233399	229370	98.3	3.4
社会保障和就业支出	1241649	1241649	1494833	120.4	3.2
卫生健康支出	365104	365104	388625	106.4	-2.6
节能环保支出	135850	135850	165971	122.2	8.7
城乡社区支出	21051	21051	20875	99.2	3.7
农林水支出	528605	528605	551453	104.3	-2.8
交通运输支出	596742	596742	1001371	167.8	15.9
资源勘探工业信息等支出	87249	87249	114526	131.3	4.9
商业服务业等支出	38140	38140	93491	245.1	8.2
金融支出	408524	408524	246315	60.3	1.8
自然资源海洋气象等支出	189964	189964	210486	110.8	3.0
住房保障支出	124153	124153	135885	109.4	4.1
粮油物资储备支出	47154	47154	58073	123.2	4.4
灾害防治及应急管理支出	100424	100424	84914	84.6	-4.6
预备费	330000	330000	—	—	—
债务付息支出	493298	493298	482233	97.8	1.5
其他各项支出	677480	677480	89872	13.3	-40.2
二、转移性支出	40863714	43835507	44584386		
（一）补助市县支出	39523414	42495207	39479492		
地方政府新增一般债券转贷支出	—	150000	150000		
政府债务外贷转贷支出	20195	43202	22784		
再融资一般债券转贷支出	3827600	4907600	4893713		
返还性支出	3701018	3701018	3701018		
一般性转移支付支出	27468567	29187353	26364372		
专项转移支付支出	4506034	4506034	4347605		
（二）其他方面支出	1340300	1340300	5104894		
上解中央支出	1340300	1340300	1371649		
安排预算稳定调节基金等	—	—	1755691		
结转下年支出	—	—	1977554		
三、债务还本支出	359700	359700	361020		
地方政府一般债务还本支出	27100	27100	28432		
再融资一般债券还本支出	332600	332600	332588		

注：具体支出科目比上年同口径增长系剔除年度间列支渠道调整、一次性项目等不可比因素后计算的。

表6

2025年省级一般公共预算基本支出经济分类决算表

项 目	2025年决算数
一、机关工资福利支出	956543
工资奖金津补贴	723318
社会保障缴费	154607
住房公积金	78044
其他工资福利支出	574
二、机关商品和服务支出	1387403
办公经费	175097
会议费	5674
培训费	19247
专用材料购置费	12207
委托业务费	307138
公务接待费	591
因公出国（境）费用	5095
公务用车运行维护费	4427
维修（护）费	33613
其他商品和服务支出	824314
三、机关资本性支出	1281061
房屋建筑物购建	26103
基础设施建设	537017
公务用车购置	2622
设备购置	105851
大型修缮	421365
其他资本性支出	188103
四、机关资本性支出（基本建设）	11592
房屋建筑物购建	3719
设备购置	6578
其他资本性支出	1295

项 目	2025年决算数
五、对事业单位经常性补助	3814520
工资福利支出	3034821
商品和服务支出	779699
六、对事业单位资本性补助	710603
资本性支出	481553
资本性支出（基本建设）	229050
七、对企业补助	478076
费用补贴	181657
利息补贴	42280
其他对企业补助	254139
八、对企业资本性支出	355723
资本金注入	156600
政府投资基金股权投资	-877
其他对企业资本性支出	200000
九、对个人和家庭的补助	972142
社会福利和救助	179537
助学金	238025
离退休费	512217
其他对个人和家庭补助	42363
十、对社会保障基金补助	651826
对社会保险基金补助	651823
对机关事业单位职业年金的补助	3
十一、债务利息及费用支出	489487
债务付息	482233
债务发行费用	7254
十二、其他支出	391671
合 计	11500647

关于 2025 年省级一般公共预算 收支决算情况的说明

2025 年，省级一般公共预算收入完成 263.27 亿元，占预算的 121.4%，增长 10.6%。省级一般公共预算支出完成 1150.06 亿元，占预算的 96.3%，增长 1.6%。现将部分收支科目预算执行情况说明如下：

——**增值税**。完成 77.26 亿元，占预算的 138%，增长 52.5%。超预算较多且增幅较高，主要是执行中国国家优化增值税留抵退税政策，省级负担的留抵退税较上年减少。

——**企业所得税**。完成 50.04 亿元，占预算的 129%，增长 7.2%。超预算较多且比上年增长，主要是中央分配我省的跨省市总分机构企业所得税增加。

——**资源税**。完成 33.35 亿元，占预算的 104.4%，下降 10.6%。比上年下降，主要是 2024 年省级集中清缴入库以前年度部分资源税，抬高了基数。

——**专项收入**。完成 9.11 亿元，占预算的 117.6%，增长 9.9%。比上年增长，主要是文化事业建设费等收入增加。

——**国有资源（资产）有偿使用收入**。完成 48.41 亿元，占预算的 130.9%，增长 5.3%。超预算较多且比上年增长，主要是矿产资源专项收入等增长较多。

——**一般公共预算服务支出**。完成 68.56 亿元，占预算的 91%，

下降 0.8%。比上年下降，主要是各级坚决落实习惯过紧日子要求，大力压减一般性开支，支出相应下降。

——**科学技术支出**。完成 102.09 亿元，占预算的 96.1%，下降 9.2%。比上年下降，主要是省级科技创新平台根据建设进度安排的补助资金减少；同时，部分科技项目由一般公共预算安排转为由政府性基金预算安排，支出相应下降。剔除上述因素后，同口径增长 1.7%。

——**卫生健康支出**。完成 38.86 亿元，占预算的 106.4%，下降 7.2%。比上年下降，主要是中央安排的重大公共卫生服务任务减少，支出相应下降。剔除上述因素后，同口径下降 2.6%。

——**节能环保支出**。完成 16.6 亿元，占预算的 122.2%，增长 47.2%。增幅较高，主要是中央废弃电器电子产品处理专项资金列支级次由对市县转移支付调整为省本级列支，支出相应增加。剔除上述因素后，同口径增长 8.7%。

——**城乡社区支出**。完成 2.09 亿元，占预算的 99.2%，增长 37.1%。增幅较高，主要是政务信息化项目支出增加。剔除上述因素后，同口径增长 3.7%。

——**交通运输支出**。完成 100.14 亿元，占预算的 167.8%，增长 57%。超预算较多且增幅较高，主要是按照交通运输领域省与市县财政事权和支出责任划分规定，普通国省道改建与大中修养护等项目资金调整为省级列支，支出相应增加。剔除上述因素后，同口径增长 15.9%。

——资源勘探工业信息等支出。完成 11.45 亿元，占预算的 131.3%，下降 60.4%。比上年下降，主要是上年中央基本建设投资安排的一次性建设项目支出较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 4.9%。

——自然资源海洋气象等支出。完成 21.05 亿元，占预算的 110.8%，下降 13.9%。比上年下降，主要是上年争取用于省气象防灾减灾与生态保障工程等项目的中央增发国债资金较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 3%。

——住房保障支出。完成 13.59 亿元，占预算的 109.4%，下降 4.1%。比上年下降，主要是省级公有住房建设和维修改造支出减少。剔除上述因素后，同口径增长 4.1%。

——灾害防治及应急管理支出。完成 8.49 亿元，占预算的 84.6%，下降 41%。比上年下降，主要是上年争取用于巨灾防范工程、应急能力提升、自然灾害防治等项目的中央增发国债资金较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径下降 4.6%。

表7

2025年省对各市税收返还决算表

单位：万元

地 区	合 计	所得税基 数返还	成品油税 费改革税 收返还	增值税税 收返还	消费税税 收返还	增值税“五 五分享”税 收返还	其他税收 返还
济南市	669102	50977	8679	155715	65922	399407	-11598
青岛市	157568	—	157568	—	—	—	—
淄博市	156255	63124	6406	63085	61643	-35827	-2176
枣庄市	132491	14388	4412	52479	6984	52990	1238
东营市	127732	20170	5110	18432	24532	57027	2461
烟台市	425723	103679	13548	174671	12760	107712	13353
潍坊市	309147	66482	18001	148989	18865	50366	6444
济宁市	210582	29367	9302	134150	3099	33604	1060
泰安市	170742	21069	8989	72376	2544	64508	1256
威海市	250289	52952	10063	69103	3060	108918	6193
日照市	96464	6959	4111	37034	1431	45041	1888
临沂市	360167	41609	20233	125698	3637	161938	7052
德州市	184082	41601	10046	61218	2956	69595	-1334
聊城市	165198	41701	7116	78603	1658	35915	205
滨州市	101846	30013	9524	55844	9360	-5727	2832
菏泽市	183630	14867	9975	89743	3549	64969	527
合 计	3701018	598958	303083	1337140	222000	1210436	29401

表8

2025年省对各市一般公共预算一般性转移支付分地区分项目决算表

单位：万元

地 区	合 计	均衡性转 移支付	县级基本 财力保障 机制奖补 资金	产粮 （油）大 县奖励资 金	资源枯 竭型城 市转移 支付	重点生 态功能 区转移 支付	革命老 区转移 支付	农村税费 改革等固 定数额补 助	教育共同 财政事权 转移支付	社会保障 和就业共 同财政事 权转移支 付	医疗卫生 共同财政 事权转移 支付	农林水共 同财政事 权转移支 付	其他一般 性转移支 付
济南市	1678492	52995	149018	16606	—	1752	2435	45637	111372	413738	339681	199901	345357
青岛市	261722	—	—	25175	—	—	—	5790	170	57928	17201	56742	98716
淄博市	989914	134255	50451	11945	41951	10324	3961	29128	58681	195325	179249	106766	167878
枣庄市	1126598	117761	122389	11254	54342	6343	2472	53485	79588	213890	223925	122493	118656
东营市	673086	7607	33821	6732	—	37514	—	13835	25738	64865	64222	137546	281206
烟台市	1424932	54925	126283	12340	—	23138	2467	69489	76595	376118	219761	185001	278815
潍坊市	2059889	170889	132758	19549	—	11606	6003	105042	150229	486149	448538	312960	216166
济宁市	2395418	206404	347991	27989	3500	32365	10111	84515	154282	491013	466444	263588	307216
泰安市	1538905	137594	198757	13192	33016	23192	4066	77346	84397	336462	274410	176068	180405
威海市	640890	18840	24029	5533	—	11225	—	46439	31233	106723	89658	142784	164426
日照市	856676	71208	133352	8489	—	4337	9654	44337	45676	179927	151574	86297	121825
临沂市	3601406	304068	650582	28141	—	26007	70025	150403	247675	721370	717464	259752	425919
德州市	2035595	185667	417008	39826	—	4609	—	102746	104387	360339	329450	315198	176365
聊城市	2088262	204341	412057	23877	—	2193	7327	97871	130490	364156	373731	262801	209418
滨州市	1387070	95882	150919	31351	—	7872	6599	89284	80694	250687	244271	226923	202588
菏泽市	3605517	345214	776906	41479	1610	1135	31130	154199	209694	666141	652533	392069	333407
合 计	26364372	2107650	3726321	323478	134419	203612	156250	1169546	1590901	5284831	4792112	3246889	3628363

表9

2025年省对各市一般公共预算专项转移支付分地区分项目决算表

单位：万元

项 目	合 计	济南市	青岛市	淄博市	枣庄市	东营市	烟台市	潍坊市
一、科技创新和人才支出	80856	5777	39151	1611	2273	1007	2928	3126
（一）科技创新发展资金	66266	4897	38971	931	1593	1007	2308	2546
（二）人才建设资金	14590	880	180	680	680	—	620	580
二、教育支出	14879	2802	1155	1272	337	226	1805	866
三、社会保障和医疗卫生支出	77516	7291	1829	4883	2871	2518	6331	6432
（一）促进就业创业资金	2455	350	625	70	60	100	250	80
（二）妇女儿童民族宗教事业发展资金	11801	467	—	891	173	531	1885	1161
（三）困难表彰奖励获得者和困难职工帮扶资金	3220	340	105	164	219	135	162	272
（四）卫生健康资金	45601	5099	5	2598	1837	1594	3227	4104
（五）离休干部两费保障资金	2042	44	440	765	73	—	109	61
（六）社会福利和社会救助资金	12397	991	654	395	509	158	698	754
四、乡村振兴支出	264527	13106	—	9893	8744	8662	23498	32197
（一）乡村振兴重大专项资金	240575	9394	—	8692	7760	8487	18457	30987
（二）农业政策性补贴和粮食发展资金	23952	3712	—	1201	984	175	5041	1210
五、生态环境支出	1097036	124888	79458	61887	53270	52110	106954	79377
（一）环境污染防治资金	786837	67764	79458	30941	43155	44300	65474	45123

项 目	合 计	济南市	青岛市	淄博市	枣庄市	东营市	烟台市	潍坊市
（二）国土勘探治理资金	310199	57124	—	30946	10115	7810	41480	34254
六、产业发展支出	773850	110925	18317	47774	31021	24783	83689	55824
（一）工业转型发展资金	248430	47331	4785	21363	3583	9030	41673	11618
（二）“数字山东”发展资金	15123	3660	1000	716	1374	436	605	953
（三）商贸发展和市场开拓资金	391269	51224	11040	19038	20940	12457	33420	33061
（四）市场监管资金	10528	1347	763	452	259	338	1080	639
（五）金融发展资金	108500	7363	729	6205	4865	2522	6911	9553
七、基础设施和公共服务提升支出	2038941	218880	17948	147587	139948	96845	124905	151021
（一）交通发展资金	162716	12387	2034	7243	6192	5781	15631	13409
（二）住房和城镇化建设资金	72975	7900	150	—	5229	725	16010	3687
（三）省发改基本建设投资	1750951	186679	14190	136928	127224	88954	90417	130771
（四）宣传文化旅游发展资金	22331	5656	310	1970	239	220	855	910
（五）公共安全保障资金	22391	4008	90	1017	879	557	1757	1805
（六）安全生产和应急管理资金	3697	1070	50	330	90	500	70	302
（七）对口支援和扶贫协作资金	2000	1000	1000	—	—	—	—	—
（八）其他重点项目	1880	180	124	99	95	108	165	137
合 计	4347605	483669	157858	274907	238464	186151	350110	328843

表9

2025年省对各市一般公共预算专项转移支付分地区分项目决算表

单位：万元

项 目	济宁市	泰安市	威海市	日照市	临沂市	德州市	聊城市	滨州市	菏泽市
一、科技创新和人才支出	4011	3209	3091	1395	4496	2260	1937	1939	2645
（一）科技创新发展资金	2001	2569	3001	655	2386	780	837	939	845
（二）人才建设资金	2010	640	90	740	2110	1480	1100	1000	1800
二、教育支出	671	833	1091	277	590	180	1022	1311	441
三、社会保障和医疗卫生支出	6736	5645	2944	2898	7689	4368	4813	3906	6362
（一）促进就业创业资金	250	70	90	100	90	200	30	50	40
（二）妇女儿童民族宗教事业发展资金	831	988	514	518	718	426	1052	1138	508
（三）困难表彰奖励获得者和困难职工帮扶资金	210	276	198	184	244	185	65	136	325
（四）卫生健康资金	4135	3243	1891	1474	4885	2785	2977	1994	3753
（五）离休干部两费保障资金	94	346	16	16	47	6	5	—	20
（六）社会福利和社会救助资金	1216	722	235	606	1705	766	684	588	1716
四、乡村振兴支出	25585	10827	21944	16911	24424	18786	9542	14923	25485
（一）乡村振兴重大专项资金	24134	9137	17945	15866	21541	18786	9537	14923	24929
（二）农业政策性补贴和粮食发展资金	1451	1690	3999	1045	2883	—	5	—	556
五、生态环境支出	102697	60059	44119	58958	63563	47500	43088	59010	60098
（一）环境污染防治资金	81131	49264	28054	54041	32013	32613	36493	47689	49324
（二）国土勘探治理资金	21566	10795	16065	4917	31550	14887	6595	11321	10774

项 目	济宁市	泰安市	威海市	日照市	临沂市	德州市	聊城市	滨州市	菏泽市
六、产业发展支出	61723	28128	40651	23773	68296	31966	30588	51987	64405
（一）工业转型发展资金	14430	5143	12249	3375	4944	7911	2865	22021	36109
（二）“数字山东”发展资金	1068	1420	723	273	1029	540	290	572	464
（三）商贸发展和市场开拓资金	30818	13834	21941	15630	49104	18055	19762	22218	18727
（四）市场监管资金	988	494	713	342	1074	548	446	342	703
（五）金融发展资金	14419	7237	5025	4153	12145	4912	7225	6834	8402
七、基础设施和公共服务提升支出	227716	103127	51160	50121	170448	143257	163156	92518	140304
（一）交通发展资金	11556	9600	6755	4302	19405	10883	6801	10164	20573
（二）住房和城镇化建设资金	150	1122	2981	852	34019	—	—	—	150
（三）省发改基本建设投资	207818	89832	39575	43457	113128	129385	154518	80794	117281
（四）宣传文化旅游发展资金	6017	592	535	669	1309	1396	636	422	595
（五）公共安全保障资金	1805	1234	1082	793	2334	1433	1102	923	1572
（六）安全生产和应急管理资金	245	640	130	—	100	50	20	100	—
（七）对口支援和扶贫协作资金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
（八）其他重点项目	125	107	102	48	153	110	79	115	133
合 计	429139	211828	165000	154333	339506	248317	254146	225594	299740

关于 2025 年省对各市一般公共预算税收 返还及转移支付决算情况的说明

2025 年，省级结合中央补助共安排对市县一般公共预算税收返还及转移支付 3441.3 亿元，具体情况如下：

一、税收返还

2025 年，省级对市县税收返还决算数为 370.1 亿元，包括：所得税基数返还 59.9 亿元，成品油税费改革税收返还 30.31 亿元，增值税税收返还 133.71 亿元，消费税税收返还 22.2 亿元，增值税“五五分享”税收返还 121.04 亿元，其他税收返还 2.94 亿元。

二、一般性转移支付

2025 年，省级对市县一般性转移支付决算数为 2636.44 亿元，其中：

（一）均衡性转移支付 210.77 亿元。主要用于均衡地区间财力差异，增强财政困难地区财政保障能力，促进区域间基本公共服务均等化。

（二）县级基本财力保障机制奖补资金 372.63 亿元。主要用于增强基层“三保”能力，保障实施公共管理、提供基本公共服务以及落实中央和省各项民生政策等基本财力需要。

（三）产粮（油）大县奖励资金 32.35 亿元。主要用于缓解

产粮（油）大县财政困难，调动基层政府抓好粮食生产积极性，巩固粮食安全基础。

（四）资源枯竭型城市转移支付补助 13.44 亿元。主要用于对煤炭等资源枯竭型城市以及独立工矿区的财力补助，帮助其解决因资源开发产生的历史遗留问题，促进可持续发展。

（五）重点生态功能区转移支付 20.36 亿元。主要用于对国家级重点生态县、国家自然保护区及南水北调东线重要水源保护地等财力补助，支持保护生态和改善民生。

（六）革命老区转移支付 15.63 亿元。主要用于对沂蒙等革命老区县区的财力补助，帮助老区县保障和改善民生。

（七）农村税费改革等固定数额补助 116.95 亿元。主要用于对市县因实施农村税费改革等形成的减收增支进行补助，确保县乡机构和村级组织正常运转。

（八）教育共同财政事权转移支付 159.09 亿元。主要用于按照省定基础标准和省级分担比例补助义务教育学校公用经费，落实各学段学生资助政策，推动教育资源均衡优质发展。

（九）社会保障和就业共同财政事权转移支付 528.48 亿元。主要用于优抚对象抚恤、社会福利和社会救助以及保障居民基本养老保险基础养老金足额发放等。

（十）医疗卫生共同财政事权转移支付 479.21 亿元。主要用于对居民基本医疗保险政府筹资部分进行补助，支持深化医药卫生体制改革，落实计划生育扶助政策等，保障人民群众生命健

康。

（十一）农林水共同财政事权转移支付 324.69 亿元。主要用于水利工程建设、农业生产发展、农业保险保费补贴等，支持实施乡村振兴战略。

（十二）其他各项共同财政事权及一般性转移支付 362.84 亿元。主要包括公共安全、节能环保、交通运输等共同财政事权转移支付，以及各类公共服务和社会管理领域资金等，重点用于增强市县基本公共服务保障能力，保障基层财政平稳运行。

三、专项转移支付

2025 年，省级对市县专项转移支付执行数为 434.76 亿元。其中：

（一）科技创新和人才支出 8.09 亿元。主要用于支持重点科技项目研发、知识产权保护以及实施人才强省战略等方面支出。

（二）教育支出 1.49 亿元。主要用于支持改善职业教育办学条件、扩大教育资源以及加强师资教育培训等方面支出。

（三）社会保障和医疗卫生支出 7.75 亿元。主要用于支持落实重大公共卫生服务政策、为低收入群众发放免费电量款等方面支出。

（四）乡村振兴支出 26.45 亿元。主要用于支持农村综合改革、林业保护、农业保险保费补贴等方面支出。

（五）生态环境支出 109.7 亿元。主要用于支持环境污染防

治、节能减排和清洁取暖、历史遗留矿山和采煤塌陷地治理等方面支出。

（六）产业发展支出 77.39 亿元。主要用于支持中小企业和战略性新兴产业发展、促进商贸流通、加强市场监管能力建设、实施创业担保贷款贴息等方面支出。

（七）基础设施和公共服务提升支出 203.89 亿元。主要用于支持公路建设养护，实施城市排水防涝工程，开展重大基础设施建设，促进优秀传统文化“两创”等方面支出。

表10

2025年省级一般公共预算支出决算明细表

单位:万元

项 目	2025年决算数
一般公共服务支出	685581
人大事务	13355
行政运行	7568
一般行政管理事务	756
人大会议	1211
人大立法	340
人大监督	428
人大代表履职能力提升	100
代表工作	530
事业运行	1085
其他人大事务支出	1337
政协事务	11626
行政运行	5578
一般行政管理事务	646
政协会议	977
委员视察	135
参政议政	110
事业运行	1700
其他政协事务支出	2480
政府办公厅(室)及相关机构事务	39998
行政运行	14698
一般行政管理事务	8029
机关服务	1884
专项服务	335
事业运行	4384
其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	10668
发展与改革事务	26961
行政运行	7727
一般行政管理事务	4653
战略规划与实施	6
日常经济运行调节	2
物价管理	242

项 目	2025年决算数
事业运行	3959
其他发展与改革事务支出	10372
统计信息事务	31357
行政运行	4151
一般行政管理事务	1127
信息事务	356
专项普查活动	235
统计抽样调查	2849
事业运行	1323
其他统计信息事务支出	21316
财政事务	22532
行政运行	9981
信息化建设	1742
财政委托业务支出	62
事业运行	2600
其他财政事务支出	8147
税收事务	8273
行政运行	3249
一般行政管理事务	1007
信息化建设	2626
税收业务	1046
事业运行	345
审计事务	43409
行政运行	6969
审计业务	29669
信息化建设	1064
事业运行	1566
其他审计事务支出	4141
海关事务	2870
缉私办案	2850
事业运行	20
纪检监察事务	75975
行政运行	18558
大案要案查处	4342
巡视工作	4200

项 目	2025年决算数
事业运行	1930
其他纪检监察事务支出	46945
商贸事务	19105
行政运行	6672
一般行政管理事务	14
招商引资	8441
事业运行	2712
其他商贸事务支出	1266
知识产权事务	2410
行政运行	206
知识产权宏观管理	23
事业运行	793
其他知识产权事务支出	1388
民族事务	2382
行政运行	1196
事业运行	714
其他民族事务支出	472
港澳台事务	4142
行政运行	1374
事业运行	191
其他港澳台事务支出	2577
档案事务	3772
行政运行	2232
档案馆	1540
民主党派及工商联事务	6652
行政运行	4777
一般行政管理事务	97
参政议政	839
事业运行	406
其他民主党派及工商联事务支出	533
群众团体事务	13925
行政运行	6147
工会事务	18
事业运行	3086
其他群众团体事务支出	4674

项 目	2025年决算数
党委办公厅(室)及相关机构事务	74872
行政运行	22220
一般行政管理事务	1599
专项业务	6216
事业运行	8843
其他党委办公厅(室)及相关机构事务支出	35994
组织事务	17941
行政运行	5950
事业运行	613
其他组织事务支出	11378
宣传事务	7356
行政运行	4329
事业运行	594
其他宣传事务支出	2433
统战事务	7143
行政运行	3435
宗教事务	421
华侨事务	93
事业运行	464
其他统战事务支出	2730
其他共产党事务支出(款)	3124
行政运行	2113
一般行政管理事务	990
其他共产党事务支出(项)	21
网信事务	8367
行政运行	1628
事业运行	2087
其他网信事务支出	4652
市场监督管理事务	88659
行政运行	16931
经营主体管理	5497
市场秩序执法	1143
信息化建设	2100
质量基础	3057
药品事务	9098

项 目	2025年决算数
医疗器械事务	3414
化妆品事务	512
质量安全监管	5491
食品安全监管	5457
事业运行	10531
其他市场监督管理事务	25428
社会工作事务	3435
行政运行	1132
事业运行	229
其他社会工作事务支出	2074
信访事务	4708
行政运行	2211
事业运行	468
其他信访事务支出	2029
数据事务	127298
行政运行	918
事业运行	2124
其他数据事务支出	124256
其他一般公共服务支出(款)	13934
其他一般公共服务支出(项)	13934
国防支出	29656
国防动员	29656
兵役征集	266
人民防空	25532
交通战备	25
边海防	17
其他国防动员支出	3816
公共安全支出	811125
教育支出	3614704
教育管理事务	9187
行政运行	4927
一般行政管理事务	2699
其他教育管理事务支出	1561
普通教育	2859917
学前教育	17398

项 目	2025年决算数
小学教育	10763
初中教育	13258
高中教育	34629
高等教育	2783869
职业教育	638605
中等职业教育	39077
技校教育	100004
高等职业教育	499449
其他职业教育支出	75
广播电视教育	18366
广播电视学校	9774
教育电视台	8592
进修及培训	60725
干部教育	60725
其他教育支出(款)	27904
其他教育支出(项)	27904
科学技术支出	1020944
科学技术管理事务	4011
行政运行	3721
一般行政管理事务	290
基础研究	164529
机构运行	35678
自然科学基金	76006
科技人才队伍建设	7920
其他基础研究支出	44925
应用研究	97148
机构运行	16610
社会公益研究	80071
其他应用研究支出	467
技术与开发	290001
科技成果转化与扩散	146407
其他技术与开发支出	143594
科技条件与服务	42663
机构运行	1
其他科技条件与服务支出	42662

项 目	2025年决算数
社会科学	18814
社会科学研究机构	8631
社会科学研究	7978
其他社会科学支出	2205
科学技术普及	15031
机构运行	1436
科普活动	289
学术交流活动	1315
科技馆站	9037
其他科学技术普及支出	2954
科技交流与合作	7000
其他科技交流与合作支出	7000
科技重大项目	214106
重点研发计划	214106
其他科学技术支出(款)	167641
科技奖励	7820
其他科学技术支出(项)	159821
文化旅游体育与传媒支出	229370
文化和旅游	72899
行政运行	5236
一般行政管理事务	1849
图书馆	9431
文化展示及纪念机构	4307
艺术表演团体	16116
群众文化	2833
文化和旅游交流与合作	495
文化创作与保护	4988
文化和旅游市场管理	465
旅游宣传	6711
文化和旅游管理事务	5321
其他文化和旅游支出	15147
文物	32709
文物保护	18823
博物馆	13886
体育	63731

项 目	2025年决算数
行政运行	1836
运动项目管理	21586
体育竞赛	13996
体育训练	18978
体育场馆	4956
其他体育支出	2379
新闻出版电影	11
其他新闻出版电影支出	11
广播电视	25379
行政运行	1349
一般行政管理事务	600
监测监管	2906
传输发射	10226
广播电视事务	7656
其他广播电视支出	2642
其他文化旅游体育与传媒支出(款)	34641
文化产业发展专项支出	6420
其他文化旅游体育与传媒支出(项)	28221
社会保障和就业支出	1494833
人力资源和社会保障管理事务	59143
行政运行	7222
综合业务管理	2952
劳动保障监察	10
就业管理事务	411
社会保险业务管理事务	23
信息化建设	1118
社会保险经办机构	179
公共就业服务和职业技能鉴定机构	4830
劳动人事争议调解仲裁	8
政府特殊津贴	1398
博士后日常经费	10123
引进人才费用	15156
事业运行	2020
其他人力资源和社会保障管理事务支出	13693
民政管理事务	9129

项 目	2025年决算数
行政运行	2546
社会组织管理	935
其他民政管理事务支出	5648
行政事业单位养老支出	730306
行政单位离退休	106776
事业单位离退休	146000
机关事业单位基本养老保险缴费支出	126017
机关事业单位职业年金缴费支出	63632
对机关事业单位基本养老保险基金的补助	287854
对机关事业单位职业年金的补助	3
其他行政事业单位养老支出	24
就业补助	8881
高技能人才培养补助	47
求职和创业补贴	4091
其他就业补助支出	4743
抚恤	11526
死亡抚恤	10822
伤残抚恤	540
其他优抚支出	164
退役安置	230667
军队转业干部安置	230667
社会福利	263
养老服务	263
残疾人事业	19213
行政运行	1166
残疾人康复	13588
残疾人就业	1238
残疾人体育	2100
其他残疾人事业支出	1121
红十字事业	1745
行政运行	674
一般行政管理事务	204
事业运行	417
其他红十字事业支出	450
财政对基本养老保险基金的补助	363961

项 目	2025年决算数
财政对企业职工基本养老保险基金的补助	363961
退役军人管理事务	27241
行政运行	3013
拥军优属	807
信息化建设	91
事业运行	20962
其他退役军人事务管理支出	2368
其他社会保障和就业支出(款)	32758
其他社会保障和就业支出(项)	32758
卫生健康支出	388625
卫生健康管理事务	10390
行政运行	6166
一般行政管理事务	154
其他卫生健康管理事务支出	4070
公立医院	164093
综合医院	110145
中医(民族)医院	4178
传染病医院	6819
精神病医院	15079
妇幼保健医院	7435
其他专科医院	6919
其他公立医院支出	13518
公共卫生	79823
疾病预防控制机构	45204
采供血机构	1270
其他专业公共卫生机构	217
基本公共卫生服务	4830
重大公共卫生服务	15996
突发公共卫生事件应急处置	39
其他公共卫生支出	12267
计划生育事务	1738
计划生育机构	1459
计划生育服务	279
行政事业单位医疗	101989
行政单位医疗	56021

项 目	2025年决算数
事业单位医疗	45941
其他行政事业单位医疗支出	27
财政对基本医疗保险基金的补助	8
财政对职工基本医疗保险基金的补助	8
优抚对象医疗	9
优抚对象医疗补助	9
医疗保障管理事务	9956
行政运行	2235
信息化建设	4785
医疗保障政策管理	1496
医疗保障经办事务	1019
事业运行	421
中医药事务	9666
中医(民族医)药专项	9666
疾病预防控制事务	2274
行政运行	2244
其他疾病预防控制事务支出	30
其他卫生健康支出(款)	8679
其他卫生健康支出(项)	8679
节能环保支出	165971
环境保护管理事务	16162
行政运行	5411
一般行政管理事务	184
生态环境保护宣传	1345
环境保护法规、规划及标准	1445
生态环境国际合作及履约	10
其他环境保护管理事务支出	7767
环境监测与监察	7849
建设项目环评审查与监督	813
核与辐射安全监督	3688
其他环境监测与监察支出	3348
污染防治	30873
大气	5185
水体	1001
固体废弃物与化学品	23932

项 目	2025年决算数
土壤	755
自然生态保护	213
生态保护	98
生物及物种资源保护	59
自然保护地	56
森林保护修复	7
森林管护	7
能源节约利用(款)	45922
能源节约利用(项)	45922
污染减排	49461
生态环境监测与信息	48854
生态环境执法监察	607
清洁能源	9310
可再生能源	9310
能源管理事务	4992
行政运行	1957
一般行政管理事务	1337
事业运行	1478
其他能源管理事务支出	220
其他节能环保支出(款)	1182
其他节能环保支出(项)	1182
城乡社区支出	20875
城乡社区管理事务	20342
行政运行	3756
一般行政管理事务	4509
城管执法	526
工程建设标准规范编制与监管	822
工程建设管理	1407
执业资格注册、资质审查	2169
其他城乡社区管理事务支出	7153
其他城乡社区支出(款)	533
其他城乡社区支出(项)	533
农林水支出	551453
农业农村	277753
行政运行	15844

项 目	2025年决算数
一般行政管理事务	719
事业运行	61335
科技转化与推广服务	36414
病虫害控制	1383
农产品质量安全	8372
执法监管	6470
统计监测与信息服务	563
行业业务管理	28
对外交流与合作	70
农业生产发展	2258
农业生态资源保护	5358
渔业发展	9377
耕地建设与利用	759
其他农业农村支出	128803
林业和草原	15285
行政运行	562
一般行政管理事务	10
事业机构	3115
森林资源培育	637
技术推广与转化	1939
森林资源管理	3095
森林生态效益补偿	11
动植物保护	329
湿地保护	55
信息管理	467
林业草原防灾减灾	2471
行业业务管理	199
其他林业和草原支出	2395
水利	253902
行政运行	5025
水利行业业务管理	4273
水利工程建设	9844
水利工程运行与维护	1999
水利前期工作	1840
水土保持	1233

项 目	2025年决算数
水资源节约管理与保护	3132
水文测报	2332
防汛	107068
水利技术推广	249
江河湖库水系综合整治	1109
水利安全监督	120
信息管理	1220
其他水利支出	114458
巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴	859
其他巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴支出	859
普惠金融发展支出	3654
创业担保贷款贴息及奖补	3654
交通运输支出	1001371
公路水路运输	950611
行政运行	6919
一般行政管理事务	1507
公路建设	259728
公路养护	514573
交通运输信息化建设	342
船舶检验	2088
海事管理	600
其他公路水路运输支出	164854
铁路运输	18684
铁路安全	6200
其他铁路运输支出	12484
民用航空运输	29137
其他民用航空运输支出	29137
邮政业支出	510
其他邮政业支出	510
其他交通运输支出(款)	2429
其他交通运输支出(项)	2429
资源勘探工业信息等支出	114526
资源勘探开发	335
行政运行	335
制造业	73098

项 目	2025年决算数
机关服务	1799
其他制造业支出	71299
工业和信息产业监管	15284
行政运行	5138
一般行政管理事务	372
无线电及信息通信监管	6162
事业运行	2377
其他工业和信息产业监管支出	1235
国有资产监管	5269
行政运行	3160
一般行政管理事务	586
其他国有资产监管支出	1523
支持中小企业发展和管理支出	20540
中小企业发展专项	20540
商业服务业等支出	93491
商业流通事务	18778
行政运行	1630
一般行政管理事务	185
机关服务	278
其他商业流通事务支出	16685
涉外发展服务支出	74533
其他涉外发展服务支出	74533
其他商业服务业等支出(款)	180
其他商业服务业等支出(项)	180
金融支出	246315
金融部门行政支出	3440
行政运行	2927
一般行政管理事务	20
事业运行	403
金融部门其他行政支出	90
其他金融支出(款)	242875
其他金融支出(项)	242875
援助其他地区支出	52962
其他支出	52962
自然资源海洋气象等支出	210486

项 目	2025年决算数
自然资源事务	191646
行政运行	10729
一般行政管理事务	1409
机关服务	606
自然资源规划及管理	1903
自然资源利用与保护	1368
自然资源社会公益服务	774
自然资源行业业务管理	997
自然资源调查与确权登记	7410
地质矿产资源与环境调查	19462
地质勘查与矿产资源管理	2117
海域与海岛管理	1687
自然资源卫星	48
海水淡化	498
海洋战略规划与预警监测	8404
基础测绘与地理信息监管	11819
事业运行	112693
其他自然资源事务支出	9722
气象事务	18840
行政运行	4024
气象服务	14813
其他气象事务支出	3
住房保障支出	135885
住房改革支出	134493
住房公积金	134493
城乡社区住宅	1392
公有住房建设和维修改造支出	1392
粮油物资储备支出	58073
粮油物资事务	46680
行政运行	2031
一般行政管理事务	330
粮食风险基金	37616
事业运行	1010
其他粮油物资事务支出	5693
能源储备	5278

项 目	2025年决算数
成品油储备	5278
重要商品储备	6115
肉类储备	200
化肥储备	458
应急物资储备	5457
灾害防治及应急管理支出	84914
应急管理事务	58400
行政运行	5496
一般行政管理事务	361
灾害风险防治	385
安全监管	6054
应急救援	34405
应急管理	6507
事业运行	1636
其他应急管理支出	3556
消防救援事务	13001
行政运行	1843
消防应急救援	7996
其他消防救援事务支出	3162
地震事务	6826
地震预测预报	2866
地震灾害预防	25
地震事业机构	2757
其他地震事务支出	1178
自然灾害防治	5527
地质灾害防治	1187
森林草原防灾减灾	4340
其他灾害防治及应急管理支出(款)	1160
其他灾害防治及应急管理支出(项)	1160
债务付息支出	482233
地方政府一般债务付息支出	482233
地方政府一般债券付息支出	482227
地方政府向国际组织借款付息支出	6
债务发行费用支出	7254
地方政府一般债务发行费用支出(款)	7254
地方政府一般债务发行费用支出(项)	7254
合 计	11500647

第二部分

政府性基金预算报表及说明

第二部分

（一）全省政府性基金预算决算报表及说明

表11

2025年山东省政府性基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、本年收入	43955304	42544941	96.8	-12.0
国家电影事业发展专项资金收入	7000	7696	109.9	16.2
国有土地收益基金收入	180635	126374	70.0	22.7
农业土地开发资金收入	13196	20483	155.2	4.3
国有土地使用权出让收入	34369454	32583599	94.8	-18.0
彩票公益金收入	511795	552148	107.9	4.3
城市基础设施配套费收入	2487675	2562592	103.0	-14.1
车辆通行费	12938	12985	100.4	-0.9
彩票发行机构和彩票销售机构的 业务费用	96061	112239	116.8	0.2
专项债务对应项目专项收入	5689622	6078425	106.8	40.5
其他各项政府性基金收入	586928	488400	83.2	-2.3
二、转移性收入	20182331	26584304		
政府性基金预算转移支付收入	1397032	5909439		
调入资金	4549244	6438810		
上年结转收入	14236055	14236055		
三、地方政府债务收入	57570000	57655965		
地方政府新增专项债务收入	54460000	54460000		
再融资专项债券收入	3110000	3195965		

注：2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数（下同）。

表12

2025年山东省政府性基金预算支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金 额	占预算%	比上年 增长%
一、本年支出	95434420	87998045	92.2	-4.8
（一）教育支出	22826	34928	153.0	81.6
超长期特别国债安排的支出	22826	34928	153.0	81.6
（二）科学技术支出	646	17773	2751.2	15.2
超长期特别国债安排的支出	646	17773	2751.2	15.2
（三）文化旅游体育与传媒支出	10274	9292	90.4	79.5
国家电影事业发展专项资金安排的支出	5441	4722	86.8	58.6
旅游发展基金支出	4833	4570	94.6	107.6
（四）卫生健康支出	38727	71308	184.1	243.4
超长期特别国债安排的支出	38727	71308	184.1	243.4
（五）节能环保支出	109951	89142	81.1	52.2
超长期特别国债安排的支出	109951	89142	81.1	52.2
（六）城乡社区支出	49256215	43134090	87.6	-14.8
其中：国有土地使用权出让收入安排的支出	34810179	31774812	91.3	-16.6
国有土地收益基金安排的支出	150634	71993	47.8	-25.7
农业土地开发资金安排的支出	10606	6549	61.7	-42.5
城市基础设施配套费安排的支出	1802335	1740267	96.6	-18.7

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年增长%
污水处理费安排的支出	358879	362882	101.1	10.2
土地储备专项债券收入安排的支出	2398653	2648110	110.4	—
棚户区改造专项债券收入安排的支出	2966121	2654732	89.5	-13.6
城市基础设施配套费对应专项债务收入安排的支出	23142	82043	354.5	52.6
国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出	5035138	2991123	59.4	-55.2
超长期特别国债安排的支出	900528	801579	89.0	552.3
（七）农林水支出	417910	542344	129.8	189.1
其中：国家重大水利工程建设基金安排的支出	2892	3340	115.5	-10.9
大中型水库移民后期扶持基金支出	204280	225910	110.6	22.9
超长期特别国债安排的支出	198404	313094	157.8	—
（八）交通运输支出	214112	230094	107.5	90.7
民航发展基金支出	190664	200533	105.2	97.4
超长期特别国债安排的支出	23448	29561	126.1	54.8
（九）资源勘探工业信息等支出	1600801	2594595	162.1	117.4
超长期特别国债安排的支出	1600801	2594595	162.1	117.4
（十）住房保障支出	8484	11298	133.2	549.3
超长期特别国债安排的支出	8484	11298	133.2	549.3

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
（十一）粮油物资储备支出	17806	22876	128.5	1245.6
超长期特别国债安排的支出	17806	22876	128.5	1245.6
（十二）灾害防治及应急管理支出	457553	395336	86.4	918.0
超长期特别国债安排的支出	457553	395336	86.4	918.0
（十三）债务付息支出	7809114	7862904	100.7	18.0
（十四）债务发行费用支出	42333	46666	110.2	-12.1
（十五）其他各项政府性基金支出	35427668	32935399	93.0	-1.3
其中：彩票发行销售机构业务费 安排的支出	73289	74465	101.6	-5.2
彩票公益金安排的支出	471244	421922	89.5	8.6
超长期特别国债安排的其他支出	289245	229087	79.2	328.8
二、转移性支出	10277315	22808796		
调出资金等	4392482	6316727		
待偿债再融资专项债券结余	—	37630		
结转下年支出	5884833	16454439		
三、债务还本支出	15995900	15978369		
地方政府专项债务还本支出	12885900	12820034		
再融资专项债券还本支出	3110000	3158335		

关于 2025 年全省政府性基金预算 收支决算情况的说明

2025 年，全省政府性基金预算收入完成 4254.49 亿元，占预算的 96.8%，比上年下降 12%。全省政府性基金预算支出完成 8799.8 亿元，占预算的 92.2%，比上年下降 4.8%。现将部分收支科目预算执行情况说明如下：

——**国有土地使用权出让收支**。全省国有土地使用权出让收入完成 3258.36 亿元，占预算的 94.8%，下降 18%；全省国有土地使用权出让收入安排的支出完成 3177.48 亿元，占预算的 91.3%，下降 16.6%。比上年下降，主要是受房地产市场调整影响，土地交易量减少，相关收支相应下降。

——**专项债务对应项目专项收入**。完成 607.84 亿元，占预算的 106.8%，增长 40.5%。增幅较高，主要是用于偿付专项债务本息的收入增加。

第二部分

（二）省级政府性基金预算决算报表及说明

表13

2025年省级政府性基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年调整预 算数	2025年决算数		
			金额	占调整预 算%	比上年 增长%
一、省本级本年收入	857733	857733	936596	109.2	10.2
国家电影事业发展专项资金收入	7000	7000	7696	109.9	16.2
国有土地使用权出让收入	355000	355000	262893	74.1	144.8
彩票公益金收入	180000	180000	209016	116.1	7.5
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	70800	70800	83036	117.3	7.0
其他政府性基金收入	244933	244933	373955	152.7	-19.4
二、转移性收入	941211	941211	5452372		
政府性基金预算转移支付收入	631098	631098	5143505		
市县上解收入等	35316	35316	37393		
上年结转收入	274797	274797	271474		
三、地方政府债务收入	32885200	48645200	48655865		
地方政府新增专项债务收入	30960000	46340000	46340000		
再融资专项债券收入	1925200	2305200	2315865		

注：2025年调整预算数是按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的 2025年省级第二次预算调整方案编制的（下同）。

表14

2025年省级政府性基金预算支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年调整 预算数	2025年决算数		
			金额	占调整预 算%	比上年 增长%
一、省本级本年支出	2433245	2559445	2666287	104. 2	-41. 5
（一）教育支出	7179	7179	18429	256. 7	25. 8
超长期特别国债安排的支出	7179	7179	18429	256. 7	25. 8
高等教育	6193	6193	16913	273. 1	32. 9
职业教育	986	986	1516	153. 8	-21. 1
（二）科学技术支出	—	—	5556	—	—
超长期特别国债安排的支出	—	—	5556	—	—
技术与开发	—	—	5556	—	—
（三）文化旅游体育与传媒支出	2002	2002	1927	96. 3	53. 4
国家电影事业发展专项资金安排的支出	1330	1330	1508	113. 4	87. 8
其他国家电影事业发展专项资金支出	1330	1330	1508	113. 4	87. 8
旅游发展基金支出	672	672	419	62. 4	-7. 5
地方旅游开发项目补助	672	672	419	62. 4	-7. 5
（四）卫生健康支出	4716	4716	17737	376. 1	244. 1
超长期特别国债安排的支出	4716	4716	17737	376. 1	244. 1
公立医院	4716	4716	17737	376. 1	244. 1
（五）城乡社区支出	2500	2500	2464	98. 6	6. 5
国有土地使用权出让收入安排的支出	2500	2500	2464	98. 6	6. 5
其他国有土地使用权出让收入安排的支出	2500	2500	2464	98. 6	6. 5
（六）农林水支出	395	395	9992	2529. 6	992. 0
大中型水库移民后期扶持基金支出	395	395	392	99. 2	-57. 2
其他大中型水库移民后期扶持基金支出	395	395	392	99. 2	-57. 2
超长期特别国债安排的支出	—	—	9600	—	—
其他农林水支出	—	—	9600	—	—
（七）交通运输支出	87048	87048	108315	124. 4	88. 5
民航发展基金支出	87048	87048	96073	110. 4	113. 4
民航机场建设	79867	79867	87913	110. 1	134. 6
航线和机场补贴	2874	2874	3853	134. 1	-16. 9
其他民航发展基金支出	4307	4307	4307	100. 0	47. 7
超长期特别国债安排的支出	—	—	12242	—	-1. 6
公路水路运输	—	—	4161	—	—
铁路运输	—	—	8081	—	—
其他交通运输支出	—	—	—	—	—
（八）资源勘探工业信息等支出	—	—	3279	—	—
超长期特别国债安排的支出	—	—	3279	—	—
工业和信息产业	—	—	3279	—	—
（九）粮油物资储备支出	9100	9100	6370	70. 0	430. 8

项 目	2025年 预算数	2025年调整 预算数	2025年决算数		
			金额	占调整预 算%	比上年 增长%
超长期特别国债安排的支出	9100	9100	6370	70.0	430.8
设施建设	9100	9100	6370	70.0	430.8
（十）灾害防治及应急管理支出	18279	18279	19220	105.1	3202.4
超长期特别国债安排的支出	18279	18279	19220	105.1	3202.4
自然灾害恢复重建支出	18279	18279	18279	100.0	3040.7
其他灾害防治及应急管理支出	—	—	941	—	—
（十一）债务付息支出	244933	244933	290390	118.6	41.7
地方政府专项债务付息支出	244933	244933	290390	118.6	41.7
国有土地使用权出让金债务付息支出	—	—	47000	—	—
其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	242971	242971	241428	99.4	26.7
其他政府性基金债务付息支出	1962	1962	1962	100.0	-75.2
（十二）债务发行费用支出	35316	35316	38925	110.2	-15.3
地方政府专项债务发行费用支出	35316	35316	38925	110.2	-15.3
国有土地使用权出让金债务发行费用支出	11553	11553	11728	101.5	-42.8
土地储备专项债券发行费用支出	—	—	2093	—	—
棚户区改造专项债券发行费用支出	2262	2262	1931	85.4	-20.2
其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	21501	21501	23173	107.8	0.6
（十三）其他各项支出	2021777	2147977	2143683	99.8	-49.2
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	1907872	2034072	2030941	99.8	-50.5
彩票发行销售机构业务费安排的支出	48798	48798	48325	99.0	-8.9
福利彩票销售机构的业务费支出	13633	13633	13498	99.0	-13.2
体育彩票销售机构的业务费支出	32933	32933	31995	97.2	-7.8
彩票发行销售风险基金支出	20	20	20	100.0	25.0
彩票市场调控资金支出	2212	2212	2812	127.1	0.4
彩票公益金安排的支出	63180	63180	62495	98.9	-1.1
用于社会福利的彩票公益金支出	—	—	1432	—	-1.2
用于体育事业的彩票公益金支出	55661	55661	53194	95.6	-0.6
用于教育事业的彩票公益金支出	—	—	572	—	21.2
用于残疾人事业的彩票公益金支出	2000	2000	2045	102.3	-39.2
用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	5519	5519	5252	95.2	20.4
超长期特别国债安排的其他支出	1927	1927	1922	99.7	-51.6
其他支出	1927	1927	1922	99.7	-51.6
二、转移性支出	32250899	47884699	52378546		
补助下级支出及调出资金等	1111579	1111579	5533083		
地方政府新增专项债券转贷支出	29110000	44363800	44363800		
再融资专项债券转贷支出	1925200	2305200	2315865		
结转下年支出	104120	104120	165798		
三、债务还本支出	—	—	—		
地方政府专项债务还本支出	—	—	—		
再融资专项债券还本支出	—	—	—		

关于 2025 年省级政府性基金预算 收支决算情况的说明

2025 年，省级政府性基金预算收入完成 93.66 亿元，占预算的 109.2%，比上年增长 10.2%；省级政府性基金预算支出完成 266.63 亿元，占预算的 104.2%，比上年下降 41.5%。现将部分收支科目预算执行情况说明如下：

——**国有土地使用权出让收入**。完成 26.29 亿元，占预算的 74.1%，增长 144.8%。增幅较高，主要是相关市县补缴耕地占补平衡指标调剂资金，收入相应增加。

——**文化旅游体育与传媒支出**。完成 1927 万元，占预算的 96.3%，增长 53.4%。增幅较高，主要是省级安排的电影设备检测、旅游宣传推介等支出增加。

——**交通运输支出**。完成 10.83 亿元，占预算的 124.4%，增长 88.5%。增幅较高，主要是中央下达的民航发展基金增加，用于民航基础设施项目建设支出相应增加。

——**债务付息支出**。完成 29.04 亿元，占预算的 118.6%，增长 41.7%。增幅较高，主要是省级专项债券规模增加较多，付息支出相应增加。

——**债务发行费用支出**。完成 3.89 亿元，占预算的 110.2%，

下降15.3%。比上年下降，主要是2025年全省发行再融资债券减少，发行费用相应减少。

——其他各项支出。完成 214.37 亿元，占预算的 99.8%，下降 49.2%。比上年下降，主要是上年省级通过地方政府专项债券安排的一次性项目支出增加较多，抬高了支出基数。

表15

2025年省对各市政府性基金预算转移支付分地区分项目决算表

单位：万元

项 目	合 计	济南市	青岛市	淄博市	枣庄市	东营市	烟台市	潍坊市
合 计	5257416	674695	27787	238040	189501	180688	422718	511971
一、国家电影事业发展专项资金	6022	698	1674	242	226	144	338	383
二、旅游发展基金	4855	320	—	526	223	212	678	209
三、大中型水库移民后期扶持基金	280543	12011	20021	4358	10209	2533	20409	30950
四、国家重大水利工程建设基金	3685	457	526	450	—	225	435	455
五、民航发展基金	71422	1601	—	—	34500	—	143	1756
六、国有土地使用权出让收入安排的支出	212635	225	3567	929	6248	3793	80258	5738
七、彩票公益金及彩票发行销售机构业务费 安排的支出	204501	17056	1519	7122	6169	7932	13653	14979
八、超长期特别国债安排的支出	4473753	642327	480	224413	131926	165849	306804	457501

表15

2025年省对各市政府性基金预算转移支付分地区分项目决算表

单位：万元

项 目	济宁市	泰安市	威海市	日照市	临沂市	德州市	聊城市	滨州市	菏泽市
合 计	401786	271604	206652	158837	504214	469421	368947	263791	366764
一、国家电影事业发展专项资金	365	227	339	245	382	188	175	145	251
二、旅游发展基金	403	349	383	508	255	190	210	164	225
三、大中型水库移民后期扶持基金	22589	46496	14140	21517	42444	1662	8080	3725	19399
四、国家重大水利工程建设基金	441	359	337	—	—	—	—	—	—
五、民航发展基金	21687	—	—	2336	840	—	—	72	8487
六、国有土地使用权出让收入安排的支出	7410	2711	50544	8874	9907	9331	1247	10195	11658
七、彩票公益金及彩票发行销售机构业务费 安排的支出	20578	13781	6001	12507	37875	6003	10428	12733	16165
八、超长期特别国债安排的支出	328313	207681	134908	112850	412511	452047	348807	236757	310579

关于 2025 年省对各市政府性基金预算 转移支付执行情况的说明

2025 年，省级结合中央补助共安排对市县政府性基金预算转移支付 525.74 亿元。具体情况如下：

一、国家电影事业发展专项资金 6022 万元。主要用于支持市县影院建设和设备更新改造、重点制片基地建设发展等方面支出。

二、旅游发展基金 4855 万元。主要用于旅游公共服务提升，开展“好客山东”文化旅游品牌宣传推介等方面支出。

三、大中型水库移民后期扶持基金 28.05 亿元。主要用于落实大中型水库移民补贴和解决大中型水库移民安置后生产生活问题，促进库区和移民安置区经济社会发展等方面支出。

四、国家重大水利工程建设基金 3685 万元。主要用于解决三峡工程移民安置后生产生活问题等方面支出。

五、民航发展基金 7.14 亿元。主要用于支持各市民航机场建设、航线和机场补贴等方面支出。

六、国有土地使用权出让收入安排的支出 21.26 亿元。主要用于政策性关停矿山矿业权出让收益退还、统筹耕地占补平衡指标等方面支出。

七、彩票公益金及彩票发行销售机构业务费安排的支出

20.45 亿元。主要用于支持市县养老、扶贫、体育、教育、残疾人、城乡医疗救助等社会公益事业发展，对彩票销售机构业务开展给予补助。

八、超长期特别国债安排的支出 447.38 亿元。主要用于“两重”建设和“两新”工作等方面支出。

第三部分

国有资本经营预算报表及说明

第三部分

（一）全省国有资本经营预算决算报表及说明

表16

2025年山东省国有资本经营预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、本年收入	3164838	4194933	132.5	14.8
（一）利润收入	1671246	1792237	107.2	24.8
煤炭企业利润收入	57090	59090	103.5	-53.8
有色冶金采掘企业利润收入	6646	6646	100.0	127.8
化工企业利润收入	58242	52626	90.4	49.2
运输企业利润收入	221382	218731	98.8	658.9
机械企业利润收入	111386	111901	100.5	-6.6
投资服务企业利润收入	301636	319129	105.8	105.5
纺织轻工企业利润收入	46522	47435	102.0	—
建筑施工企业利润收入	8747	9122	104.3	-58.1
房地产企业利润收入	481	3040	632.0	64.1
农林牧渔企业利润收入	215	215	100.0	37.8
地质勘查企业利润收入	14	14	100.0	—
教育文化广播企业利润收入	52976	50580	95.5	-12.1
机关社团所属企业利润收入	452	513	113.5	17.4
金融企业利润收入（国资预算）	111851	106179	94.9	-1.6
其他国有资本经营预算企业利润收入	693606	807016	116.4	4.0
（二）股息红利收入	169583	191554	113.0	-15.4
国有控股公司股息红利收入	68837	72961	106.0	43.8
国有参股公司股息红利收入	66050	95703	144.9	-38.3
金融企业股息红利收入（国资预算）	13421	7119	53.0	103.6
其他国有资本经营预算企业股息红利收入	21275	15771	74.1	-6.8
（三）产权转让收入	731796	1649203	225.4	64.1
国有股权、股份转让收入	409478	915174	223.5	150.0
国有独资企业产权转让收入	4918	40091	815.2	-58.2
其他国有资本经营预算企业产权转让收入	317400	693938	218.6	27.8
（四）清算收入	4	309	7725.0	-50.3
国有股权、股份清算收入	—	259	—	—
国有独资企业清算收入	4	47	1175.0	-71.0
其他国有资本经营预算企业清算收入	—	3	—	-99.3
（五）其他国有资本经营预算收入	592209	561630	94.8	-43.1
二、转移性收入	225580	229691		
国有资本经营预算转移支付收入	17315	17315		
上年结转收入	208265	212376		

注：2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）
汇总数（下同）。

表17

2025年山东省国有资本经营预算支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年增长%
一、本年支出	1231719	1085781	88.2	19.6
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	75420	54110	71.7	-32.4
国有企业办职教幼教补助支出	7575	7523	99.3	-21.7
国有企业办公公共服务机构移交补助支出	7912	4268	53.9	-81.6
国有企业退休人员社会化管理补助支出	29833	14561	48.8	19.3
国有企业改革成本支出	4153	4319	104.0	-51.5
离休干部医药费补助支出	3656	3321	90.8	-4.2
金融企业改革性支出	—	—	—	—
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	22291	20118	90.3	-9.5
（二）国有企业资本金注入	991017	883841	89.2	31.7
国有经济结构调整支出	122520	110800	90.4	5.9
公益性设施投资支出	35560	1300	3.7	-95.7
前瞻性战略性新兴产业发展支出	19433	9183	47.3	-49.0
支持科技进步支出	5790	4290	74.1	7.3
重点领域安全生产能力建设支出	100	—	—	—
金融企业资本性支出	264419	294848	111.5	3359.4
其他国有企业资本金注入	543195	463420	85.3	-8.4
（三）国有企业公益性补贴	19480	17110	87.8	42.5
（四）其他国有资本经营预算支出	145802	130720	89.7	-9.8
二、转移性支出	2158699	3338843		
调出资金	2081223	2987732		
结转下年支出	77476	351111		

关于 2025 年全省国有资本经营预算 收支决算情况的说明

2025 年国有资本经营预算决算编报范围包括全省 16 市和省级。

2025 年，全省国有资本经营预算收入 419.49 亿元，完成预算的 132.5%，比上年增长 14.8%。全省国有资本经营预算支出 108.58 亿元，完成预算的 88.2%，比上年增长 19.6%；调出资金 298.77 亿元。由于我省国有资本经营预算整体规模不大，且受市场形势变化影响，企业收入难以准确预计，导致部分科目 2025 年决算数与预算数及 2024 年决算数之间出现较大差异。现对部分差异较大的收支科目说明如下：

——**煤炭企业利润收入**。完成 5.91 亿元，比上年下降 53.8%。降幅较大，主要是煤炭市场价格持续走低，相关企业利润大幅下降。

——**有色冶金采掘企业利润收入**。完成 6646 万元，比上年增长 127.8%。增幅较高，主要是黄金市场价格上涨，相关企业利润大幅上涨。

——**化工企业利润收入**。完成 5.26 亿元，比上年增长 49.2%。增幅较高，主要是相关省属企业优化市场渠道，强化协同出口力度，降本增效，扩大盈利空间，利润增加较多。

——**运输企业利润收入**。完成 21.87 亿元，比上年增长 658.9%。增幅较高，一是相关省属企业利润收入上缴比例提高；二是相关省属企业缴纳一次性国资收益。

——**投资服务企业利润收入**。完成 31.91 亿元，比上年增长 105.5%。增幅较高，主要是相关省属企业缴纳一次性国资收益。

——**建筑施工企业利润收入**。完成 9122 万元，比上年下降 58.1%。降幅较大，主要是相关市市属企业进行重组整合，相关建筑施工企业由国有独资企业改革为国有控股企业。

——**国有控股公司股息红利收入**。完成 7.3 亿元，比上年增长 43.8%。增幅较高，主要是股息红利收入需按照企业股东会决议的分红事项进行申报，年度之间不具有可比性。

——**金融企业股息红利收入（国资预算）**。完成 7119 万元，比上年增长 103.6%。增幅较高，主要是股息红利收入需按照企业股东会决议的分红事项进行申报，年度之间不具有可比性。

——**国有股权、股份转让收入**。完成 91.52 亿元，比上年增长 150%。增幅较高，主要是股权、股份转让收入为一次性收入，年度之间不具有可比性。

——**国有独资企业产权转让收入**。完成 4.01 亿元，比上年下降 58.2%。降幅较大，主要是产权转让收入为一次性收入，年度之间不具有可比性。

——**国有企业办公公共服务机构移交补助支出**。完成 4268 万元，比上年下降 81.6%。降幅较大，主要是根据独立工矿区市政

社区等办社会职能移交进展，相关市补助资金较上年下降较多。

——**公益性设施投资支出**。完成 1300 万元，比上年下降 95.7%。降幅较大，主要是相关市上年对公共交通企业一次性注资 2.8 亿元。

——**金融企业资本性支出**。完成 29.48 亿元，比上年增长 3359.4%。增幅较高，主要是省级增加对相关金融企业注资。

第三部分

（二）省级国有资本经营预算决算报表及说明

表18

2025年省级国有资本经营预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年决算数		
			金额	占调整 预算%	比上年 增长%
一、省本级本年收入	454663	696961	696962	100.0	50.1
（一）利润收入	444018	683695	683696	100.0	51.9
煤炭企业利润收入	14608	21427	21427	100.0	-70.0
有色冶金采掘企业利润收入	7241	6646	6646	100.0	127.8
化工企业利润收入	37276	46547	46547	100.0	32.0
运输企业利润收入	82183	216371	216371	100.0	667.6
机械企业利润收入	94770	103059	103060	100.0	10.2
投资服务企业利润收入	63227	134726	134726	100.0	147.8
农林牧渔企业利润收入	43	15	15	100.0	150.0
教育文化广播企业利润收入	31757	48671	48671	100.0	-13.6
金融企业利润收入（国资预算）	101432	93601	93601	100.0	-3.5
其他国有资本经营预算企业利润收入	11481	12632	12632	100.0	14.5
（二）股息红利收入	10645	13262	13262	100.0	22.7
国有控股公司股息红利收入	—	741	741	100.0	6636.4
国有参股公司股息红利收入	8620	10496	10496	100.0	19.7
金融企业股息红利收入（国资预算）	2025	2025	2025	100.0	—
（三）产权转让收入	—	—	—	—	—
国有股权、股份转让收入	—	—	—	—	—
（四）清算收入	—	4	4	100.0	300.0
国有独资企业清算收入	—	4	4	100.0	300.0
二、转移性收入	26660	26660	26659		
国有资本经营预算转移支付收入	16044	16044	16044		
上年结转收入	10616	10616	10615		

注：1. 2025年调整预算数是按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的2025年省级第二次预算调整方案编制的（下同）。
2. 2025年省级国有资本经营预算收入剔除本年省属企业上缴一次性国资收益因素后，同口径增长8.1%。

表19

2025年省级国有资本经营预算支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年决算数		
			金额	占预算%	比上年 增长%
一、省本级本年支出	299476	456970	412964	90.4	32.7
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	9270	9270	7788	84.0	-33.2
国有企业办职教幼教补助支出	3165	3165	3165	100.0	-46.9
国有企业改革成本支出	1105	1105	1027	92.9	-31.2
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	5000	5000	3596	71.9	-14.4
（二）国有企业资本金注入	270625	428119	385800	90.1	84.6
国有经济结构调整支出	96900	96900	86900	89.7	20.7
金融企业资本性支出	98725	256219	290000	113.2	5700.0
其他国有企业资本金注入	75000	75000	8900	11.9	-93.3
（三）其他国有资本经营预算支出	19581	19581	19376	99.0	-78.6
其他国有资本经营预算支出	19581	19581	19376	99.0	-78.6
二、转移性支出	181847	266651	310657		
国有资本经营预算转移支付支出	22550	22550	22550		
调出资金	159226	244030	244112		
结转下年支出	71	71	43995		

关于 2025 年省级国有资本经营预算 收支决算情况的说明

2008 年，我省建立省级国有资本经营预算制度。2013 年 11 月，《山东省人民政府办公厅关于进一步完善省级国有资本经营预算有关事项的通知》（鲁政办发〔2013〕38 号）明确，将省级国有资本经营预算实施范围扩大至除文化企业以外的其他全部省属企业。2015 年 9 月，《山东省人民政府关于印发山东省推进财政资金统筹使用实施方案的通知》（鲁政发〔2015〕20 号）规定，自 2016 年起，省级国有文化企业纳入国有资本经营预算编制范围。2023 年，《山东省人民政府办公厅关于印发山东省省级国有资本经营预算管理办法的通知》（鲁政办字〔2023〕115 号）规定，自 2024 年起，将省属国有独资企业、企业化管理事业单位利润收入上缴比例提高至不低于 30%，其中省属金融企业、资源类企业不低于 35%。

省级国有资本经营预算实施范围为所有省属企业（包括国有独资企业、国有控股企业、国有参股企业）、企业化管理事业单位。收入包括利润收入、股息红利收入、产权转让收入、清算收入、其他收入，其中主要来源为利润收入，上缴利润收入以年度合并财务报表反映的归属于母公司所有者的净利润为基础申报。需说明的是，我省省属企业整体盈利水平不高，且需按权属比例分配确定归属于母公司所有者的净利润，确权计算后的归属于母

公司所有者的净利润远少于企业利润总额，以此为基础计算上缴的国有资本经营预算收入规模较小。

2025 年，省级国有资本经营预算收入 69.7 亿元，完成预算的 100%，比上年增长 50.1%，剔除当年省属企业上缴一次性国资收益因素后，比上年同口径增长 8.1%。省级国有资本经营预算支出 41.3 亿元，完成预算的 90.4%，比上年增长 32.7%；调出资金 24.41 亿元。

——**煤炭企业利润收入**。完成 2.14 亿元，完成预算的 100%，比上年下降 70%。降幅较大，主要是煤炭市场价格持续走低，相关企业利润大幅下降。

——**有色冶金采掘企业利润收入**。完成 6646 万元，完成预算的 100%，比上年增长 127.8%。增幅较高，主要是黄金市场价格上涨，相关企业利润大幅上涨。

——**运输企业利润收入**。完成 21.64 亿元，完成预算的 100%，比上年增长 667.6%。增幅较高，一是相关省属企业利润收入上缴比例提高，二是相关省属企业缴纳一次性国资收益。

——**投资服务企业利润收入**。完成 13.47 亿元，完成预算的 100%，比上年增长 147.8%。增幅较高，主要是相关省属企业缴纳一次性国资收益。

——**国有控股公司股息红利收入**。完成 741 万元，完成预算的 100%，比上年增长 6636.4%。增幅较高，主要是股息红利收入需按照企业股东会决议的分红事项进行申报，年度之间不具有可比性。

——**国有企业办职教幼教补助支出**。完成 3165 万元，完成预算的 100%，比上年下降 46.9%。降幅较大，主要是上年补发以前年度职教幼教退休教师补助资金。

——**金融企业资本性支出**。完成 29 亿元，完成预算的 113.2%，比上年增长 5700%。增幅较高，主要是省属企业一次性国资收益安排省属金融企业注资支出。

——**其他国有企业资本金注入**。完成 8900 万元，完成预算的 11.9%，比上年下降 93.3%。降幅较大，主要是对省属金融企业注资改由“金融企业资本性支出”列支。

——**其他国有资本经营预算支出**。完成 1.94 亿元，完成预算的 99%，比上年下降 78.6%。降幅较大，主要是上年根据省委省政府部署，注资设立重点帮扶县专项产业基金。

表20

2025年省对各市国有资本经营预算转移支付分地区
分项目决算表

单位：万元

地 区	合 计	其中：国有企业退休人员 社会化管理补助支出	省级政府可调度煤炭储备财 政补助支出
济南市	3108	2974	—
青岛市	572	441	—
淄博市	2600	2367	—
枣庄市	1391	1376	—
东营市	3574	3574	—
烟台市	1303	1206	—
潍坊市	1194	1003	—
济宁市	3931	1865	2000
泰安市	2264	2247	—
威海市	192	192	—
日照市	244	231	—
临沂市	476	476	—
德州市	585	576	—
聊城市	374	374	—
滨州市	500	500	—
菏泽市	242	242	—
合 计	22550	19644	2000

关于 2025 年省对各市国有资本经营预算 转移支付决算情况的说明

2025 年，省级共安排对各市国有资本经营预算转移支付支出 22550 万元。其中：

一、国有企业退休人员社会化管理补助支出 19644 万元。主要用于支持市县基层为中央企业、省属国有企业退休人员提供社会化管理服务，切实减轻国有企业负担。

二、省级政府可调度煤炭储备财政补助支出 2000 万元。主要是对承担省级政府可调度煤炭储备任务的承储企业给予财政补贴。

第四部分

社会保险基金预算报表及说明

第四部分

（一）全省社会保险基金预算决算报表及说明

表21

2025年山东省社会保险基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、企业职工基本养老保险基金收入	31550140	32144492	101.9	8.7
其中：保险费收入	28600367	29042048	101.5	3.4
财政补贴收入	481236	481236	100.0	0.8
利息收入	495734	484979	97.8	92.6
委托投资收益	1325634	1344428	101.4	—
转移收入	460570	614385	133.4	15.4
其他收入	186599	177416	95.1	-20.5
二、机关事业单位基本养老保险基金收入	12947677	12940653	99.9	6.8
其中：保险费收入	7089324	7109338	100.3	1.2
财政补贴收入	5615691	5459441	97.2	14.1
利息收入	17787	19923	112.0	-22.9
转移收入	192274	306932	159.6	55.3
其他收入	32601	45019	138.1	-46.2
三、城乡居民基本养老保险基金收入	7401993	7676812	103.7	20.7
其中：保险费收入	1920229	2455740	127.9	57.1
财政补贴收入	4856077	4481053	92.3	25.3
利息收入	192155	195882	101.9	-23.6
委托投资收益	413453	517351	125.1	27.4
转移收入	17081	22654	132.6	38.3
其他收入	2998	4132	137.8	-99.2
四、职工基本医疗保险基金收入	15278141	15511299	101.5	4.8
其中：保险费收入	14716494	14895744	101.2	5.3
财政补贴收入	1499	1620	108.1	-41.4
利息收入	345144	367943	106.6	10.4
转移收入	17214	18331	106.5	12.1
其他收入	197790	227661	115.1	-27.0

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年增长%
五、城乡居民基本医疗保险基金收入	7705852	7662566	99.4	-2.0
其中：保险费收入	2742975	2704766	98.6	-1.2
财政补贴收入	4783280	4771042	99.7	-3.3
利息收入	41088	43509	105.9	11.8
其他收入	138509	143249	103.4	28.4
六、工伤保险基金收入	756018	767382	101.5	-16.6
其中：保险费收入	738212	745798	101.0	-16.0
利息收入	13189	15470	117.3	-41.5
其他收入	4617	6114	132.4	1.1
七、失业保险基金收入	1335050	1350519	101.2	2.2
其中：保险费收入	1273988	1283811	100.8	4.2
利息收入	35320	36643	103.7	-40.0
转移收入	9442	15887	168.3	62.1
其他收入	16300	14178	87.0	-26.6
社会保险基金收入小计	76974871	78053723	101.4	7.0
其中：保险费收入	57081589	58237245	102.0	4.6
财政补贴收入	15737783	15194392	96.5	10.3
利息收入	1140417	1164349	102.1	17.2
委托投资收益	1739087	1861779	107.1	358.6
转移收入	696581	978189	140.4	26.6
其他收入	579414	617769	106.6	-52.3
上级补助收入	—	—	—	—
其中：企业职工基本养老保险基金 补助收入	—	—	—	—
社会保险基金收入合计	76974871	78053723	101.4	6.7

注：1. 2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数。

2. 本表中社会保险基金收入包括保险费收入、利息收入、财政补贴收入、委托投资收益、其他收入、转移收入。其中，委托投资收益按照《社会保险基金财务制度》规定，按权责发生制原则核算。

表22

2025年山东省社会保险基金预算支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、企业职工基本养老保险基金支出	32221176	31883033	99.0	5.1
其中：基本养老金支出	31097538	30726417	98.8	5.0
丧葬补助金和抚恤金支出	775261	799144	103.1	6.9
病残津贴	30817	3213	10.4	—
转移支出	287896	325670	113.1	6.4
其他企业职工基本养老保险 基金支出	29664	28589	96.4	1.6
二、机关事业单位基本养老保险基金 支出	12910240	12879230	99.8	6.4
其中：基本养老金支出	12837277	12763587	99.4	6.1
转移支出	40508	79271	195.7	142.4
其他机关事业单位基本养老 保险基金支出	32455	36372	112.1	-28.6
三、城乡居民基本养老保险基金支出	5764785	5798436	100.6	14.2
其中：基础养老金支出	4503263	4513583	100.2	14.1
个人账户养老金支出	1196200	1220558	102.0	15.1
丧葬补助金支出	37712	35109	93.1	3.6
转移支出	26738	28086	105.0	5.4
其他城乡居民基本养老保险 基金支出	872	1100	126.1	79.7
四、职工基本医疗保险基金支出	13996363	13531636	96.7	2.4
其中：职工基本医疗保险统筹基金 支出	9506446	9226717	97.1	3.2
职工基本医疗保险个人账户 基金支出	3799492	3660984	96.4	-2.7
转移支出	4250	4759	112.0	1252.0
其他职工基本医疗保险基金 支出	686175	639176	93.2	23.9
五、城乡居民基本医疗保险基金支出	7605796	7491432	98.5	1.6
其中：城乡居民基本医疗保险基金 医疗待遇支出	6942173	6829742	98.4	1.8

项 目	2025年 预算数	2025年决算数		
		金额	占预算%	比上年增长%
城乡居民大病保险支出	611828	608561	99.5	-1.4
其他城乡居民基本医疗保险 基金支出	51795	53129	102.6	5.7
六、工伤保险基金支出	843385	796191	94.4	3.4
其中：工伤保险待遇支出	829786	786762	94.8	3.4
劳动能力鉴定支出	2367	2335	98.6	9.8
工伤预防费用支出	9675	6521	67.4	-4.3
其他工伤保险基金支出	1557	573	36.8	2.5
七、失业保险基金支出	1444372	1499017	103.8	8.3
其中：失业保险金支出	847167	890348	105.1	33.4
基本医疗保险费支出	186777	196903	105.4	44.4
丧葬补助金和抚恤金支出	1190	1676	140.8	31.3
职业培训和职业介绍补贴 支出	2243	1818	81.1	14.8
稳定岗位补贴支出	312536	327750	104.9	-0.4
技能提升补贴支出	49467	46364	93.7	-9.4
其他费用支出	13542	1264	9.3	-99.3
转移支出	9490	15118	159.3	76.1
其他失业保险基金支出	21960	17776	80.9	8.7
社会保险基金支出小计	74786117	73878975	98.8	5.1
其中：社会保险待遇支出	72606884	71657825	98.7	5.0
转移支出	368882	452904	122.8	21.0
其他支出	824478	776715	94.2	17.2
上解上级支出	—	105300	—	—
其中：企业职工基本养老保险中央 调剂金	—	105300	—	—
社会保险基金支出合计	74786117	73984275	98.9	5.3

注：1. 2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数。

2. 本表中社会保险基金支出包括社会保险待遇支出、转移支出、其他支出等。

表23

2025年末山东省社会保险基金预算结余决算表

单位：万元

项 目	2024年决算数	2025年决算数
一、企业职工基本养老保险基金	11584192	11740351
二、机关事业单位基本养老保险基金	1354803	1416226
三、城乡居民基本养老保险基金	19219631	21098007
四、职工基本医疗保险基金	19201000	21180663
五、城乡居民基本医疗保险基金	4648715	4819849
六、工伤保险基金	1249521	1220712
七、失业保险基金	2015371	1866873
合 计	59273233	63342681

关于 2025 年全省社会保险基金预算收支 决算情况的说明

2025 年，全省社会保险基金收入 7805.37 亿元，完成预算的 101.4%，比上年增长 6.7%。基金支出 7398.43 亿元，完成预算的 98.9%，增长 5.3%。年末滚存结余 6334.27 亿元。

一、企业职工基本养老保险。基金收入 3214.45 亿元，完成预算的 101.9%，增长 8.7%；基金支出 3188.3 亿元，完成预算的 99%，增长 5.1%。上解中央调剂金 10.53 亿元后，年末滚存结余 1174.04 亿元。其中，委托投资收益、利息收入大幅增长，主要是企业职工基本养老保险委托投资到期后，2025 年一次性清算补记委托投资收益和做实个人账户利息收入；病残津贴预算执行进度为 10.4%，主要是 2025 年首次实施企业养老保险病残津贴政策，群众对政策知晓度不高，申领人数低于预期。

二、机关事业单位基本养老保险。基金收入 1294.07 亿元，完成预算的 99.9%，增长 6.8%；基金支出 1287.92 亿元，完成预算的 99.8%，增长 6.4%；年末滚存结余 141.62 亿元。其中，财政补贴收入增长 14.1%，主要是受退休高峰期影响，待遇领取人数增加，养老金支出增长，各级财政安排的缺口补助资金

相应增加；转移支出增长 142.4%，主要是按照国家统一要求，2025 年中国农业发展银行山东省分行将机关事业单位养老保险参保关系转移至企业职工基本养老保险，一次性转出金额较大。

三、城乡居民基本养老保险。基金收入 767.68 亿元，完成预算的 103.7%，增长 20.7%；基金支出 579.84 亿元，完成预算的 100.6%，增长 14.2%；年末滚存结余 2109.8 亿元。其中，保险费收入增长 57.1%、其他收入下降 99.2%，主要是按照国家统一要求，2025 年起将被征地农民养老保障金收入从其他收入调整为保险费收入；财政补贴收入增长 25.3%，主要是 2025 年 7 月 1 日起，我省居民基础养老金最低标准由每人每月 188 元提高至 208 元，财政补贴资金相应增加。

四、职工基本医疗保险。基金收入 1551.13 亿元，完成预算的 101.5%，增长 4.8%；基金支出 1353.16 亿元，完成预算的 96.7%，增长 2.4%；年末滚存结余 2118.07 亿元。其中，财政补贴收入下降 41.4%，主要是当年结算拨付的新冠疫苗财政补助资金减少；转移支出大幅增长，主要是我省按照职工基本医疗保险关系转移接续政策规定，对跨统筹地区转移人员转出的个人账户资金由个人账户基金待遇支出调整为转移支出。

五、城乡居民基本医疗保险。基金收入 766.26 亿元，完成预算的 99.4%，下降 2%；基金支出 749.14 亿元，完成预算

的 98.5%，增长 1.6%；年末滚存结余 481.98 亿元。其中，保险费收入下降 1.2%，主要是 2025 年居民医保个人缴费标准未提高，部分居民医保参保人群转为参加职工医保；财政补贴收入下降 3.3%，主要是 2024 年财政补贴收入包含以前年度未到位财政补助资金，2025 年无此因素。

六、工伤保险。基金收入 76.74 亿元，完成预算的 101.5%，下降 16.6%；基金支出 79.62 亿元，完成预算的 94.4%，增长 3.4%；年末滚存结余 122.07 亿元。其中，保险费收入下降 16%，主要是 2025 年我省执行阶段性降费政策；利息收入下降 41.5%，主要是 2024 年各市定期存款集中到期，一次性结息较多，2025 年无此因素。

七、失业保险。基金收入 135.05 亿元，完成预算的 101.2%，增长 2.2%；基金支出 149.9 亿元，完成预算的 103.8%，增长 8.3%；年末滚存结余 186.69 亿元。其中，利息收入下降 40%，主要是部分市 2024 年定期存款集中到期，一次性结息较多，2025 年无此因素；失业保险金支出增长 33.4%、基本医疗保险费支出增长 44.4%，主要是 2025 年城镇公益岗到期退岗人员较多，按规定领取失业保险待遇；其他费用支出下降 99.3%，主要是 2025 年全省不再实行扩大失业保险基金支出范围试点政策。

第四部分

（二）省级社会保险基金预算决算报表及说明

表24

2025年省级社会保险基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年调整预 算数	2025年决算数		
			金额	占调整预 算%	比上年同 口径增长 %
一、企业职工基本养老保险 基金收入	32597638	31550140	32144492	101.9	8.7
其中：保险费收入	29481921	28600367	29042048	101.5	3.4
财政补贴收入	647180	481236	481236	100.0	0.8
利息收入	495734	495734	484979	97.8	92.6
委托投资收益	1325634	1325634	1344428	—	—
转移收入	460570	460570	614385	133.4	15.4
其他收入	186599	186599	177416	95.1	-20.5
二、机关事业单位基本养老 保险基金收入	954784	1010306	1033164	102.3	-11.6
其中：保险费收入	683931	689860	698091	101.2	-16.0
财政补贴收入	238261	287854	287854	100.0	20.8
利息收入	3492	3492	4428	126.8	-54.6
转移收入	27887	27887	34312	123.0	-56.9
其他收入	1213	1213	8479	699.0	-20.6
三、职工基本医疗保险基金 收入	672283	704183	723485	102.7	16.6
其中：保险费收入	618702	650602	662834	101.9	10.8
财政补贴收入	—	—	8	—	—
利息收入	51121	51121	56586	110.7	195.7
转移收入	555	555	603	108.6	18.7
其他收入	1905	1905	3454	181.3	33.7

项 目	2025年 预算数	2025年调整预 算数	2025年决算数		
			金 额	占调整预 算%	比上年同 口径增长 %
四、工伤保险基金收入	782614	756018	767382	101.5	-16.6
其中：保险费收入	764808	738212	745798	101.0	-16.0
利息收入	13189	13189	15470	117.3	-41.5
其他收入	4617	4617	6114	132.4	1.1
五、失业保险基金收入	1346942	1335050	1350519	101.2	2.2
其中：保险费收入	1285880	1273988	1283811	100.8	4.2
利息收入	35320	35320	36643	103.7	-40.0
转移收入	9442	9442	15887	168.3	62.1
其他收入	16300	16300	14178	87.0	-26.6
省本级本年收入小计	36354261	35355697	36019042	101.9	7.1
其中：保险费收入	32835242	31953029	32432582	101.5	2.5
财政补贴收入	885441	769090	769098	100.0	7.5
利息收入	598856	598856	598106	99.9	62.4
委托投资收益	1325634	1325634	1344428	—	—
转移收入	498454	498454	665187	133.5	6.9
其他收入	210634	210634	209641	99.5	-19.9
上级补助收入	239000	—	—	—	—
其中：企业职工基本养老 保险基金补助收入	239000	—	—	—	—
下级上解收入	310776	310776	313954	—	—
其中：职工医疗保险基金 上解收入	310776	310776	313954	—	—
本年收入合计	36904037	35666473	36332996	101.9	7.3

注：根据《社会保险基金财务制度》规定，委托投资收益按权责发生制原则核算。

表25

2025年省级社会保险基金预算支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年调整 预算数	2025年决算数		
			金额	占调整预 算%	比上年增 长%
一、企业职工基本养老保险基金支出	32672424	32221176	31883033	99. 0	5. 1
其中：基本养老金支出	31548786	31097538	30726417	98. 8	5. 0
丧葬补助金和抚恤金支出	775261	775261	799144	103. 1	6. 9
病残津贴	30817	30817	3213	10. 4	—
转移支出	287896	287896	325670	113. 1	6. 4
其他企业职工基本养老保险基金支出	29664	29664	28589	96. 4	1. 6
二、机关事业单位基本养老保险基金支出	1105642	1122342	1148415	102. 3	1. 2
其中：基本养老金支出	1100642	1117342	1111530	99. 5	-1. 6
转移支出	4500	4500	35950	798. 9	629. 4
其他机关事业单位基本养老保险基金支出	500	500	935	187. 0	101. 1
三、职工基本医疗保险基金支出	622534	631534	600603	95. 1	5. 6
其中：职工基本医疗保险统筹基金	449918	449918	436543	97. 0	4. 0
职工基本医疗保险个人账户基金支出	163925	172925	155380	89. 9	9. 8
其他职工基本医疗保险基金支出	8691	8691	8680	99. 9	15. 1
四、工伤保险基金支出	843385	843385	796191	94. 4	3. 4
其中：工伤保险待遇支出	829786	829786	786762	94. 8	3. 4
劳动能力鉴定支出	2367	2367	2335	98. 6	9. 8
工伤预防费用支出	9675	9675	6521	67. 4	-4. 3

项 目	2025年 预算数	2025年调整 预算数	2025年决算数		
			金额	占调整预 算%	比上年增 长%
其他工伤保险基金支出	1557	1557	573	36.8	2.5
五、失业保险基金支出	1282850	1444372	1499017	103.8	8.3
其中：失业保险金支出	719350	847167	890348	105.1	33.4
基本医疗保险费支出	153072	186777	196903	105.4	44.4
丧葬补助金和抚恤金支出	1190	1190	1676	140.8	31.3
职业培训和职业介绍补贴支出	2243	2243	1818	81.1	14.8
稳定岗位补贴支出	312536	312536	327750	104.9	-0.4
技能提升补贴支出	49467	49467	46364	93.7	-9.4
其他费用支出	13542	13542	1264	9.3	-99.3
转移支出	9490	9490	15118	159.3	76.1
其他失业保险基金支出	21960	21960	17776	80.9	8.7
省本级本年支出小计	36526835	36262809	35927259	99.1	5.1
其中：社会保险待遇支出	35788532	35524506	35110998	98.8	5.0
转移支出	301886	301886	376738	124.8	17.9
其他支出	62372	62372	56553	90.7	6.6
上解上级支出	13373	118673	118675	—	—
其中：企业职工基本养老保险中央调剂金	—	105300	105300	—	—
职工医疗保险基金上解支出	13373	13373	13375	100.0	—
本年支出合计	36540208	36381482	36045934	99.1	5.4

注：根据《社会保险基金财务制度》规定，委托投资收益按权责发生制原则核算。

表26

2025年末省级社会保险基金预算结余决算表

单位：万元

项 目	2024年决算数	2025年决算数
一、企业职工基本养老保险基金	11584192	11740351
二、机关事业单位基本养老保险基金	341399	226148
三、职工基本医疗保险基金	1339459	1762920
四、工伤保险基金	1249521	1220712
五、失业保险基金	2015371	1866873
合 计	16529942	16817004

注：企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险已实现省级统筹，基金收支数不在各市反映。

关于 2025 年省级社会保险基金预算收支 决算情况的说明

2025 年，省级社会保险基金收入 3633.3 亿元，完成预算的 101.9%，比上年增长 7.3%；基金支出 3604.59 亿元，完成预算的 99.1%，比上年增长 5.4%。年末滚存结余 1681.7 亿元。

一、企业职工基本养老保险。企业职工基本养老保险基金实行省级统收统支后，全省基金收支情况统一在省本级反映。相关说明见全省企业职工基本养老保险收支决算情况。

二、机关事业单位基本养老保险。基金收入 103.32 亿元，完成预算的 102.3%，下降 11.6%；基金支出 114.84 亿元，完成预算的 102.3%，增长 1.2%；年末滚存结余 22.61 亿元。其中，保险费收入下降 16%、其他收入下降 20.6%，主要是 2024 年部分中央驻鲁和省直驻济机关事业单位集中开展改革准备期清算，补记改革准备期收入，2025 年无此因素；转移支出大幅增长，主要是按照国家统一要求，2025 年中国农业发展银行山东省分行将机关事业单位养老保险参保关系转移至企业职工基本养老保险，一次性转出金额较大。

三、职工基本医疗保险。基金收入 72.35 亿元，完成预算的 102.7%，增长 16.6%；基金支出 60.06 亿元，完成预算的 95.1%，增长 5.6%；年末滚存结余 176.29 亿元。其中，利息收入增长

195.7%，主要是定期存款集中到期，一次性结息较多。

四、工伤保险。2024年起，工伤保险基金实行省级统收统支，全省基金收支情况统一在省本级反映。相关说明见全省工伤保险收支决算情况。

五、失业保险。2023年起，失业保险基金实行省级统收统支，全省基金收支情况统一在省本级反映。相关说明见全省失业保险收支决算情况。

第五部分

政府债务收支决算 报表及说明

表27

2025年全省和省级地方政府债务限额余额及还本付息决算表

单位：亿元

项 目	全省	省级	市县
一、2024年末地方政府债务余额	32808.34	2502.23	30306.11
其中：一般债务	8055.05	1603.15	6451.90
专项债务	24753.29	899.08	23854.21
二、2025年地方政府债务举借额	6631.16	361.56	6269.60
（一）政府债券	6628.88	361.56	6267.32
新增一般债券发行额	205.68	130.68	75.00
再融资一般债券发行额	657.60	33.26	624.34
新增专项债券发行额	5446.00	197.62	5248.38
再融资专项债券发行额	319.60	—	319.60
（二）政府债务外贷	2.28	—	2.28
三、2025年地方政府债务还本额	895.75	35.98	859.77
其中：一般债务还本额	596.06	35.98	560.08
专项债务还本额	299.69	—	299.69
四、2025年地方政府债务付息	1038.15	77.26	960.89
其中：一般债务付息	251.86	48.22	203.64
专项债务付息	786.29	29.04	757.25
五、2025年末地方政府债务余额	38543.75	2827.81	35715.94
其中：一般债务	8324.55	1731.11	6593.44
专项债务	30219.20	1096.70	29122.50
附：2025年地方政府债务限额	40118.60	2881.90	37236.70
其中：一般债务	8470.85	1761.12	6709.73
专项债务	31647.75	1120.78	30526.97

注：1. 2025年地方政府债务还本额中不包含隐性债务置换债券及结存限额债券中本年支出的债务还本金额。
2. 2025年末地方政府债务余额中的政府债务外贷部分受汇率影响而有所浮动。

表28

2025年山东省地方政府债务限额及余额
分地区情况明细表

单位：亿元

地 区	2025年债务限额			2025年债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
山东省	40118.60	8470.85	31647.75	38543.75	8324.55	30219.20
省本级	2881.90	1761.12	1120.78	2827.81	1731.11	1096.70
地市小计	37236.70	6709.73	30526.97	35715.94	6593.44	29122.50
济南市	4584.57	285.87	4298.70	4429.52	278.77	4150.75
市本级	3126.36	136.91	2989.45	3053.17	135.33	2917.84
历下区	121.67	0.11	121.56	121.54	0.06	121.48
市中区	100.36	3.00	97.36	98.19	2.88	95.31
槐荫区	81.09	5.75	75.34	80.67	5.63	75.04
天桥区	54.03	8.33	45.70	53.66	8.08	45.58
历城区	173.96	1.73	172.23	166.99	1.29	165.70
长清区	105.77	2.51	103.26	90.60	2.38	88.22
章丘区	229.61	16.15	213.46	205.50	15.68	189.82
莱芜区	223.50	52.04	171.46	212.46	49.50	162.96
钢城区	68.21	24.59	43.62	67.88	24.38	43.50
平阴县	88.14	14.58	73.56	79.17	14.11	65.06
济阳区	109.69	11.61	98.08	100.30	11.14	89.16
商河县	102.18	8.56	93.62	99.39	8.31	91.08
青岛市	5454.95	1224.45	4230.50	5261.13	1207.66	4053.47
市本级	1842.96	927.56	915.40	1769.86	921.30	848.56
市南区	72.54	25.32	47.22	71.64	24.42	47.22
市北区	174.75	31.38	143.37	171.20	30.32	140.88
黄岛区	811.06	44.99	766.07	780.79	43.37	737.42
崂山区	190.45	6.89	183.56	186.54	6.68	179.86
李沧区	251.29	24.98	226.31	247.36	24.98	222.38
城阳区	510.20	17.82	492.38	497.85	17.80	480.05
胶州市	561.23	45.58	515.65	550.34	43.69	506.65
即墨区	407.38	18.95	388.43	395.75	18.32	377.43
平度市	326.92	61.44	265.48	300.23	57.84	242.39
莱西市	306.17	19.54	286.63	289.57	18.94	270.63
淄博市	1748.58	384.96	1363.62	1673.00	378.40	1294.61
市本级	633.31	139.43	493.88	615.69	137.57	478.12

地 区	2025年债务限额			2025年债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
淄川区	130.08	27.85	102.23	120.85	27.42	93.43
张店区	191.13	46.20	144.93	182.44	45.55	136.89
博山区	98.88	28.78	70.10	96.12	28.52	67.60
临淄区	174.10	49.51	124.59	166.41	48.89	117.52
周村区	120.39	26.05	94.34	110.84	25.62	85.22
桓台县	145.33	42.06	103.27	137.38	40.54	96.84
高青县	135.79	10.27	125.52	130.37	9.74	120.63
沂源县	119.57	14.81	104.76	112.91	14.55	98.36
枣庄市	1157.25	201.94	955.31	1110.10	198.99	911.11
市本级	279.07	50.26	228.81	276.05	49.86	226.19
市中区	159.22	42.27	116.95	153.57	40.45	113.12
薛城区	155.48	21.80	133.68	148.79	21.72	127.07
峄城区	75.79	12.68	63.11	72.51	12.57	59.94
台儿庄区	70.08	8.36	61.72	67.26	8.31	58.95
山亭区	76.58	8.32	68.26	73.86	8.24	65.62
滕州市	341.03	58.25	282.78	318.06	57.84	260.22
东营市	1275.00	258.49	1016.51	1241.79	251.51	990.28
市本级	627.13	122.49	504.64	623.41	118.90	504.51
东营区	162.01	12.52	149.49	152.09	11.91	140.18
河口区	79.47	13.64	65.83	77.49	13.36	64.13
垦利区	115.86	19.73	96.13	106.22	18.92	87.30
利津县	122.31	18.77	103.54	119.13	18.25	100.88
广饶县	168.22	71.34	96.88	163.45	70.17	93.28
烟台市	3022.29	713.71	2308.58	2940.64	701.38	2239.26
市本级	1085.10	308.22	776.88	1066.99	303.50	763.49
芝罘区	148.01	27.31	120.70	145.33	26.79	118.54
福山区	167.14	48.53	118.61	161.48	48.06	113.42
牟平区	167.39	37.22	130.17	161.68	35.82	125.86
莱山区	150.56	57.50	93.06	148.63	56.63	92.00
龙口市	394.58	45.85	348.73	387.81	45.06	342.75
莱阳市	140.19	27.90	112.29	130.75	27.50	103.25
莱州市	129.78	27.29	102.49	124.11	26.62	97.49
蓬莱区	217.07	28.39	188.68	208.39	28.18	180.21
招远市	126.00	29.14	96.86	119.91	28.51	91.40
栖霞市	102.47	6.16	96.31	101.28	5.74	95.54

地 区	2025年债务限额			2025年债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
海阳市	194.00	70.20	123.80	184.28	68.97	115.31
潍坊市	3586.98	815.76	2771.22	3358.33	807.97	2550.36
市本级	930.75	222.45	708.30	888.25	219.02	669.23
潍城区	95.63	10.91	84.72	89.21	10.60	78.61
寒亭区	215.44	40.38	175.06	207.62	39.83	167.79
坊子区	131.74	24.04	107.70	119.43	23.58	95.85
奎文区	104.34	13.10	91.24	99.87	12.99	86.88
临朐县	195.33	35.30	160.03	184.65	35.19	149.46
昌乐县	141.41	28.33	113.08	126.06	28.21	97.85
青州市	324.40	95.08	229.32	306.92	94.93	211.99
诸城市	388.40	107.06	281.34	352.49	106.62	245.87
寿光市	446.28	117.15	329.13	414.31	116.72	297.59
安丘市	165.11	30.36	134.75	152.06	30.03	122.03
高密市	292.80	41.63	251.17	271.57	41.40	230.17
昌邑市	155.35	49.97	105.38	145.89	48.85	97.04
济宁市	2453.32	542.43	1910.89	2363.15	533.52	1829.63
市本级	579.30	96.40	482.90	564.65	94.51	470.14
任城区	360.67	84.95	275.72	340.74	84.40	256.34
兖州区	228.86	66.97	161.89	222.47	66.18	156.29
微山县	139.01	43.03	95.98	134.37	41.87	92.50
鱼台县	128.64	9.06	119.58	123.19	8.74	114.45
金乡县	151.91	44.01	107.90	145.78	43.33	102.45
嘉祥县	124.15	32.51	91.64	116.93	32.26	84.67
汶上县	142.46	41.13	101.33	137.27	40.31	96.96
泗水县	111.25	9.28	101.97	105.38	9.09	96.29
梁山县	149.55	22.87	126.68	145.37	22.54	122.83
曲阜市	136.65	37.19	99.46	132.13	36.39	95.74
邹城市	200.87	55.03	145.84	194.87	53.90	140.97
泰安市	1364.28	381.58	982.70	1308.97	374.90	934.07
市本级	511.35	247.52	263.83	478.36	244.07	234.29
泰山区	94.69	9.66	85.03	92.67	9.41	83.26
岱岳区	104.49	7.16	97.33	101.18	6.68	94.50
宁阳县	147.79	24.07	123.72	143.63	23.77	119.86
东平县	141.30	25.44	115.86	135.35	25.02	110.33
新泰市	222.79	42.19	180.60	216.60	40.98	175.62

地 区	2025年债务限额			2025年债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
肥城市	141.87	25.54	116.33	141.18	24.97	116.21
威海市	1539.36	319.05	1220.31	1451.81	314.89	1136.92
市本级	584.08	112.19	471.89	546.70	110.27	436.43
环翠区	145.22	44.02	101.20	142.16	43.65	98.51
文登区	369.99	36.68	333.31	353.75	36.16	317.59
荣成市	266.41	73.97	192.44	244.23	72.99	171.24
乳山市	173.66	52.19	121.47	164.97	51.82	113.15
日照市	1076.37	140.32	936.05	996.23	136.96	859.27
市本级	401.27	67.26	334.01	386.19	65.32	320.87
东港区	200.85	17.67	183.18	177.34	17.48	159.86
岚山区	168.42	23.22	145.20	151.71	22.99	128.72
五莲县	104.48	10.91	93.57	99.06	10.45	88.61
莒 县	201.35	21.26	180.09	181.93	20.72	161.21
临沂市	2330.59	347.88	1982.71	2259.59	341.65	1917.94
市本级	591.90	156.93	434.97	585.39	154.06	431.33
兰山区	141.80	24.56	117.24	139.24	24.32	114.92
罗庄区	172.19	30.95	141.24	169.89	30.45	139.44
河东区	280.88	43.60	237.28	270.20	43.05	227.15
沂南县	112.60	4.56	108.04	107.13	4.49	102.64
郯城县	130.01	13.79	116.22	126.18	13.37	112.81
沂水县	136.99	13.91	123.08	131.47	13.71	117.76
兰陵县	114.91	10.64	104.27	111.38	10.47	100.91
费 县	96.18	6.00	90.18	92.06	5.87	86.19
平邑县	114.63	13.74	100.89	111.78	13.30	98.48
莒南县	269.01	18.74	250.27	251.50	18.40	233.10
蒙阴县	74.72	6.22	68.50	73.63	6.08	67.55
临沭县	94.77	4.24	90.53	89.74	4.08	85.66
德州市	1877.43	367.63	1509.80	1810.50	360.21	1450.29
市本级	693.48	206.48	487.00	678.96	202.99	475.97
德城区	112.16	26.94	85.22	107.05	26.26	80.79
陵城区	93.36	16.55	76.81	90.00	16.34	73.66
宁津县	104.67	4.64	100.03	101.31	4.48	96.83
庆云县	84.50	7.81	76.69	80.84	7.58	73.26
临邑县	108.08	17.51	90.57	102.61	16.65	85.96
齐河县	169.51	30.45	139.06	164.78	30.43	134.35

地 区	2025年债务限额			2025年债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
平原县	95.13	3.20	91.93	91.95	2.91	89.04
夏津县	102.33	8.32	94.01	98.93	7.87	91.06
武城县	79.21	9.11	70.10	75.81	9.00	66.81
乐陵市	119.23	12.33	106.90	109.09	11.67	97.42
禹城市	115.77	24.29	91.48	109.17	24.03	85.14
聊城市	1688.68	223.01	1465.67	1620.42	217.26	1403.16
市本级	558.18	124.91	433.27	535.68	122.25	413.43
东昌府区	213.06	16.95	196.11	205.57	16.78	188.79
阳谷县	136.15	3.05	133.10	133.31	2.79	130.52
莘 县	174.52	20.22	154.30	165.85	19.77	146.08
茌平区	118.93	21.82	97.11	115.60	21.54	94.06
东阿县	91.02	12.27	78.75	87.16	12.18	74.98
冠 县	140.82	6.92	133.90	135.24	6.45	128.79
高唐县	119.19	7.31	111.88	109.22	6.60	102.62
临清市	136.81	9.56	127.25	132.79	8.90	123.89
滨州市	1788.26	336.87	1451.39	1737.63	325.61	1412.02
市本级	501.97	108.17	393.80	485.67	104.47	381.20
滨城区	224.93	43.22	181.71	216.84	42.03	174.81
沾化区	135.63	18.80	116.83	132.61	18.17	114.44
惠民县	184.28	40.63	143.65	178.65	39.11	139.54
阳信县	131.67	12.93	118.74	126.54	12.64	113.90
无棣县	162.71	25.04	137.67	159.43	24.12	135.31
博兴县	181.42	19.12	162.30	178.89	17.90	160.99
邹平市	265.65	68.96	196.69	259.00	67.17	191.83
菏泽市	2288.79	165.78	2123.01	2153.12	163.76	1989.36
市本级	342.32	41.80	300.52	340.92	41.20	299.72
牡丹区	517.21	45.03	472.18	489.69	44.75	444.94
定陶区	174.31	5.20	169.11	161.33	5.10	156.23
曹 县	227.85	14.43	213.42	202.37	14.22	188.15
单 县	176.05	8.45	167.60	159.18	8.38	150.80
成武县	151.48	8.95	142.53	142.33	8.86	133.47
巨野县	162.39	7.25	155.14	149.12	7.06	142.06
鄄城县	199.97	13.36	186.61	184.01	13.22	170.79
鄄城县	160.59	7.73	152.86	151.20	7.53	143.67
东明县	176.62	13.58	163.04	172.97	13.44	159.53

表29

2025年山东省（不含青岛）新增政府债务限额分配表

单位：亿元

地区	2025年新增债务限额			其中：1. 一般债务限额			2. 专项债务限额		
	年初预算数	调整预算数	决算数	年初预算数	调整预算数	决算数	年初预算数	调整预算数	决算数
合计	2051.00	3669.00	3669.00	68.00	202.00	202.00	1983.00	3467.00	3467.00
省级	250.98	291.80	291.80	65.98	114.18	114.18	185.00	177.62	177.62
转贷市县小计	1800.02	3377.20	3377.20	2.02	87.82	87.82	1798.00	3289.38	3289.38
济南市	216.22	527.12	527.12	0.22	7.02	7.02	216.00	520.10	520.10
淄博市	100.00	181.54	181.54	—	4.50	4.50	100.00	177.04	177.04
枣庄市	94.00	126.15	126.15	—	3.60	3.60	94.00	122.55	122.55
东营市	102.30	157.53	157.53	1.30	5.34	5.34	101.00	152.19	152.19
烟台市	169.30	364.08	364.08	0.30	19.05	19.05	169.00	345.03	345.03
潍坊市	146.00	292.95	292.95	—	10.90	10.90	146.00	282.05	282.05
济宁市	162.00	269.10	269.10	—	6.50	6.50	162.00	262.60	262.60
泰安市	98.00	137.00	137.00	—	1.30	1.30	98.00	135.70	135.70
威海市	95.00	163.52	163.52	—	4.70	4.70	95.00	158.82	158.82
日照市	87.00	125.92	125.92	—	7.10	7.10	87.00	118.82	118.82
临沂市	121.00	251.54	251.54	—	5.30	5.30	121.00	246.24	246.24
德州市	106.00	197.50	197.50	—	2.20	2.20	106.00	195.30	195.30
聊城市	95.20	200.44	200.44	0.20	4.03	4.03	95.00	196.41	196.41
滨州市	100.00	168.23	168.23	—	-1.32	-1.32	100.00	169.55	169.55
菏泽市	108.00	214.58	214.58	—	7.60	7.60	108.00	206.98	206.98

表30

2025年山东省地方政府债券分配情况表

单位：亿元

地 区	合计	一般债券额度			专项债券额度		
		小计	新增一般 债券	再融资 一般债券	小计	新增专项 债券	再融资 专项债券
合 计	6628.88	863.28	205.68	657.60	5765.60	5446.00	319.60
省 级	361.56	163.94	130.68	33.26	197.62	197.62	—
各市小计	6267.32	699.34	75.00	624.34	5567.98	5248.38	319.60
济南市	745.77	24.91	—	24.91	720.86	654.30	66.56
青岛市	1094.98	194.97	60.00	134.97	900.01	812.00	88.01
淄博市	292.65	33.24	—	33.24	259.41	240.74	18.67
枣庄市	181.82	14.81	—	14.81	167.01	164.45	2.56
东营市	199.25	20.96	—	20.96	178.29	176.08	2.21
烟台市	485.98	60.38	15.00	45.38	425.60	408.94	16.66
潍坊市	576.86	73.38	—	73.38	503.48	494.35	9.13
济宁市	396.87	45.79	—	45.79	351.08	337.70	13.38
泰安市	206.63	22.47	—	22.47	184.16	180.70	3.46
威海市	298.19	30.31	—	30.31	267.88	235.12	32.76
日照市	223.77	23.87	—	23.87	199.90	191.32	8.58
临沂市	381.22	39.58	—	39.58	341.64	303.94	37.70
德州市	299.74	45.15	—	45.15	254.59	250.80	3.79
聊城市	281.34	22.80	—	22.80	258.54	255.71	2.83
滨州市	237.10	27.05	—	27.05	210.05	206.15	3.90
菏泽市	365.15	19.67	—	19.67	345.48	336.08	9.40

注：本表新增一般债券额度、新增专项债券额度包含财政部新安排使用的结存限额债券及隐性债务置换债券。

表31

2025年山东省地方政府债券分批次发行情况表

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
合计				6628.88
新增债券小计				5651.68
2025年1月22日	再融资专项债券 （新安排的限额）	10	1.70	15.86
		15	1.96	26.72
		20	2.05	122.29
		30	2.04	153.29
2025年1月23日	新增专项债券	10	1.71	18.30
		15	1.87	9.20
		30	1.95	21.80
		20	2.01	29.70
	再融资专项债券 （新安排的限额）	10	1.67	39.17
2025年2月24日	新增专项债券	30	2.15	81.65
2025年3月3日	新增专项债券	10	1.79	1.40
		15	2.14	3.50
		20	2.17	22.00
		30	2.18	2.90
	再融资专项债券 （新安排的限额）	10	1.79	45.83
2025年3月10日	新增专项债券	7	1.75	100.23
		10	1.86	93.39
		30	2.25	283.08
2025年3月24日	新增专项债券	7	1.88	38.57
		10	2.07	123.12
		15	2.27	94.07
		30	2.29	234.20
	再融资专项债券 （新安排的限额）	10	2.08	19.36
		15	2.26	163.08
		30	2.29	170.56

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年3月27日	新增一般债券	10	1.88	4.40
	新增专项债券	15	2.23	12.50
		20	2.25	30.70
		30	2.26	7.80
	再融资专项债券 （新安排的限额）	10	2.04	34.38
2025年4月22日	新增专项债券	7	1.65	37.26
		10	1.82	99.15
		15	2.08	60.69
		30	2.13	136.03
	再融资专项债券 （新安排的限额）	10	1.84	10.29
		15	2.09	48.11
		30	2.13	46.47
2025年4月23日	新增专项债券	10	1.70	20.40
		10	1.83	20.00
2025年4月23日	新增专项债券	15	2.09	0.60
		20	2.15	20.45
		30	2.15	46.10
	再融资专项债券 （新安排的限额）	10	1.85	11.08
2025年5月19日	新增一般债券	10	1.73	0.70
	新增专项债券	10	1.84	7.50
		15	2.07	0.73
		20	2.12	21.10
		30	2.12	1.80
	再融资专项债券 （新安排的限额）	10	1.83	11.54
2025年5月22日	新增专项债券	7	1.70	14.47
		10	1.82	10.43
		15	2.03	24.89
		30	2.11	48.92

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年5月22日	再融资专项债券 （新安排的限额）	10	1.83	10.74
		15	2.05	59.40
		30	2.11	54.39
2025年6月13日	再融资专项债券 （新安排的限额）	10	1.70	12.26
		15	2.00	76.42
		30	2.06	70.50
2025年6月17日	新增专项债券	15	2.00	1.70
		20	2.06	4.00
		30	2.06	0.60
2025年6月23日	新增专项债券	7	1.68	78.62
		10	1.74	80.22
		15	1.94	181.74
		30	2.02	223.20
	再融资专项债券 （新安排的限额）	15	1.94	28.11
		30	2.02	25.15
2025年6月27日	新增专项债券	5	1.56	2.00
		10	1.70	0.48
		10	1.73	6.87
		10	1.77	87.00
		15	1.84	0.10
		20	2.05	4.22
		30	2.05	2.80
2025年7月17日	新增专项债券	7	1.68	54.91
		10	1.75	29.12
		15	1.94	76.37
		30	2.03	70.86
2025年7月28日	新增一般债券	10	1.80	93.29
2025年7月28日	新增专项债券	7	1.72	93.09
		10	1.80	2.45
		15	2.00	36.39
		30	2.09	29.27

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年8月11日	新增一般债券	10	1.88	54.90
	新增专项债券	30	2.17	11.20
		20	2.21	0.92
2025年8月20日	新增专项债券	7	1.91	53.75
		10	2.00	33.65
		15	2.28	98.00
		30	2.34	83.96
2025年9月19日	新增一般债券	10	2.08	30.39
	新增专项债券	7	1.97	20.08
		10	2.11	26.69
		15	2.33	82.59
		30	2.39	104.21
2025年9月22日	新增专项债券	10	2.10	45.00
		10	2.12	7.20
		15	2.35	2.20
		20	2.39	18.50
		30	2.39	9.10
2025年10月20日	新增专项债券	7	1.91	19.51
		10	2.05	18.78
		15	2.32	51.25
		20	2.39	12.10
		30	2.39	90.50
2025年10月21日	新增专项债券	10	2.05	4.90
		15	2.32	4.90
		20	2.40	14.75
		30	2.40	22.70
2025年10月30日	新增专项债券	7	1.89	22.87
		10	2.03	20.64
		15	2.31	55.89
		30	2.39	64.88

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年11月10日	新增专项债券	10	1.96	15.80
		10	1.99	21.54
		15	2.28	3.10
		20	2.37	17.32
		30	2.38	54.82
2025年11月18日	新增专项债券	7	1.86	2.20
		10	1.99	0.49
		15	2.26	9.66
2025年11月18日	新增专项债券	30	2.35	12.92
2025年11月25日	新增专项债券	7	1.81	9.09
		10	1.97	15.39
		15	2.31	33.00
		30	2.39	58.21
2025年11月27日	新增专项债券	3	1.53	4.00
		7	1.88	2.50
		20	2.47	0.90
		30	2.47	0.40
2025年12月5日	新增一般债券	10	2.05	22.00
	新增专项债券	7	1.90	4.72
		10	2.08	16.84
		15	2.38	13.82
		30	2.49	48.93
再融资债券小计				977.20
2025年1月23日	再融资专项债券	5	1.48	4.00
2025年3月24日	再融资专项债券	10	2.10	45.63
2025年5月12日	再融资一般债券	10	1.78	189.49
	再融资专项债券	10	1.82	87.51
2025年5月19日	再融资专项债券	7	1.72	7.98

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年5月22日	再融资一般债券	10	1.82	146.44
	再融资专项债券	10	1.85	4.28
2025年6月17日	再融资一般债券	7	1.68	36.18
		10	1.75	8.00
2025年8月11日	再融资专项债券	7	1.80	33.00
		10	1.88	9.52
	再融资一般债券	3	1.60	32.97
		10	1.88	32.38
2025年7月17日	再融资专项债券	10	1.74	47.29
2025年9月5日	再融资一般债券	10	2.01	70.35
	再融资专项债券	10	2.02	8.88
2025年9月22日	再融资专项债券	7	1.97	13.00
2025年10月21日	再融资一般债券	10	2.03	5.44
	再融资专项债券	7	1.90	10.00
		10	2.05	3.51
2025年11月10日	再融资专项债券	10	2.00	7.00
2025年11月18日	再融资一般债券	10	1.91	8.35
2025年11月25日	再融资一般债券	10	1.98	54.00
	再融资专项债券	10	2.00	16.70
2025年11月27日	再融资一般债券	10	2.02	2.00
	再融资一般债券	10	2.02	18.00
2025年12月5日	再融资一般债券	10	2.05	54.00
	再融资专项债券	10	2.05	21.30

表32

2025年末山东省地方政府债券年限情况表

单位：亿元

地 区	项 目	类 型	2025年末 余额	债务期限						
				3年期	5年期	7年期	10年期	15年期	20年期	30年期
全省	一般债券	合计	8280.42	52.97	570.75	3753.01	3186.18	122.12	206.24	389.15
		新增债券	1575.13	—	37.67	445.91	935.89	38.60	50.43	66.63
		置换债券	766.37	—	—	—	766.37	—	—	—
		再融资债券	5938.92	52.97	533.08	3307.09	1483.93	83.52	155.81	322.52
	专项债券	合计	30218.59	4.00	322.67	7376.19	6492.15	3205.56	4120.49	8697.54
		新增债券	24654.77	4.00	59.89	3258.21	5428.44	3187.67	4019.02	8697.54
		置换债券	423.26	—	—	—	423.26	—	—	—
		再融资债券	5140.57	—	262.78	4117.98	640.45	17.89	101.47	—
省级	一般债券	合计	1731.04	—	80.19	887.70	613.74	6.50	53.53	89.37
		新增债券	919.62	—	37.67	369.43	409.46	—	36.43	66.63
		置换债券	46.87	—	—	—	46.87	—	—	—
		再融资债券	764.54	—	42.52	518.27	157.41	6.50	17.10	22.74
	专项债券	合计	1096.70	—	—	6.52	85.46	43.52	120.30	840.90
		新增债券	1093.70	—	—	3.52	85.46	43.52	120.30	840.90
		置换债券	—	—	—	—	—	—	—	—
		再融资债券	3.00	—	—	3.00	—	—	—	—

注：1. 2025年末政府债券余额不含非债券形式的存量债务。
2. 本表新增债券中包含隐性债务置换债券及结存限额债券。

表33

2025年山东省及省本级地方政府新增一般债券
使用情况表

单位：亿元

项 目	全 省	省本级
合 计	205.68	130.68
一、交通基础设施	37.30	30.02
二、农林水利	20.04	17.85
三、社会事业	91.13	79.03
四、市政和产业园区基础设施	51.86	—
五、保障性安居工程	4.34	3.78
六、其他	1.01	—

表34

2025年山东省及省本级地方政府新增专项债券
使用情况表

单位：亿元

项 目	全 省	省本级
合 计	5446.00	197.62
一、交通基础设施	542.92	100.00
（一）铁路（含城际铁路和铁路专用线）	286.50	100.00
（二）收费公路	56.40	—
（三）民用机场（不含通用机场）	38.16	—
（四）水运	4.13	—
（五）综合交通枢纽（含综合交通枢纽一体化综合利用）	31.81	—
（六）城市轨道交通和市域（郊）铁路	64.50	—
（七）城市停车场	61.42	—
二、能源	94.29	14.10
（一）天然气管网和储气设施	6.51	—
（二）煤炭储备设施	0.30	—
（三）城乡电网	22.31	—
（四）新能源项目	65.17	14.10
三、农林水利	384.60	—
（一）农业	149.56	—
（二）水利	229.45	—
（三）林草业	5.59	—
四、生态环保	103.04	—

项 目	全 省	省本级
（一）城镇污水垃圾收集处理	85.91	—
（二）重点流域水环境综合治理	8.62	—
（三）城镇再生水循环利用	1.02	—
（四）固体废弃物综合利用和资源循环利用	7.48	—
五、社会事业	464.93	68.46
（一）卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）	191.48	22.02
（二）教育	167.41	39.56
（三）养老托育	14.97	—
（四）文化旅游	51.67	4.50
（五）其他社会事业	39.40	2.38
六、城乡冷链等物流基础设施	60.66	4.00
（一）城乡冷链物流设施	48.31	—
（二）粮食仓储物流设施	6.54	—
（三）应急物资仓储物流设施（应急物资中转站、城郊大仓基地）	0.78	—
（四）农产品批发市场	1.04	—
（五）国家物流枢纽等物流基础设施	4.00	4.00
七、市政和产业园区基础设施	1183.84	8.06
（一）市政基础设施	417.05	2.00
（二）产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施）	766.79	6.06
八、新型基础设施	44.60	3.00
（一）市政、公共服务等民生领域信息化	27.88	—
（二）云计算、数据中心、人工智能基础设施	8.80	3.00

项 目	全 省	省本级
（三）轨道交通、机场、高速公路等传统基础设施智能化改造	0.17	—
（四）第五代移动通信（5G）融合应用设施	2.15	—
（五）国家级、省级公共技术服务和数字化转型平台	3.60	—
（六）铁路、港口、高速公路、机场等传统基础设施安全性、智能化改造	2.00	—
九、保障性安居工程	375.03	—
（一）城镇老旧小区改造	31.60	—
（二）保障性租赁住房	15.54	—
（三）棚户区改造（主要支持在建收尾项目，适度支持新开工项目）	276.19	—
（四）城中村改造	39.03	—
（五）保障性住房	7.91	—
（六）公共租赁住房	0.40	—
（七）老旧街区改造	4.26	—
（八）城市公共空间功能提升及其他城市更新基础设施建设	0.10	—
十、前瞻性、战略性新兴产业基础设施	8.44	—
（一）其他特殊重大项目	0.06	—
（二）信息技术、新材料、生物制造、数字经济、低空经济、量子科技、生命科学、商业航天、北斗等相关产业基础设施	8.38	—
十一、土地储备	278.60	—
（一）收购存量闲置土地	199.50	—
（二）新增土地储备	79.10	—
十二、收购存量商品房用作保障性住房	4.43	—
十三、其他	1900.63	—

关于 2025 年全省及省级地方政府债务 决算情况的说明

一、2025 年全省地方政府债务限额情况

经国务院批准，财政部核定山东省（含青岛市，下同）2025 年地方政府债务限额 40118.6 亿元，其中，当年新增债务限额 4398 亿元（含政府债务外贷 4.32 亿元）。新增债务限额中，省级 291.8 亿元，市县 4106.2 亿元。

二、2025 全省地方政府债务举借情况

2025 年全省共举借政府债务 6631.16 亿元，其中：新增债券 5651.68 亿元，再融资债券 977.2 亿元，政府债务外贷 2.28 亿元。分级次看，省级使用 361.56 亿元，包括新增债券 328.3 亿元，再融资债券 33.26 亿元；市县使用 6269.6 亿元，包括新增债券 5323.38 亿元，再融资债券 943.94 亿元，政府债务外贷 2.28 亿元。

按照《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）和《财政部关于印发〈地方政府债券信息公开平台管

理办法（试行）》的通知》（财预〔2021〕5号）等规定，2025年政府债券举借相关信息，均已按规定向社会公开。

三、2025 年全省地方政府债券使用情况

按照预算法规定和中央有关政策要求，全省各级财政已将政府债务收支全面纳入预算管理，严格履行预算调整审批程序，突出安排重点，强化资金监管，充分发挥政府债券资金的使用效益。在新增债券使用方面，严格按照财政部政策规定和省委、省政府部署安排，重点支持民生改善项目和符合绿色低碳高质量发展方向的建设项目。2025 年，全省共发行新增一般债券 205.68 亿元，其中，用于社会事业领域 91.13 亿元，市政和产业园区建设领域 51.86 亿元，交通基础设施领域 37.3 亿元，农林水利领域 20.04 亿元，保障性安居工程 4.34 亿元，其他方面 1.01 亿元；发行新增专项债券 5446 亿元，其中，用于置换存量隐性债务 1255 亿元，市政和产业园区建设领域 1183.84 亿元，交通基础设施领域 542.92 亿元，补充政府性基金财力 512 亿元，社会事业领域 464.93 亿元，农林水利领域 384.6 亿元，保障性安居工程领域 375.03 亿元，土地储备领域 278.6 亿元，其他方面 449.08 亿元。

四、2025 年省级地方政府债券使用情况

2025 年，省级共留用债券 361.56 亿元，其中，新增债券 328.3 亿元，包括：交通基础设施领域 130.02 亿元，社会事

业领域 147.49 亿元,农林水利领域 17.85 亿元,能源领域 14.1 亿元,其他 18.84 亿元;再融资债券 33.26 亿元,全部按政策规定用于偿还到期的政府债券本金。

五、2025 年全省政府债务余额情况

截至 2025 年底,全省政府债务余额 38543.75 亿元,其中,省级政府债务余额 2827.81 亿元,市县政府债务余额 35715.94 亿元,均控制在政府债务限额之内。总的看,我省政府债务规模适度,债务风险总体可控。

第六部分

其他报表及说明

关于 2025 年全省和省级预算绩效管理工作的开展情况的说明

2025 年，我省深入落实财政科学管理试点要求，持续加强预算绩效管理，抓重点、提质量、求实效，努力打造更快、更准、更灵的绩效管理“手术刀”，不断提升财政资源配置效率和资金使用效益。

一、聚焦科学管理，纵深推进预算绩效管理改革。将财政科学管理试点作为全年工作的重中之重，持续推进“加强预算绩效管理”改革任务。**一是探索更加行之有效绩效管理模式。**组织试点部门围绕重大政策和项目实施重点、预期成效等要素，选定 5 个左右关键核心指标，作为全过程绩效管理的重要依据，探索聚焦核心指标的绩效管理新模式。围绕核心指标，开展“快评快用”试点，简化评价流程，缩短评价周期，实现评价结果快速应用。**二是加强绩效评价结果应用。**制发《关于进一步完善绩效评价“末位淘汰制”强化评价结果应用的通知》，从强化部门统筹管理、分类分档压减淘汰等七方面优化“末位淘汰”实施规则，压实部门主体责任，淘汰和压减项目 388 个，为优化资源配置腾挪出财政资金。**三是持续深化成本绩效管理改革。**制定《关于进一步加强省级公共服务项目成本

绩效管理的通知》，对部门单位加强公共服务项目成本管理提出具体要求，夯实成本管控基础，提升公共服务质量。选取部分公共服务项目开展财政重点成本效益分析，提出成本优化建议 17 条，提高财政资金使用效益。**四是完善事前绩效评估机制。**制发《山东省省级政策和项目预算部门事前绩效评估工作规程》，督促指导部门单位将事前绩效评估实质性嵌入政策和项目决策程序，细化工作流程、明确结论支撑要件，增强评估真实性、有效性。对部分拟新增重大政策和项目开展财政事前评估，将评估结果应用于 2026 年预算编制。**五是构建绩效指标标准体系。**全面完成省直部门绩效目标一对一“上门辅导”，省级分行业、分领域绩效指标标准体系更加完善。组织 16 市财政及业务部门，共同建成涵盖超 5000 条指标、覆盖全省的“22 类通用+16 类专用”绩效指标体系，由各级各部门共享共用，提高绩效管理科学化、规范化水平。

二、突出务实管用，树牢“花钱必问效”鲜明导向。围绕重大政策、关键领域，用好事中监控和绩效评价等手段，跟踪问效、确保实效。**一是筑牢绩效监控“防火墙”。**依托预算一体化系统，组织省级部门单位对全部省级预算项目 1-8 月份预算执行情况和绩效目标实现程度开展“双监控”。利用“红黄灯”预警功能，对预算执行进度较慢的项目进行提醒，加强执行过程监督，及时修正纠偏。选取 13 个重点领域和预警项目

开展财政重点监控，发现问题 38 项，提出建议 39 条。**二是执好绩效评价“手术刀”。**聚焦省委省政府重大战略任务、民生热点领域，选取 22 个政策项目开展财政重点绩效评价；落实省直部门三年全覆盖要求，对 13 个部门开展整体绩效评价。强化绩效评价全程跟踪，优化绩效评价质量内部论证审查机制，评价过程规范高效，评价结果质高好用。被评价部门对发现的问题高度重视，主动采纳建议、优化政策、改进管理，绩效水平不断提升。**三是夯实单位自评基础。**组织预算部门单位对 2024 年所有省级预算项目和中央转移支付资金开展全面自评。财政部山东监管局对我省中央转移支付资金进行的自评结果抽查复核得分均超过 80 分，优秀占比超过 90%，绩效管理基础更加扎实、自评质量持续提升。

三、强化绩效理念，推动业财管理深度融合。建机制、强支撑，推动绩效管理与预算管理、业务活动紧密融合。**一是加强协同联动。**结合省人大部门预算备案审查，建立重点项目绩效管理与人大预算审查监督联动工作机制，组织 11 个试点部门由财务部门牵头、业务部门为主编制核心绩效指标，开展全过程绩效管理。构建“部门实施-财务管理-人大监督”链条，协同发力推动预算绩效管理从程序性要求向实质性增效转变。**二是强化数字支撑。**结合财政科学管理、零基预算改革要求和部门需求，持续优化完善预算一体化系统绩效管理模块，增强

模块自动归集、数据校验、智能分析等功能，助力部门绩效管理业务更加便捷高效、融合贯通。**三是增强绩效意识。**深入部门单位、市县基层开展培训，为财务、业务人员讲解政策，传播共执“手术刀”绩效理念，积极构建“讲绩效、重绩效、用绩效”的管理格局。