

德州市德城区人民政府文件

德城政发〔2026〕13号

德州市德城区人民政府 关于印发《德城区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

运河经济开发区管委会，各镇人民政府、街道办事处，区直各部门、单位：

《德城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经区十八届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，牢牢把握稳中求

进工作总基调，落实区委全会部署要求，系统总结全区“十四五”时期经济社会发展成效，全面明确“十五五”阶段发展定位、总体目标、重点任务与实施举措，是奋力谱写现代化强区新篇章的行动纲领。

各部门要深入学习领会《纲要》精神，结合工作实际，统筹推进各项重点工作，确保《纲要》确定的各项目标任务落地见效。全区上下要凝心聚力、真抓实干、锐意进取、久久为功，全力推动德城区高质量发展走在全市前列，奋力建设“富强、幸福、美丽、宜居”的现代化新德城。

德州市德城区人民政府

2026年9月11日

（此件公开发布）

德城区人民政府办公室

2026年9月11日印发

目 录

第一章	“十五五”时期发展基础及形势分析	1
第一节	“十四五”时期取得成就	1
第二节	“十五五”发展形势分析	7
第三节	“十五五”时期总体要求	9
第四节	“十五五”时期发展目标	11
第二章	加快构建现代化产业体系	15
第五节	倾力壮大城市服务业	15
第六节	全力发展新型工业	18
第七节	聚力发展现代农业	27
第三章	夯实产业高质量发展保障	30
第八节	强化科技创新保障	30
第九节	强化金融体系保障	32
第十节	强化人才保障	35
第十一节	强化要素保障	37
第四章	建设鲁冀边界区域消费中心城市	40
第十二节	推动商品消费升级	40
第十三节	促进服务消费提质	41

第十四节	强化新型消费培育	43
第十五节	创新多元化消费场景	44
第十六节	优化提升消费环境	46
第五章	营造区域一流营商环境	48
第十七节	增强国企动力	48
第十八节	激发民营活力	50
第十九节	建设诚信德城	51
第二十节	建设好品德城	53
第六章	打造对外开放新高地	55
第二十一节	高质量开展国际交流合作	55
第二十二节	高质量开展重点区域合作	57
第二十三节	提升完善高能级开放平台	60
第七章	建设现代化宜居城市	62
第二十四节	深入推进韧性城市建设	62
第二十五节	深入推进智慧城市建设	65
第二十六节	深入推进友好城市建设	67
第二十七节	高品质推进城乡统筹发展	70
第八章	构筑生态环境友好新空间	73
第二十八节	深入推进污染防治和生态保护	73
第二十九节	加快形成绿色生活生产方式	75

第九章 建设高水平文化强区	77
第三十节 增强文化创新创造活力	77
第三十一节 推进文旅产业融合发展	79
第十章 持续保障和改善民生	81
第三十二节 实现高质量充分就业	81
第三十三节 实现教育高质量发展	83
第三十四节 提高全民健康水平	85
第三十五节 完善多层次社会保障体系	87
第十一章 建设平安德城	89
第三十六节 筑牢公共安全防线	89
第三十七节 提高社会治理效能	91
第三十八节 提升综合应急能力	92
第十二章 创新推进规划实施机制	93
第三十九节 坚持和加强党的全面领导	93
第四十节 加强统一规划体系建设	94
第四十一节 强化重大项目支撑	94
第四十二节 加强规划实施评估监测	95

德州市德城区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

《德州市德城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（2026—2030年）》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共德州市德城区委关于制定德城区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年区委、区政府经济社会发展战略意图、目标定位和重点任务，是政府履行职责、引导市场行为、凝聚各方力量的重要依据，是奋力谱写现代化强区新篇章的行动纲领。

第一章 “十五五”时期发展基础及形势分析

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我区奋力建设“富强、幸福、美丽、宜居”的现代化新德城的关键五年。科学制定实施德城区“十五五”规划，明确目标任务、路径举措、对持续推进经济社会高质量发展，加快建设新时代社会主义现代化强区具有重大深远意义。

第一节 “十四五”时期取得成就

“十四五”时期，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，加快健全现代化经济体系，扎实推进高质量发展，大力改善人民生活，“十四五”规划主要目标任务基本完成，新时代社会主义现代化“首善之区”建设取得显著成效。获评全省县域经济高质量发展进步县，入选全省绿色低碳高质量发展先行区建设综合性区域试点。

（一）综合实力在克难奋进中迈上新台阶。“十四五”时期，面对复杂多变的发展环境和新冠疫情的严重冲击，全力以赴发展经济稳增长，实现量级突破，经济总量在全市率先突破 500 亿元大关，年均增速 6.1%。一般公共预算收入年均增长 6.9%。社会消费品零售总额年均增长 5.2%。居民人均可支配收入由 31836 元增加到 39546 元，年均增长 5.5%。累计实施省市区三级重点项目 231 个，争取政策性资金 75.6 亿元。新增“四上”企业 299 家。

（二）产业发展在转型升级中迸发新势能。三次产业结构由 2020 年的 1.77: 32.34: 65.89 调整为 2025 年的 1.21: 46.16: 52.63。**服务业能级显著提升。**规上服务业营业收入年均增长 6.9%，服务业增加值突破 300 亿元。电商产业蓬勃发展，网络零售额突破 70 亿元，占全市比重 25%以上，稳居全市首位。税收过千万

元楼宇达到 28 座，获评中国楼宇经济政企联动示范区、中国楼宇经济发展指数典型城区、楼宇经济十大活力城区、楼宇经济创新实践基地。通道经济加速崛起，黑马智慧冷链物流、凯德冷链物流等 6 个现代物流项目建成投用，获评全国县域商业“领跑县”、全省十大现代流通强县等。培育省级生产性服务业领军企业 2 家、省级服务业集聚区 1 家、省级“两业”融合企业 1 家，均系全市唯一。**工业基础更加坚实。**培育规上工业企业 80 家，规上工业增加值年均增长 12.2%。新增国家高新技术企业 39 家、省级专精特新企业 45 家、瞪羚企业 10 家、制造业单项冠军 10 家。累计建成省级工业互联网平台 6 个，打造省级数字经济“晨星工厂”50 家、省级数字经济产业创新中心 2 个，12 家企业入选德州市先进制造业百强企业。获评全省建设信息基础设施和推进产业数字化、数字产业化成效明显区，入选山东省服务数字经济发展试点区。华鲁恒升入选创建世界一流专精特新示范企业。**农业现代化步伐加快。**新增高标准农田 6.1 万亩，“吨半粮”核心区 3 万亩，技术集成覆盖率达 100%，核心区全程机械化率达 100%。建成市级现代农业产业园 4 处，培育市级以上农业龙头企业 8 家、农村新型经营主体 133 家。承办第八届中国农产品供应链大会，获评全省“两全两高”农业机械化示范区，获批省级衔接乡村振兴集中推进区。

（三）城乡品质在建管并举中实现新突破。**城市更新成就显著。**常住人口城镇化率较“十三五”末提高 2.04 个百分点。实

施片区征收项目 32 个，释放城市空间 6000 余亩，启动棚户区改造项目 16 个，交付安置房 9015 套；改造老旧小区 240 个、惠及群众 2.7 万名。高标准完成中心城区城建工程，有序推进德郛高速、黄庄立交、三八路下穿等重大路网工程。成功创建全国文明城市，高分通过国家卫生城市复审。完成迎宾路北延、东地南大街、恒兴路、新建路等 27 条道路改造工程。累计建成口袋公园 33 处，新增改造公园绿地面积约 23 万平方米。累计完成雨污管网改造 100.8 公里，累计新增公共停车泊位超 2000 个，城市承载能力和服务功能显著增强。**政务服务提质增效。**建成全市首个“无证明办事大厅”，首推“承诺代证·极速审批”模式，创新“云+N”政务服务，行政效能提升 30%以上，入选全国政务服务“小切口”改革优秀案例，让群众少跑腿、数据多跑路成为常态。聚焦办件量大、企业群众需求迫切的高频事项，创新推出创业担保贷款等 6 个“一件事”服务场景，打造场景化服务矩阵。**农村面貌焕然一新。**累计建成 1.5 万余户农村户厕，17 座农村公厕；创建省级“和美乡村和美丽乡村”5 个。

（四）生态环境在协同治理中得到新改善。蓝天、碧水、净土保卫战成果丰硕，城乡生活环境更加宜居。**空气质量持续改善。**扎实推进煤炭消费减量替代与绿色低碳转型，累计完成 10665 户清洁取暖改造，圆满完成国家、省市下达节能减排任务目标，碳排放强度持续下降。空气质量 PM2.5 浓度、优良天数比例分别较“十三五”末改善 24.5%、16.5%。**水环境质量保持稳定。**南运

河水质年均值达到地表水Ⅲ类标准，岔河水质年均值稳定达标，完成“十四五”目标任务，饮用水源地水质 100%安全。农村生活污水治理率达到 55%，完成省定目标任务。农村黑臭水体实现有效管控。**土壤环境风险有效管控。**加强土壤污染源头防控，深化重点建设用地安全利用，重点建设用地安全利用率 100%。累计完成更新造林 5921.9 亩，建设绿色廊道 74.6 公里，森林覆盖率达到 12.9%。**绿色生产生活方式加速形成。**落实“三线一单”生态环境分区管控工作办法，明确生态环境保护的边界和底线，规范开发行为，约束活动性质和规模。绿色低碳转型示范区建设步伐加快，绿色生产方式和生活方式基本形成。

（五）改革开放在蓄势创新中取得新进步。**创新能力不断提升。**培育省级创新型中小企业 125 家、省级以上创新平台 16 家，新增院士工作站 2 家，高新技术产业产值占比达 78.02%，较“十三五”末提高 9.22 个百分点，获评山东省科技创新强区、山东省技术转移先进区，创新势能正加速转化为发展动能。**人才集聚效应显现。**大力实施“德城英才”行动，抓统筹、强引育、建平台、优服务，着力构筑“全链条”人才生态体系，累计引进市级以上高层次人才 213 人，培养高技能人才 1.5 万人，集聚青年人才 1.8 万人，获评青年人才首选山东 20 大潜力城市、省青年发展友好型县域试点。**对外开放纵深推进。**深化融入京津冀协同发展，中建材等央企强企业布局投资重大产业项目，依托北京机科轻量化院落户全国复合材料垂直生态人才联盟和国家轻量化材料

技术及装备创新中心德州分中心，高端科创产业资源向德城汇聚。北京三甲医院专家团队在德城创办哈特瑞姆心血管病专科医院，优质顶级医疗集聚德城。大力推进外资外贸。“十四五”期间，全区进出口总额完成 397.07 亿元，累计实际使用外资达 2.47 亿美元。培育省级海外仓企业 2 家、跨境电商企业 30 余家，海外仓数量和建设规模保持全市第一。**改革攻坚多点突破。**全面深化行政审批改革，“高效办成一件事”全面落地。推出 352 项“五个一”争创清单，争取国家级试点 28 项、省级试点 128 项。九达控股集团取得城投类 AA+与产业类 AA 主体信用评级。新增市场主体 6.2 万家，保有量、新增量均居全市首位。

（六）民生福祉在共建共享中达到新水平。持续不断保障和改善民生，财政民生支出占比每年保持在 80%以上。**就业保障更稳固。**实施就业优先战略，积极推进支持就业创业集成改革，开展援企稳岗、创业增岗、公益安岗等一揽子就业支持计划。“十四五”以来，城镇新增就业累计完成 2.83 万人，失业人员再就业 0.8 万人，就业困难人员就业 0.146 万人，累计开发城乡公益性岗位 3141 个。推广适用以工代赈项目 30 个，带动 2100 余名务工群众参与工程建设，实现“项目建设+群众增收”双赢。**教育资源更优质。**累计投入 15 亿元，新改建中小学校 18 所，幼儿园 13 所，新增学位 1.12 万个。入选山东省中小学科学教育实验区、第二批全国中小学科学教育实验区。打造 8 个教育集团、10 个教育联盟、12 个中小学融通教育发展共同体，持续均衡教育

资源，让更多孩子在家门口就能上好学。**医疗健康更安心。**联合医院分院、区妇幼保健院新院、肛肠医院新院等医院建设项目投入使用，122家村卫生室完成改造提升，名医基层工作站实现全覆盖，28家定点医疗机构全部实现异地就医直接结算，医疗基础设施更加完备。与北大人民医院、山东大学附属儿童医院等京津冀鲁名院建立合作关系，市立医院挂牌成立德州学院附属医院，高端医疗资源实现互通共享。打赢疫情防控阻击战，保障人民生命安全。**文化生活更丰富。**创建省级运河文化生态保护实验区，大运河文化展示中心、苏禄王御园改造提升等13个文旅项目加快建设，九龙湾文旅融合园、德工文创园等6个项目建成运营，大运河文旅融合区获评省级现代服务业集聚区，运河古街获评国家3A级旅游景区，“两河牵手”“古风运河”2条文旅廊道入选省级旅游风景道。区图书馆获评“国家一级馆”，建成全区18处明德书屋，年均开展文化活动2000余场次。**社会总体和谐稳定。**坚持党建引领基层治理，深化“四治融合”治理模式，充分发挥信访、12345市民热线探头作用，高效运行区综治中心矛盾纠纷化解质效不断提升。国防动员、双拥共建、退役军人、民族宗教、审计、统计、外事侨务、仲裁调解、档案史志、老龄、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、志愿服务、工商联等工作都有新的提高。

第二节 “十五五”发展形势分析

“十五五”时期，国际形势复杂多变，我国现代化建设加快推进，德城区发展面临一系列新形势新要求。总的看，战略机遇与风险挑战并存，不确定难预料因素明显增多，但总的来讲，机遇大于挑战，德城区有基础有条件继续保持高质量发展态势。

从国际看，一方面全球化与大国博弈相互交织，世界进入新的动荡变革期。经济、社会、科技、国际治理体系格局深度重组，我国发展面临的外部环境更加复杂多变。中美战略博弈长期持续，美国对我国遏制措施充满不确定性。另一方面新一轮全球科技革命和产业革命加速突破，人工智能、量子科技等加速迭代、融合应用，围绕科技制高点和规则主导权的争夺空前激烈，将深刻重塑产业形态和经济格局。

从国内看，我国进入以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，经济韧性强、潜力大、活力足、发展长期向好的基本面没有变。全面深化改革向广度和深度进军，新质生产力助力新旧动能加速转换，国家重大区域战略红利持续释放，内需主导的新发展格局加速构建，深化供给侧结构性改革持续推进，国内大循环内生动力和可靠性稳步提升，我国拥有社会主义市场经济体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完善的传统优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，将为推进中国式现代化奠定坚实基础。

从自身看，德城区进入高质量发展新阶段。在市委、市人民政府的坚强领导下，锚定“六个增创新优势”“五个加力提速”

要求，聚力主攻“四个方向”，坚持“三个高于”，持续走在前头，发展态势良好。面对复杂多变的国内外环境，充分利用绿色低碳先行区、黄河流域生态保护和高质量发展先行区、京津冀协同发展先行区、山东打造北方地区经济增长极等叠加机遇，稳步上升的发展趋势稳固，经济社会发展呈现诸多新趋势新特征。

我们也应清醒地认识到，“十五五”时期经济社会发展面临的困难和挑战：民间投资活力不足，经济运行面临较大压力；产业结构不优，传统产业占比仍较高，先进制造业、现代服务业、新兴产业发展不足；科技创新能力不强，高能级平台、高科技企业、高水平科研等不足；财政收支矛盾突出，“三保”压力持续加大；城乡建管水平不高，基础设施短板突出，智慧化管理能力不足，公共服务水平与群众期盼存在差距；安全生产、社会治理、信访维稳等领域风险不容忽视等。“十五五”期间，针对这些短板和问题，有的放矢制定预期目标，谋划重大任务项目，明确发展路径和重要举措，全面推动经济社会高质量发展。

第三节 “十五五”时期总体要求

（一）指导思想

——坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，

统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚持“城市服务业+新型工业”双轮驱动，坚持“北接南融”，坚持发展临边经济，坚持“三个高于”，推动主要指标增速保持全市第一方阵，经济总量稳定在全省中上游、力争进入上游，实现经济质的有效提升和量的合理增长，不断提升中心城区首位度和吸引力，着力打造鲁冀边界区域中心城市，努力建设富强、美丽、幸福、宜居的现代化新德城，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为加快建设新时代社会主义现代化强区提供根本保障。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹消费和投资，深度融入国家和省重大区域战略，加快构建现代化产业体系，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，发挥经济体制改革牵引作用，持续优化营商环境，充分激发各类经营主体活力，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快完善要素市场化配置体制机制，增强经济的活力和效率。更好发挥政府作用，强化规划导向和政策投向，积极服务融入全国统一大市场建设，加大市场主体服务保障，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。以高质量发展夯实安全基础，以高水平安全保障发展大局，增强忧患意识，强化底线思维，有效防范化解各种重大风险隐患，牢牢守住不发生系统性风险底线，为高质量发展营造稳定环境。

第四节 “十五五”时期发展目标

经过五年不懈奋斗，全区经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，城市服务业和新型工业、区域中心城市、服务和融入

新发展格局等重点领域全面提升，经济持续健康发展和社会全面进步。

——高质量发展成效显著提升。经济稳健向好、进中提质，新质生产力加快形成，内需拉动经济主动力作用持续增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，构建现代化产业体系实现重大突破，高质量发展全面起势提速，主要指标增速保持全市第一方阵，经济总量稳居全省中上游、力争进入上游，十五五期间，GDP 年均增长 6%。

——科技创新能力显著增强。教育科技人才一体发展格局基本形成，创新驱动能力明显增强，企业创新主体地位更加凸显，创新平台能级提升，关键核心技术加速突破，科技创新和产业创新深度融合，成为鲁冀边界区域科技创新高地和人才集聚高地。

——改革开放水平持续深化。重点领域和关键环节改革取得新突破，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善，全区推进更多牵引性改革品牌。大力提升外向度，发展外向型经济，打造全市对外开放新典范。推动高标准市场体系更加健全，一流营商环境建设走在全省前列。“十五五”末，进出口总额实现 116 亿元，实际利用外资 5500 万美金。

——区域协调发展纵深推进。深入实施“北接南融”行动，深度融入京津冀协同发展、省会经济圈一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展大局，全面推进产业科技转移、基础设施共建、民生事业共享等，全力打造鲁冀边界区域中心城

市、京津冀协同发展区域增长极、服务融入省会经济圈“后花园”。“十五五”末，社会消费品零售总额年均增长6%。

——城乡融合发展全面提升。中心城区首位度显著提升，黄河涯、二屯“南北突破”取得实质进展，城乡基础设施和公共服务体系更加健全，城乡要素双向流动更加顺畅，美丽、幸福宜居的友好型城市建设取得更大突破。“十五五”末，常住人口城镇化率达到94%。

——人民生活品质不断改善。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步。实现基本公共服务均等化，社会保障和养老服务体系更加完善，人民群众全生命周期需求普遍得到更高水平满足。平安德城建设体系更加完善，发展安全保障更加有力，治理体系和治理能力现代化取得长足进展，人民群众的获得感、幸福感、安全感和满意度显著提升。

在此基础上再奋斗5年，到2035年实现全区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到全省平均水平，与全省同步基本实现现代化，基本建成新时代中国特色社会主义现代化强区。

德城区“十五五”时期经济社会发展主要目标

类别	指标名称		单位	2025 年	2030 年	年均/ [累计]	属性
经济发展	(1) 地区生产总值增速		%	5.5	—	6	预期性
	(2) 全员劳动生产率增速		%	—	—	高于 GDP 增速	预期性
	(3) 常住人口城镇化率		%	92.96	94	—	预期性
创新驱动	(4) 全社会研发经费投入增长		%	14.518*	—	—	预期性
	(5) 每万人口高价值发明专利拥有量		件	4.5	5.5	[1]	预期性
	(6) 规模以上数字经济核心产业企业营业收入增速		%	—	—	4	预期性
民生福祉	(7) 居民人均可支配收入增长		%	5	—	与 GDP 增长同步	预期性
	(8) 城镇调查失业率		%	5.5 左右	5.5 左右	—	预期性
	(9) 每千人口拥有 医护人员数	执业医师数	人	3.66	4.16	—	预期性
		注册护士数	人	3.88	4.5	—	预期性
	(10) 养老机构护理型床位占比		%	78.9	83.4	—	预期性
	(11) 3 岁以下婴幼儿入托率提高		%			[5]	预期性
	(12) 人均预期寿命		岁	78.6*	81	[2.4]	预期性
绿色生态	(13) 单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	>22.22	完成省定任务	—	约束性
	(14) 非化石能源占能源消费总量比重		%	25 左右		—	约束性
	(15) 细颗粒物 (PM2.5) 浓度		微克/ 立方米	<40		—	约束性
	(16) 地表水达到或好于 III 类水体比例 (国控断面)		%	100		—	约束性
	(17) 森林覆盖率		%	13%		—	约束性
安全保障	(18) 粮食综合生产能力		万吨	9	≥9	—	约束性
	(19) 能源综合生产能力		万吨 标准煤	6.580	8.685	—	约束性

注：1. [] 为 5 年累计数 2. 带*的为 24 年的数据

第二章 加快构建现代化产业体系

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，以工业经济“头号工程”为引领，以智能化、绿色化、品质化、融合化为方向，加快发展新质生产力，推动服务业优质高效发展，以工业化思维发展现代农业，构建“城市服务业+新型工业”双轮驱动的现代化产业体系，不断提升在全省全市产业布局中的发展能级和战略地位。

第五节 倾力壮大城市服务业

实施生产性服务业扩容强基行动，分领域推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，进一步提升现代服务业集聚区功能。

（一）重点发展优势产业。**现代物流。**做强龙头企业，培育重点企业，加快重点项目建设，打造南北两翼呼应、西部运河崛起的现代物流发展带。依托综合物流枢纽项目，连接现有德百物流园、金茂源等物流节点，形成公铁多式基础设施网络。加快天衢、城南、运河三大物流园区建设步伐，着力建设货运专线、快递电商分拣等物流中心，积极打造中心城区物流网络空间布局。引导冷链物流延链强链。鼓励飞马冷链、凯德等头部企业从“仓主”向“链主”转型，拓展高附加值的冷链运输、城市冷链配送、供应链管理的高端业务。创新发展网络货运、低空物流等新兴业态，大力发展智慧物流，推进物流设施、载运装备、运营环节等全过程数字化和网联化，促进物流链数据互联互通。**现代金融。**

围绕金融中心建设，集聚银行、保险、证券、基金等现代金融机构，打造综合化、多元化金融业态。推进金融与产业深度融合，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，适应实体经济转型升级需求。丰富金融服务场景，培育发展供应链金融、数字财务管理等新模式，提升金融服务效能。畅通股、债、担、贷等融资渠道，引导金融资源流向全区重大战略、重点领域和薄弱环节。**商务服务。**大力发展人力资源、会计、咨询、设计等高端服务，打造一站式企业服务平台。丰富品牌策划、营销策划、财务顾问、后勤管理等企业管理服务，积极吸引咨询机构、会计师事务所等落户。加大总部企业、总部经济招引力度，大力发展楼宇经济。大力发展公证、律师和仲裁等法律服务业务；推进广告产业数字化、规模化、品牌化发展，积极发展新型广告业态；围绕新能源、新材料、现代农业等领域，吸引具有影响力的展览专业服务机构落户德城。

（二）优化提升特色产业。**科技服务**，聚焦成果转化、检验检测、工业设计等领域，完善产学研一体化服务体系，为制造业提供成果转化服务、智能化改造服务，全力推动服务业赋能制造业智慧化发展。**会展服务。**全面梳理全国、全省行业协会清单，积极争取各类行业协会到德城办展。全力支持华鲁恒升、格瑞德、黑马等龙头企业举办行业展会，培育一批具有德城特色的展会品牌。**新一代信息技术服务业。**支持现有信息技术服务企业向价值链高端延伸，鼓励企业从简单外包服务向解决方案提供商转型。

重点培育工业软件、行业应用软件等细分领域企业，推动产业从劳动密集型向技术密集型转变。支持企业与高校、科研机构共建研发平台，鼓励软件企业针对本地特色产业开发专业化解决方案，积极组织供需对接活动，为软件企业创造更多市场机会。**人工智能。**聚焦化工、装备制造等优势产业，支持华鲁恒升、实华化工、双一科技、格瑞德集团等龙头企业，推广智能工厂、数字孪生等应用场景，实现关键工序的无人化、柔性化作业。加快人工智能在教育、交通管理、环境监测、政务服务等领域的融合应用，探索多模态智能体在社区服务、智能家居中的应用。**大数据服务。**围绕数据采集、传输、存储、管理以及应用等，遴选一批大数据产品、大数据解决方案、大数据应用案例，培育一批重点数厂、数商。

（三）巩固深化“两业”融合。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，形成特色鲜明、优势互补的融合发展新路径。挖掘本地产业优势和资源潜力，培育一批“两业”融合标杆企业，引导生产性服务企业与制造企业嵌入式合作。深化新一代信息技术等应用，实现数据跨系统采集、传输、分析、应用，优化生产流程。聚焦平台建设与企业赋能，推动重点行业工业互联网平台搭建，支持企业上云用数赋智。以工业互联网+安全生产、工业互联网+绿色低碳、5G工厂、工业互联网网络安全等为发展方向，加快工业互联网等新技术新模式向工业生产各领域环节拓展，助力制造业提质增效。支持企业探索智能工厂建设，

大力发展智能化解决方案服务，强化信息技术服务、研发设计等生产性服务业对制造业的全产业链支撑作用。创新推进农产品信息化交易平台建设，逐步建立农产品电子交易档案和质量追溯体系，强化技术服务等助力农业发展。加强农文旅融合，统筹基础设施升级、产业创新与文化赋能，打造沉浸式体验农文旅精品路线。培育一批创新能力和品牌影响力突出的行业领军企业，鼓励其先行探索，提供行业系统解决方案，引导业内企业积极借鉴、优化创新，形成差异化的融合发展模式。

专栏 1：服务业重点事项
现代物流：推动“公转铁”“公转水”“海铁联运”，支持企业发展多式联运；鼓励金茂源、凯德冷链、黑马物流等园区提档升级，大力发展智慧物流、仓储物流、冷链物流；加快德州城乡无人车配送应用示范、医药现代仓储物流等重点项目建设。 现代金融：加快建设区金融中心，大力发展绿色金融、科技金融、数字金融、养老金融等；强化“金融+重点领域协同”，推动金融资源与企业需求高效匹配。 商务服务：实施大型闲置楼宇“清零”三年行动，分类打造特色商务商业楼宇，大力发展人力资源、会计、律所、咨询设计等商务服务业，加大总部企业、总部经济招引力度；加快实施德达汽车产业园、数智运维服务平台等重点项目建设。 科技服务：重点攻坚科技推广和应用、检验检测等细分行业，培育专业化技术服务企业，推动技术服务与各行业深度融合；鼓励重点企业与科研院所联合开展产学研协同创新，加快培育科创平台、两业融合试点。 会展服务：全力支持华鲁恒升、格瑞德、黑马等龙头企业，主动承办国内外高水平展会、行业大会与高端论坛，常态化组织会展活动。 新一代信息技术：深入推进“双千兆”网络，推进 5G 基站和工业互联网等信息基础设施建设；支持华道、泓滔等信息技术服务企业向价值链高端延伸，重点培育工业软件、关键基础软件、行业应用软件等细分领域企业。 人工智能：纵深推进“数改智转”，支持企业上云用数赋智，实现数据跨系统采集、传输、分析、应用，支持重点企业推广智能工厂、数字孪生等应用场景，加快人工智能在多领域融合应用。

第六节 全力发展新型工业

树牢先进制造业强区理念，突出工业经济作为“头号工程”的战略定位，以传统优势产业为基底、战略新兴产业为核心、未来产业为重要领域，以数智化、创新化、绿色化、融合化为方向，打造新型工业体系，为现代化产业体系提供坚实支撑。

（一）优化提升传统优势产业。加速推动重点产业提质升级，促进化工、机械制造、健康食品、纺织服装等四大传统优势产业延链聚合，培育产业生态，推动传统优势产业扩量、提质、增效。围绕先进设备更新、数字化转型、绿色装备升级、安全水平提升四大方向，力争工业技改投资年均增长不低于10%，每年实施500万元以上区级重点技改项目50个以上。到2030年，市级、省级、国家级绿色工厂企业达到8家、6家、3家，基础级（市级）智能工厂15家以上、先进级（省级）以上智能工厂7家以上，首台（套）技术装备3项以上，全面提升产业数字化、智能化水平。全区传统优势产业基础高级化和产业链现代化水平显著提升，新技术、新材料、新产品加快推广应用，产值规模突破600亿元。

1. 化工产业。按照“大项目—产业链—园区化”的发展思路，推动向化工新材料、化工医药、日化产业三大方向转型发展，精准强链补链延链，加快健全基础原料—中间产品—终端材料全产业链条，培育壮大化工产业园区，打造可持续、高质量发展的化工产业，力争2030年化工产业规模突破500亿元。**化工新材料。**瞄准高端化、功能化方向，依托华鲁恒升、实华化工等龙头企业，聚焦高端尼龙、聚氨酯、电子化学品、高性能复合材料、

新能源等细分赛道，构建特色鲜明、竞争力突出的化工新材料产业集群和产业园区。尼龙产业链优化完善原料配套，突破关键技术，加快己二酸、己二胺等关键原料开发提升，重点发展高温尼龙、尼龙弹性体等特种产品，丰富产品种类和提升产业链规模，打造高端尼龙新材料产业集群。新能源相关产业链重点聚焦能源、交通、储能等行业需求，重点发展高性能正负极材料、电解液、隔膜、固态电池、锂电池等关键材料，深入探索新能源配套产业链发展。聚氨酯产业链推行绿色工艺，开发水性聚氨酯、无溶剂聚氨酯等产品，拓展在建筑节能、环保涂料等领域的创新应用，实现原料与品种多元化，提升产业园区的综合附加值和综合竞争力。

化工医药。瞄准高端医药中间体、特色原料药、生物医疗等领域，推动化工医药从基础原料生产向高价值高品质医药转型。立足现有产业基础，开拓适应未来市场、酝酿成熟的医药中间体产品系列，重点开发生物发酵医药中间体、生物发酵维生素项目系列，丰富产品链图谱，做强生物医药产业链条。瞄准大健康领域，开发功能营养素与特殊医疗食品原料，开发益生元、功能性多肽等产品，重点发展拓展新型缓控释材料、靶向给药载体材料等，丰富化工医药种类，提升化工医药质量，打造高端医疗材料产业园区和中间体供应高地。

日化产业。立足安捷高科和瑞泰奇等现有消杀类企业技术与渠道优势，推动产业链延伸升级，重点布局口腔护理、身体护理等个人护理品，以及衣物清洁、消毒湿巾等家庭清洁品，依托成熟生产管控能力拓宽产品矩阵。

精准引进中国本土护肤品、居室清洁品及芳香与杀虫用品领军企业，吸纳优质品牌、研发资源与市场经验。通过“本土延伸+龙头引进”双轮驱动，完善产业链条、强化集群效应，构建多元化、高品质的日化产业生态。

2. 机械制造业。聚焦传统优势产业推进数字化转型与“人工智能+产业”融合，打造“AI+特色产业”场景，开发AI质检、智能供应链、个性化定制等应用，提升产品附加值。聚焦“高端化、智能化、绿色化”转型主线，以高端装备配套为突破，支持金泉金属扩大航天、高铁铸件产能，打造省级高端铸造标杆企业。推动长虹机械、中星石油机械配套企业改造升级，开发高耐磨、耐腐蚀铸件，扩展国内市场。引导5家通用机械铸造企业向汽车零部件、工程机械高端铸件转型，优化产品结构。鼓励德州齿轮、立尊焊丝等龙头企业，加强企业技术创新，积极与大型车船企业开展多方位合作，重点发展汽车发动机、轮胎、变速箱、高端焊材等高附加值零部件，引进新能源汽车等整机装备、生产加工企业，加快上下游产业、企业配套发展。依托欧迈机械等龙头企业，加快发展搅拌装置、压力容器等装备，广泛用于生物质能源、锂电新材料等领域，做精小众领域新赛道。强化与北京机科、中科院等央企、科研院所的合作对接，重点发展高端数控机床、精密加工设备，加速布局复合材料工业母机，打造先进高端装备制造业集群。

3. 健康食品产业。聚焦健康食品精深加工、优质原料生产、

产业集群融合发展三大方向，依托益海嘉里、六和金珊、粮全其美、永盛斋等龙头企业，重点延伸粮油、肉制品、休闲食品三大精深加工方向，配套建设冷链仓储、电商云仓、质量检测中心，打造京津冀重要“中央厨房”供应平台。依托华能德州电厂工业蒸汽供应能力，布局 3—5 个专业化食品及特色食品产业园，承接京津冀与省会经济圈产业转移，重点发展粮油深加工、肉制品加工等蒸汽依赖型产业，联动永盛斋、益海嘉里等龙头企业，打造特色食品集群。完善蒸汽管网、环保处理等配套设施，推行绿色生产模式。通过产业链招商吸引上下游企业集聚，深化“老字号涅槃行动”，推动非遗技艺与智能化生产融合，建成区域绿色食品产业集聚地。力争 2030 年农副产品深加工规模突破 35 亿元，建成全国一流的健康食品产业高地。

4. 纺织服装产业。聚焦“科技、时尚、绿色”三大主攻方向，依托华源纺织、元济纺织、卓越制衣等重点企业，打造特色鲜明、链条完整、竞争力强的现代纺织服装产业集群。突出科技创新，强化自主创新与协同创新结合，加大功能性纤维、高端面料等领域前瞻性、引领性技术攻关，鼓励企业在特定工艺、特殊面料、细分产品上深耕细作。突出品牌建设，重点发展功能性服装、职业装、高端家纺等具有市场潜力的细分领域，积极融入“好品山东”区域品牌战略，塑造德城服装地域产业名片。突出智能制造，加快智能化高性能纤维高端定制生产线等项目建设，规划数字化工厂，通过物联网与大数据管理，推动生产流程数字化，打造全

国纺织行业领先的“黑灯”工厂、智慧车间，建成中国北方重要的高端纺织加工高地，力争2030年规模突破40亿元。

（二）培育壮大战略新兴产业。把握战略新兴产业新趋势，深耕细分领域新赛道，积极培育环保、汽车及零部件、电子信息、低空经济、新材料等新兴产业，加快新技术、新产品、新场景规模应用，布局建设一批省级以上创新平台载体，力争2030年省级以上企业技术中心15家以上，建成全省具有影响力的战略新兴产业集群。

1. **环保产业**。围绕大气污染防治、固废处置等领域，重点发展城市垃圾处理成套设备、环保设备等产品，推动环保设备制造向环境修复、环境风险评估等新兴环保服务业发展，打造高端、智能、绿色的环保装备产业体系。**大气污染处理方面**，支持格瑞德环保攻关VOCs吸附—催化燃烧一体化、工业废气“减污降碳”协同治理技术，开发适配中小企业的模块化、智能化治理装备，拓展钢铁、化工等行业废气治理市场，2030年前建成北方VOCs治理装备制造与工程服务龙头高地。推动环保装备智能化升级，推广数字孪生、物联网技术，实现污染治理设施远程监控、精准调控，2030年重点企业智能化覆盖率超95%。**水处理方面**，推动华鲁恒升污水处理厂实施提标改造，升级膜分离、高级氧化等工艺，拓展工业园区废水托管运营、水质监测运维等增值服务。招引水处理药剂、膜材料等配套企业，构建“设备制造—工程建设—运营服务”闭环产业链，打造鲁西北工业废水治理标杆。**固**

废处理方面，做强传统固废处理，支持龙瑞环保扩建医废无害化处理产能，绿能电力、蓝德生物深化餐厨垃圾资源化利用，延伸生物柴油、有机肥等衍生产品链条。重点发展新兴固废产业，加快绿色低碳循环产业园建设，培育废旧动力电池“梯次利用+再生利用”企业，搭建覆盖德州市及周边的回收网络，攻克精准无损拆解、高纯度提锂等技术，2030年前实现动力电池回收处理产能超20万吨，建成鲁西北动力电池循环利用核心高地。

2. 汽车及零部件产业。依托港德车业、德州齿轮、鲁冠制动、威隆汽车等本土企业优势，聚焦电动二轮三轮车、新能源汽车齿轮、高端制动元件、智能雨刷系统等细分领域，加强企业技术创新，积极与大型车船企业开展多方位合作，重点发展汽车发动机、新能源汽车壳体等高附加值零部件，引进新能源汽车等整机装备、生产加工企业，加快产业上下游企业配套发展。加速推进新能源齿轮数智化改造、智能雨刷臂雨刷电机项目落地投产，培育细分领域“专精特新”集群。强化产业链协同，定向招引精密锻造、环保材料等配套企业，搭建“整车—零部件”对接平台，深化与比亚迪等省内整车龙头配套合作，承接济南、青岛整车龙头配套需求，联动天衢新区、齐河等区域，提升近地化配套率，建成山东省新能源汽车零部件重要供应高地。

3. 电子信息产业。以自主突破、协同发展为重点，依托区位优势，重点发展集成电路设计、制造、材料、装备等细分领域，推动产业的全流程突破，打造特色产业集群。积极招引京津冀鲁

集成电路头部企业落户，强化与重要产业链链长企业、龙头企业的对接和合作，创新和丰富集成电路产品，引进半导体设备维修、晶圆厂等配套企业。以领军企业为主体、科研院所为支撑，深化政企产学研合作，支持技术领先的企业联合产业链上下游建设产业创新中心，延伸产业发展。强化人工智能赋能，利用人工智能技术优势，加快在集成电路设计、材料研发、制造、检测等领域的应用，形成集成电路领域的竞争优势。

4. 低空经济产业。聚焦科技创新、场景拓展、配套制造等领域持续发力，全力抢占发展先机。围绕科技创新，谋划低空经济、成果转化、产业孵化及人才培养，积极引进低空经济领域高端智库交流、高技术研发、新产品展示、新场景发布平台。围绕场景拓展，打造“低空+”应用场景，在公共服务、农业、旅游、会展、物流等方面，挂图作战式推进“低空+”场景应用布局。围绕制造产业，在新材料、零部件等领域，支持企业科技创新、关键技术攻关，持续提升全区企业在低空经济产业的参与度和显示度，大力研发无人机功能性高分子复合材料，打造低空制造产业园区。积极对接全省京津冀航空航天产业链布局，争取区重点企业纳入产业链供应商体系。

5. 新材料产业。重点发展建材、焊材、轻型材料、无机非金属材料等方向，持续培育壮大新材料产业。**建材方面**，以凯盛晶华、中科新材料等企业为重点，优化产品结构，重点抓好 800t/d 特种玻璃生产线改造项目，满足下游市场对差异化玻璃产品的需

求。**焊材方面**，以“年产 25 万吨绿色高端焊材智能工厂综合项目”为依托，立足自身在焊接材料领域的技术积累与产业基础，以破解行业痛点为导向，以创新驱动为核心，围绕高端化、智能化、绿色化、国际化四大方向全面发力，结合金桥焊材集团的资源优势，抢占行业先机。**轻型材料方面**，发挥轻量化院德州分公司技术创新、智能制造、市场拓展等方面的核心竞争力，推动轻量化成型技术与智能制造装备的发展。重点突破长纤维在线模压成型、碳纤维精准补强模压成型、碳纤维湿法模压、碳纤维多层真空模压等先进成型工艺，提升材料利用率和工艺稳定性。**无机非金属材料方面**，锚定预焙阳极产业链升级目标，全力推进 20 万吨预焙阳极改扩建项目及 30 万吨预焙阳极新建项目。开展玄武岩纤维生产及应用技术攻关，实施基于玄武岩纤维编织结构的高性能复合材料研发与产业化项目，拓宽无机非金属材料应用领域。

（三）前瞻布局未来产业。按照“规划引领、包容审慎、适度探索、开拓创新”的原则，依据“1 年突破、3 年起势、5 年集聚”的发展思路，聚焦数字产业、人形机器人、氢能、元宇宙等未来产业，实施未来产业培育行动，加快创新场景培育，实现未来产业零的突破。建立健全跟踪评价机制和未来产业投入增长、风险分担机制，发挥政府引导基金作用，引导社会资本加大对未来产业的投入。探索知识产权质押、风险补偿、科创贷款等金融工具，为未来产业发展提供多元化金融支持。

专栏 2：新型工业发展重点事项

重点项目：华鲁恒升气化平台升级改造、华鲁恒升氨合成尿素产能置换、华鲁恒升年产 20 万吨双氧水、实华化工环氧氯丙烷、华凯润滑油搬迁升级改造、立尊焊丝 25 万吨高端焊材、德塑年产 10 万吨橡塑、德化功能化新材料、东能碳素 50 万吨预焙阳极、派力恩智能装备机器人生产、齿轮人形机器人关节模组研发与产业化、德蕴城市搬进元宇宙、华能发电高灵活性清洁高效 2×660 兆瓦热电联产、华能德州电厂五期 2*100 万千瓦超超临界抽凝机组、华能德城区小苗庄风电、华能德州电厂煤炭储备基地、运河经开区废旧动力电池拆解和规范利用。

平台：建设国家轻量化材料及装备创新基地。

第七节 聚力发展现代农业

围绕提升农业综合生产能力和质量效益，强化现代农业科技与装备支撑，大力发展高效设施农业，强化农业品牌建设，深化农文旅产业融合，聚力做强做大现代农业。

（一）大力发展现代农业。持续建设高标准农田。扛牢粮食安全政治责任，向规模化、科技化要产量，深入实施绿色“吨半粮”产能建设工程和粮食单产提升工程，保障粮食播种面积稳定在 20 万亩以上，粮食单产实现稳步增长。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，以提高粮食和重要农产品生产能力为首要任务，推动逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，完善高标准农田建设、验收、管护机制，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理。探索扩大设施农用地。构建“生产设施提质、附属设施完善、配套设施健全”的设施农用地保障体系，在严格保护耕地、林地、园地基础上探索扩大设施农用地范围，建设新华智慧农业、黄河涯蜜桃全产业链、二屯特色种植 3 个集

中连片设施农业片区，打造 1 个高标准设施农用地样板点。**提高农业供给保障。**推进设施农业智能化覆盖率进一步提升，努力打造集休闲、观光、采摘于一体的都市蔬菜区，培育京津冀鲁优质果蔬供应高地，同时推动设施农业向智能化、标准化、品牌化、高端化、订单化转型。稳步扩大设施种植规模，确保全区蔬菜年产量稳定在 2.3 万吨以上。抓好畜禽水产品稳产保供，确保畜牧、渔业产值稳中有升。以畜牧业经营主体创新为工作重点，抓好养殖场标准化创建工作，“十五五”期间争取改扩建养殖场 50 余家，规模化养殖比重提升到 89%以上。

（二）加速推进农业提质。优化农产品加工产业链。以龙头企业、规上企业和骨干企业为抓手，推动农产品加工业向精深加工方向发展，延伸农业产业链。聚焦农产品精深加工，重点发展肉制品、粮油、面粉、休闲食品等加工产业，打造区域性食品加工产业高地。支持永盛斋、益海嘉里、粮全其美等本土知名食品企业向产业链上游延伸，建立专属原料生产基地。引进和培育一批预制菜龙头企业，发展面向京津冀的团餐、速食和即烹食材，将农产品转化为高附加值商品。**深化农文旅融合发展。**依托农业、文化、旅游、地理等资源禀赋，深化农文旅融合发展，夯实农文旅观光产业基础，重点打造特色农业文旅观光区域，带动点位发展，串珠成链，发展周末游、儿童游领域，打造小森文旅、动植物园等项目提质升级。到“十五五”末，实现片区乡村游人数增加 1 倍以上。

（三）持续壮大农业实力。**推进农业项目建设。**重点发展肉制品、粮油、面粉、休闲食品等加工产业，打造区域性食品加工产业高地。推进地方储备粮库、黑马冷链海鲜肉食冻品农副产品批发大市场、金羽智慧农牧智能化养殖等一批项目尽快落地见效。力争到2030年规模以上农产品食品加工企业总产值80亿元。**强化科技服务支撑。**聚焦农业生产科技需求，建设农业科技服务中心，通过建设烘干仓储区、农机服务中心、农药化肥经营点、农产品初加工、深加工车间，为周边农户及经营主体提供技术推广、品种改良、病虫害防治等全方位科技服务，推动农业产业提质增效、高质量发展。依托农机购置与应用补贴等国家惠农政策，大力推广应用智能化、数字化、高性能农机装备，提升先进农机、无人机在农业生产中的使用效率，到“十五五”末全区主要农作物耕种收综合机械化率达到99%以上。**完善企业培育体系。**持续开展家庭农场、农民专业合作社培育行动，建立主体培育激励机制，优化准入与扶持政策，力争每年新增4家新型农业经营主体。加大龙头企业招引培育力度，推动辖区龙头企业和骨干企业提档升级，全力发挥龙头企业“头雁”效应，力争到2030年实现龙头企业达25家以上。以规上企业、龙头企业和骨干企业为抓手，建立“金字塔”式企业成长梯队，分类分级培育企业，对处于“塔尖”的龙头企业，重点提供产业链整合支持。对“塔身”的规上企业，聚焦技改赋能与市场拓展。对“塔基”的小微企业与初创主体，帮助解决技术、人才等初期发展难题。力争到2030

年形成“龙头引领、中坚壮大、小微培育”的企业良性成长生态。

专栏 3：现代农业重点事项

农业供给保障：推进设施农业智能化覆盖率进一步提升，推动设施农业向智能化、标准化、品牌化、高端化、订单化转型，稳步扩大蔬菜设施种植规模，抓好畜禽水产品稳产保供，确保畜牧、渔业产值稳中有升。

产业链优化：推动农产品加工业向精深加工方向发展，延伸农业产业链。聚焦农产品精深加工，将农产品转化为高附加值商品。

农业品牌建设：挖掘“土特产”资源价值，系统梳理德城区特色农产品资源，讲好品牌故事，提升产品文化内涵。加快品牌整合与提升，力争到 2030 年“尚德诚品”授权企业达到 20 家，“德州味”授权企业达到 20 家，有影响力的企业自主品牌达到 25 个，农产品品牌影响力和市场占有率大幅提升。

农业项目建设：力争到 2030 年规模以上农产品食品加工企业达 25 家，产值达 80 亿元。

科技服务支撑：聚焦农业生产科技需求，建设农业科技服务中心，通过推动农业产业提质增效、高质量发展。大力推广应用智能化、数字化、高性能农机装备，到“十五五”末我区主要农作物耕种收综合机械化率达到 99%以上。

企业培育体系：持续开展家庭农场、农民专业合作社培育行动，力争每年新增 4 家新型农业经营主体。加大龙头企业招引培育力度，力争到 2030 年实现辖区龙头企业达 30 家以上，力争到 2030 年形成“龙头引领、中坚壮大、小微培育”的良性成长生态。

重点项目：益海嘉里鲜湿面及专用面粉、金羽智慧农牧智能化养殖。

第三章 夯实产业高质量发展保障

强化科创、金融、人才、要素等方面的支撑，集聚高质量发展要素，夯实产业高质量发展保障，有力推动产业实现质升量增。

第八节 强化科技创新保障

坚持创新是第一动力、人才是第一资源，把科技创新摆在德城发展全局的核心位置，加快科技创新与产业创新深度融合，推

动创新链、产业链、资金链、人才链一体发展。

（一）培育科创平台载体。实施创新平台“提能造峰”行动，加快构建产学研紧密结合的技术创新体系。深化创新链产业链融合。针对企业“卡脖子”技术，积极对接可合作的研发单位与生产企业，通过“一对一”的技术对接与招商引智，以科技自主自强保障重点产业链的健康稳定。支持企业联合上下游产业链企业、高校和科研院所申建企业技术创新工作站、重点实验室、技术创新中心等市级以上科创平台，协同开展应用基础研究、技术攻关与成果转化。力争到2030年，新建国家、省市科创平台50家以上，组建3家以上创新联合体。

（二）壮大创新企业队伍。强化企业创新主体地位，实施创新企业“扩量提质”行动，大力实施科技型中小企业、高新技术企业、专精特新企业等梯度培育体系，持续壮大中小科技型企业矩阵，力争十五五期间新培育高新技术企业20家以上。强化产业链内部技术协同，鼓励企业发挥主体作用。五年内新增创新型中小企业40家，新增省级以上专精特新企业25家；培育省级制造业单项冠军5家、国家级2家。推动科研成果转移转化。锚定“建设区域科技创新中心和产业科技创新高地”战略目标，以科技成果转化作为核心主线，全面推动科技创新与产业创新深度融合。围绕关键产业领域梯次布局中试基地，五年内建成中试基地3个以上，同步强化中试验证平台服务能力，力争实现中试平台服务企业超100家、科技成果产业化产值突破10亿元。主动对

接京津冀及省会经济圈优质高校院所创新资源，积极推行“先使用后付费”科技成果许可模式，畅通技术转化渠道，力争五年内促成高校院所与辖区企业合作项目 60 项以上，其中 30 项以上成功转化为量产产品，实现科技创新精准赋能产业提质升级。

（三）强化关键领域攻关。践行关键核心技术攻关新型举国体制新模式，立足区域产业发展实际，构建以企业为主体、高校及科研院所协同参与项目指南征集体系，联合产学研多方力量凝练产业关键技术需求，统筹推进协同科研攻关，为产业高质量发展筑牢技术根基。确保到“十五五”末，累计攻克各类产业技术瓶颈不少于 10 项，夯实产业转型升级的技术支撑。成功申报省市各类科技奖项、科研项目总数不低于 20 项。鼓励和支持龙头企业联合产业链上下游企业，围绕关键核心技术协同创新，构建具有市场竞争力和产业控制力的高价值专利组合，力争到 2030 年，实现每万人口有效发明专利拥有量达到 23 件，年均增长率 4.5%。

第九节 强化金融体系保障

优化金融配置和供给，创新金融服务能力，提升金融服务实体经济效率，为产业高质量发展提供强有力的金融保障。

（一）完善科创金融体系。聚焦 1 套政策体系、1 个科创信贷、1 套对接平台三个“1”核心抓手，构建全链条科技金融服务体系，为企业创新发展和产业转型升级提供坚实支撑。**1 套政策体系。**聚焦“融资难、融资贵”问题，用好山东省科技成果转

化贷款风险补偿及贴息政策，支持引导科技型中小企业、高新技术企业做好备案与申报工作。精准降低企业融资成本，全力支持企业开展科技研发、成果转化及产业化等科技创新活动。1 **个科创信贷**。构建以企业创新投入为核心主体，科技信贷、创业投资、科技保险等多要素深度协同参与的多元化科技投融资体系。创新投融资支持机制，鼓励国企、金融机构设立产业投资基金，对成长性好、科技含量高的企业进行股权投资。以全面落实科技成果转化贷款风险补偿机制为关键抓手，运用知识产权质押贷款，打造覆盖科技企业初创、成长、成熟全生命周期的资金支持链条。持续丰富“人才贷”“知识产权质押贷”“支小科创贷”等特色产品，探索“专利+商标”“质押+担保”等组合模式，满足企业多元化融资需求。健全知识产权价值评估、风险管理与质物处置体系，积极探索专利保险等创新业务，有效推动“知产”向“资产”高效转化，不断强化知识产权金融服务对经济高质量发展的支撑作用。1 **套对接平台**。立足“服务优化”核心，构建多层次精准对接服务体系。推动科技金融服务深度下沉镇街一线，搭建“政保银企”四方联动对接平台与“网格化+清单化”机制，通过平台统筹梳理“需求—产品—匹配”三张清单形成全流程闭环管理。依托山东省科融信综合服务平台，为科技型企业提供金融服务、科技成果转化、人才引进、上市辅导等综合性服务。

(二)完善普惠金融服务网络。持续优化普惠金融服务体系，落实上级中小微企业融资支持政策，建立民营、小微企业敢贷愿

贷能贷会贷长效机制，增加首贷、信用贷、中长期贷款放款额度。推进政银企深度对接，鼓励银行机构扩大信贷投放和优化结构布局，加大对主导产业、基础设施、城市更新、乡村建设等领域的支持力度，对首贷户、信用良好企业、融资困难企业等不同主体实施差异化服务策略。优化民生领域金融服务，落实好生源地助学贷款、创业担保贷款政策等保民生金融政策，支持退役军人、高校毕业生、返乡创业农民工等重点群体就业创业，提升消费金融服务质效，助力扩大内需。

（三）健全产业升级金融保障。深化产业链精准融资服务，聚焦化工、装备制造、新材料等主导产业，建立重点产业链融资需求动态数据库并制定融资需求清单，实现企业需求与金融产品精准匹配。推广特色金融产品，针对链主企业上下游配套企业扩大贷款覆盖面，为轻资产科技型企业提供多元化金融支持。加大技改与绿色转型金融支持，建立技改项目融资库，引导金融机构扩大设备更新贷款投放，对绿色化工、纺织服装等行业节能降碳改造项目给予专项信贷倾斜。联合金融机构推出绿色技改贷、碳减排项目贷等专属产品，配套政府性融资担保增信服务，对绿色转型项目给予利率优惠和担保费减免，助力产业绿色低碳升级。强化资本市场赋能产业升级，完善企业上市培育体系，组建专业辅导团队为上市后备企业提供全链条服务，推动更多企业登陆主板、创业板、新三板等资本市场以扩大直接融资规模。通过并购重组设立分公司产业链延伸等方式，积极引进外地上市公司来我

区发展，发挥产业基金撬动作用，扩大德创智汇、德蕴投资等股权投资基金规模，重点投向主导产业延链补链项目与新兴产业培育项目，吸引社会资本参与。

第十节 强化人才保障

坚持“引育并重、平台赋能、产才融合”，深入推进“德城英才”行动，聚焦优化人才结构布局，精准对接主导产业、新兴产业发展需求，靶向引进高层次人才、青年人才，培育以德城为核心、辐射全市、服务鲁西北的高层次人才集聚区，全方位培养、引进、用好人才。

（一）大力吸引高层次人才。加强高层次人才队伍建设，聚焦绿色化工、新材料等主导产业，推动政策资源精准对接产业需求，依托重点人才工程，引导企业加大高层次人才引进培育力度。做好技能领军人才、突出贡献专家等重点人才工程推荐选拔工作，拓宽博士后招才引智渠道，深化与驻德高校合作，五年内征集发布博士后岗位招募计划30个以上，新引进博士后10人以上。更大力度集聚青年创新人才，制定青年创新人才集聚质效相关措施，做强“千企百校行”“高校人才直通车”等高校招聘活动品牌，五年内引进高校院所毕业生1.5万名，国家级、省级以上高层次人才30名。多措并举延揽海外留学人才。深入实施“海归英才汇聚计划”，编制留学人员就业创业服务清单，整合提供就业登记、人才补贴、职称评审申报等精准化服务。五年内引进海

外留学人才 90 人以上。

（二）深耕培育高素质人才队伍。加大博士后培育力度，探索跨区域联合培养和出站接续培养机制，完善博士后培养生态。组织开展博士后平台评估工作，大力推进博士后科研工作站、创新实践基地及备案单位建设工作，推进创新平台“梯进提优”，五年内新建博士后平台 2 家以上。培育壮大技能人才队伍，推进技工院校工学一体化技能人才培养模式改革，加强与京津冀职业技能发展联盟合作。推动校企共建产教融合公共实训平台，培养技能人才 1 万名。健全职业技能竞赛体系，持续扩大竞赛覆盖面和创新性，做好山东省技术能手、齐鲁首席技师等省级以上高技能人才推荐评选工作。五年内技能人才总量占就业人员的比例显著提升。提高专业技术人才培养质量。深入实施专业技术人才知识更新工程，健全完善继续教育制度体系。围绕智能制造、大数据、人工智能等数字领域，大力开展数字技术工程师培育项目，推进数字技术工程师培训机构建设，加快数字人才培育，支撑数字经济发展。五年内培养重点产业领域的创新型企业企业家 15 人、核心技术研发人才 50 人。

（三）持续优化人才发展环境。加强专业技术人才队伍建设。深化职称制度改革，强化职称评审监督管理，推进高层次人才职称评审“直通车”。健全以创新价值为导向的人才评价机制，深化技能人才评价制度改革，全面推行并完善企业技能人才自主评价，支持高校、龙头企业、骨干企业依据生产实际开展技能等级

认定。培育发展社会化评价组织，开展社会急需工种的职业技能等级评价。鼓励专业技术人才参加职业技能评价，培养更多“技师+工程师”团队。持续优化人才环境。加强新时代高层次人才服务工作，实施高层次人才服务标准化提升行动，拓展“山东惠才卡”“德州惠才卡”服务领域，充分发挥人才服务“合伙人”作用，推进“双圈融合”行动（城市商圈和人才服务圈），集成提供消费娱乐、生活服务等人才特色化服务。

第十一节 强化要素保障

立足区位优势，以构建现代化产业体系为核心目标，聚焦数智技术、土地、水电气等关键要素，优化配置机制，完善保障体系，强化协同联动，推动要素资源向重点产业、重大项目、优质企业集聚。

（一）推进产业数智化转型。围绕重点产业链需求，场景化、图谱化推进重点行业数智化转型，加快“人工智能+制造”深度融合，构建“龙头引领、梯次推进、生态协同”的转型格局。以华鲁恒升、双一科技等龙头企业为标杆，打造贯通工具链、数据链、模型链的数字底座，发挥数据要素价值，实现“设备换芯、生产换线、产品换代”全覆盖。构建“企业数据仓+行业数据湖+公共数据池”中枢，打造产业链协同、智能生产、绿色能碳管理、安全环保、创新研发等五大核心模块，建设企业服务与政府决策两类平台，实施技术攻关、企业培育、生态合作三大工程，构建

“政府引导、企业主导、产学研协同”模式。实施分领域精准改造，发挥龙头引领效能。以人工智能赋能新型工业化为核心引擎，以“人工智能+传统制造业+龙头企业”为主攻方向，推动制造业发展模式从“经验驱动”向“数据与 AI 双轮驱动”的根本性转变，推动 10 条以上产线完成智能化升级。到 2030 年，实现规上企业数字化转型覆盖率达到 95%。推动商贸、物流、金融等服务业数智化转型，发展智慧商圈、智慧物流、数字金融，提升服务体验和效率。发展智慧农业，建设一批数字田园、智慧农场，实现农产品生产、加工、流通全程可追溯。

（二）强化土地集约利用。优化城市工商业土地利用，创新土地成片开发机制，完善闲置低效用地摸排利用机制，推动土地混合开发利用、用途合理转换。开展产业园区用地专项治理。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，融入城乡统一的建设用地市场，推动土地资源要素配置更合理更高效。全面深化“亩产效益”综合评价改革，完善工业项目“标准地”全过程服务机制。深化农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，促进承包地经营权规范有序流转和农业适度规模经营。健全土地流转风险防范机制，规范农村产权流转交易，引导土地经营权规范有序流转，推动农村产权流转交易量稳步提升。

（三）夯实水电气能保障。推进城乡供水管网更新改造，科学完善供水管网布局，织密城乡供水末梢网络，提高供水保障的通达性、稳定性与安全性。深化水利水网改革，推行水预算管理

制度，细化企业、项目用水定额标准，强化用水总量和强度双控，提升水资源集约利用水平。加强电网建设，优化网架结构，发展新型储能，深化电网与新能源、分布式电源的协同衔接，稳妥有序推进新能源上网电价全面市场化改革，确保生产生活用电供给。完善城乡燃气供应网络，提升燃气通达率。优化燃气供应调配，提升供气服务质量，满足生产生活用气需求。加强燃气设施日常巡查与维护，建立安全监管机制，防范燃气泄漏等安全风险，保障燃气使用安全。

专栏 4：产业要素保障高质量重要事项

科技：平台-探索“政府保基础、企业投研发”的共建模式，提升企业科技创新综合实力，鼓励企业联合上下游产业链、高校、科研院所等建立一批重点实验室、企业技术中心、工程研究中心等科创平台；**企业队伍**-营造“鼓励探索、宽容失败、创新无忧”的环境，创建活力充沛的企业创新生态，培育壮大科技领军企业；**技术攻关**-在先进材料、高端化工、机械制造等领域强化关键核心技术攻关，重点支持“可降解塑料关键中间体催化制备技术开发”“连续碳纤维增强 PEEK 基复合材料增材制造技术研发”“轻量型阻燃隔热玄武岩纤维复合织物开发”等技术。

金融：重点实施科创金融三个一工程：1 套政策体系破解融资难题、1 个科创信贷强化创新支撑、1 套对接平台提升服务效能。**产业升级金融保障**-深化产业链精准融资服务，加大技改与绿色转型金融支持，赋能产业升级。**普惠金融**-优化普惠金融服务体系，强化民生领域金融服务。

人才：围绕人工智能、大数据等领域培育吸引等措施靶向引育一批复合型和新业态人才，引进大学生 1.5 万名，国家、省级以上高层次人才 30 人，海外留学人才 90 人以上。

要素：数智化-推进产业数智转型，推进人工智能发展行动，引进和壮大智能机器人产业，推动服务业、农业数字化转型；**土地**-强化土地集约利用，开展各类用地专项治理，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，全面深化“亩产效益”综合评价改革，完善工业项目“标准地”全过程服务机制，深化农村承包地“三权分置”改革，健全土地流转风险防范机制；**水电气**-夯实水电气能保障，科学完善供水管网布局，深化水利水网改革，加强电网建设，发展新型储能，完善城乡燃气供应网络，建立安全监管机制。

第四章 建设鲁冀边界区域消费中心城市

坚持惠民生和促消费紧密结合，大力实施提振消费专项行动，加快培育消费新业态、新模式、新场景、新体验，以建设鲁冀边界区域消费中心城市为目标，打造吸引力更强、业态更新、环境更优的消费新高地。

第十二节 推动商品消费升级

组织高质量商品供给，打造多元化销售场景，丰富传统零售方式，创新电商业态，大力推动商品消费层级跃升。

激活大宗消费潜力。开展“消费季”“消费节”等活动，抢抓国家及省市大宗商品以旧换新、绿色智能消费补贴等政策机遇，积极向上争取政策、资金支持，联合金融机构推出低息消费贷款、分期免息等配套服务。常态化举办新能源汽车下乡、汽车展销会、家电新品体验周等专项活动，每年举办10场以上。优化汽车4S店空间布局，依托德达汽车产业园，打造集销售、挂牌、维修等于一体的汽车消费主题园区，构建“汽车+”多元化消费平台。**推动传统零售迭代。**在即时零售领域，深化与淘宝闪购、美团等即时配送企业合作，优化供应链管理，提升配送效率，将线下门店打造为即时零售核心节点。持续招引知名即时零售品牌入驻，推动德百、银座等传统商超深化线上线下融合，扩大“网订店送”覆盖范围。**培育壮大电商新业态。**以金茂源直播电商中

心与二屯电商产业带为双引擎，构建“平台孵化+品牌赋能+数字基建”三位一体生态体系。推进智慧云仓建设，完善“电商+物流”双轮驱动模式，提升电商物流效率。重点培育直播电商、社群电商，依托金茂源物流园区等仓储快递资源，招引优配云联等优质电商品牌落户。推动传统商贸企业“转型上云”，支持企业搭建线上销售渠道，实现线下实体店与线上店铺协同发展，力争到2030年，全区网络零售额突破75亿元，培育网零额过千万的电商企业20家以上。

第十三节 促进服务消费提质

围绕“新潮、活力、品质”的服务需求，聚焦文旅、健康、养老托育家政、餐饮住宿、教育服务等领域，培育新型服务场景，扩大高品质服务供给，促进高品质、多样化、个性化服务消费。

深化文旅消费。以大运河文旅项目、黄河涯小森文旅为核心，深度挖掘地域文化资源，开发兼具观赏性与体验性的文旅产品，打造文化体验、乡村休闲、户外研学等特色文旅线路。推动文旅与商业、餐饮、住宿等业态深度融合，在景区周边布局特色餐饮街区、文创商店、主题民宿，推动乡村旅游从“观光型”向“体验型”“度假型”转型。举办文旅消费季、乡村旅游节等活动，整合文旅资源推出消费券，吸引外来游客消费，带动本地消费升级。加快推动南部城郊农文旅生态片区建设，打造农文旅融合发展集聚区。将农耕文化、手工艺技艺与现代休闲旅游需求相结合，

整合提升新园村特色资源、梁子黑陶等非物质文化遗产项目。**扩大健康消费。**提升医疗服务水平，支持哈特瑞姆心血管病医院做强特色，加快德州圣德脑科医院建成运营，推动市立医院医美中心规模化、品牌化发展。大力发展健康体检、健康咨询、健康管理等新型服务业态，提升差异化、智能化、定制化服务能力。培育健康消费新场景，支持商业楼宇、综合体、产业园区等引进微型健身房、健康食品超市、养生驿站等。**丰富养老托育家政消费。**鼓励物业服务企业向养老、托幼等领域延伸。优化居家社区养老供给，推动居家适老化改造，培育一批品牌化养老服务经营主体。引导托幼服务联动，大力支持社区普惠托育服务。加强本地家政龙头企业培育，发展员工制家政企业，推动阳光大姐、宝丽洁等家政企业进社区，打造巾帼家政服务品牌。**释放餐饮住宿消费。**支持本地酒店能级提升，重点引导中高端酒店集群化发展，民宿精品化、特色化发展，壮大优质星级住宿经营主体规模。着力构建适配高中低各档次入住需求、满足各类大中型会议承接需求、契合国内国际中青年多样化休闲需求的全链条旅游住宿接待体系。推动本地老字号餐饮转型升级，支持餐饮企业顺应绿色化、数字化、智能化趋势，实施门店改造升级，提升服务能级。扶持永盛斋扒鸡、又一村饭店等本地老字号传承创新，“国潮化”转型，力争全区“老字号”企业突破 30 家。通过举办美食节、烹饪大赛等活动，培育“名店”“名厨”“名小吃”，提升餐饮品牌影响力与消费吸引力。积极招引北京聚鑫源餐饮有限公司等国

内知名餐饮品牌落地，引进特色菜系、网红餐饮等多元业态，丰富餐饮供给。**提升教育服务消费。**推动教育培训机构提高服务质量，提高教育供给与人才培养需求的匹配度。开发定制化职业培训、继续教育项目以及学习咨询等终身学习服务，满足各类群体多元化学习需求。优化老年教育公共服务体系，丰富课程内容与教学形式，扩大优质老年教育资源覆盖面。有序发展社区学院、市民夜校、老年培训，满足多样化教育消费需求。

第十四节 强化新型消费培育

聚焦首发、数智、赛事、古玩、新潮五大消费领域，开展形式多样的营销、促销活动，大力激发新型消费需求。

推动首发消费。健全首店招引联动机制，加快推动首店经济发展，年均引进培育首店经济品牌 20 家，建成区域首店经济标杆区。引导重点商业综合体整合资源，引进盒马鲜生、罗森等城市首店、区域首店，形成盒马鲜生、华为、安踏等首店集群效应。推动“首店+首展+首发”模式融合，支持首店企业举办新品发布会、艺术展览等活动，提升区域商业吸引力与辐射力。推动首店企业与本地产业资源对接，鼓励挖掘德州特色文化、特色产品，开发具备本土特色的首店产品和消费场景。**培育数智消费。**推动核心商圈、大型商超的数字化改造，提供智能导购、智慧停车、无感支付等便捷服务。搭建统一的区域智慧消费平台，整合消费资讯、优惠券、会员服务等功能，实现“一部手机畅游德城”。

利用大数据分析消费行为，为商家精准营销和政府决策提供支持。**创新赛事消费。**培育壮大体育经济业态，主动承接高水平大型体育赛事，促进赛事内容与消费场景双向赋能，将赛事流量转化为消费增量。坚持“以赛为媒、以赛促动”，持续开展全民健身运动会系列赛事、社区运动会等群众性体育赛事活动。**深挖古玩消费。**推动古玩产业发展，积极策划开展全国性的古玩艺术展览、专业鉴宝、学术交流等高规格活动，探索建立古玩交易平台。**拓展新潮消费。**以创造“情感价值”为核心，依托人工智能、大数据等前沿技术，特色打造体验场景，重构生活性服务业新潮发展生态。发展数字服务，推动优秀文化资源智能化升级，支持游戏、动漫等数字文化 IP 的开发与转化。探索培育沉浸演出、VR 体验馆、非遗手作工坊等沉浸式文旅体验，剧本杀、密室逃脱、沉浸式音乐节、脱口秀等娱乐社交体验，即时零售、无人超市、智慧云柜等新零售体验，数字博物馆、VR/AR 文娱等虚拟体验服务，二次元 IP 周边、游戏漫画衍生消费等情绪消费体验。

第十五节 创新多元化消费场景

科学优化商业综合体布局，形成功能互补、差异化发展的格局。匠心打造特色商业街区，融合历史文化、现代时尚与商业功能。着力做强夜间经济品牌，营造全时段、富有吸引力的消费氛围。

优化商业综合体布局。实施商业综合体升级行动，对银座等传统商业综合体进行升级改造，优化业态组合，提升消费舒适度

与趣味性。差异化打造唐人商业综合体等新式综合体，融入文创市集等互动式消费元素，打造集购物、休闲、社交、娱乐于一体的新型消费载体。推动批发市场数字化转型，搭建线上交易平台，拓宽销售渠道，增强对周边区域的商品集散与辐射能力。升级专业批发市场，重点提升黑马农批、黑马水果批发、飞马冷链等市场的规模化、规范化水平，完善仓储、物流、冷链等配套设施。力争到 2030 年，培育成交额过亿元的专业批发市场 9 家以上。

打造特色商业街区。升级新街口等现有特色街区，提升业态丰富度与运营管理水平，引入文创、潮玩、咖啡、书店等新业态，打造“日间购物+夜间休闲”的全时段消费空间。培育杨家圈文化街区等文旅融合型街区，植入文化展览、非遗体验、文创零售等业态，打造兼具文化体验与商业消费的特色载体。创新打造二次元、大牌折扣、亲子互动等主题街区，满足年轻群体、品质消费群体的个性化需求，力争“十五五”期间，打造 3—5 个特色商业街区。**做强夜间经济品牌。**推动德百与人民公园合作，打造集休闲、购物、社交于一体的复合型夜间消费场景。差异化打造德院天街等传统夜市，聚焦小吃美食、便民零售等业态，满足大众消费需求。升级环新湖商圈、万达商圈等夜经济商圈，引入高端餐饮、影院剧场等业态，打造品质夜间消费目的地。培育新街口文化产业园、杨家圈文化街区、二百亩·邻里汇等夜间消费集聚区，融入文旅演艺等元素，提升夜间消费的文化内涵。常态化开展夜间主题活动，优化夜间交通、照明等配套服务，延长消费时

长，激活夜间消费潜力。

第十六节 优化提升消费环境

优化商贸流通网络布局，改造提升商贸网点设施，扩大优质商品和服务供给，推动消费扩容升级，开展放心消费行动，完善消费维权机制，切实保障消费者权益，增强消费信心。

健全现代商贸流通体系。推动商品市场优化升级，支持商贸流通领域物流设施标准化、智能化改造，降低物流成本。健全城乡商贸流通网络，发展共同配送、仓配一体等集约化模式。系统性解决影响消费体验的“关键小事”，增加商圈、街区的停车位供给，建设智慧停车系统。提升公共厕所、休憩空间、无障碍设施的建设管理水平。美化亮化城市景观，营造整洁、优美、安全的消费空间。强化区域交通链接，完善与德州各县市及鲁西北周边的快速交通网络，提升德城区的交通可达性。开设或优化城际公交、旅游专线，让周边居民能够便捷地“进城消费”。加大开展联合营销推广力度，与周边县市联合推出“区域旅游消费套票”“特色旅游线路”，将德城区的商圈、景点与周边的旅游资源打包推介，形成客源互送、市场共享的联动格局。**实施放心消费行动。**建立健全消费者权益保护机制，推行线下购物无理由退货、异地异店退换货等承诺。强化对商品和服务的质量监管、价格监督，严厉打击假冒伪劣、虚假宣传等行为。聚焦食品药品、日用品、餐饮住宿等重点领域，严格落实进货查验、索证索票制

度，深入推进餐饮质量安全提升工程，守护消费者“舌尖上的安全”。深化“诚信商圈”培育建设，推动商圈内经营主体主动承诺践诺，营造诚实守信、服务规范、买卖公平的放心消费环境，让消费者敢消费、愿消费、享消费。**提振消费信心。**推进一刻钟便民生活圈建设，加快堤岭片区便民综合体建设，系统整合购物、餐饮、家政、养老、医疗等多元化便民服务资源入驻。重点针对老旧小区、新建居住区及城乡接合部小区完善“一老一小”服务配套，规划建设社区养老服务站、老年助餐点、婴幼儿照护设施。实现基本保障类业态全覆盖、品质提升类业态精准补位。聚焦老旧小区、新建居住区及城乡接合部小区等重点区域，开展商业网点底数摸排与需求调研，统筹优化网点布局，补齐服务短板。大力引进品牌连锁经营主体，支持中石化易捷、连锁便利店、品牌商超等延伸服务，发展“便利店+早餐服务”“便利店+代收代发”等“一店多能”模式，提升便民服务便利化水平。推动便民生活圈智慧化升级，推广“线上下单+就近门店配送”即时零售模式，布局智能零售终端、无人值守驿站等新型设施。结合社区邻里节、便民服务月等活动，开展形式多样的惠民消费活动，推动便民生活圈与养老托育圈、文化休闲圈、健康健身圈深度融合，全面提升居民生活品质与消费获得感。

专栏 5：区域消费中心重要事项

优化商业布局：实施商业综合体升级行动、改造传统综合体并打造新式消费载体，升级黑马等专业批发市场、完善配套设施并推动数字化转型，力争 2030 年培育 9 家以上成交额过亿元的专业批发市场。

特色商业街区：升级新街口文化产业园、杨家圈文化街区等融合型街区。创新打造二次元、大牌折扣等主题街区，力争打造 3—5 个特色商业街区。

夜间经济品牌：倾力打造德院天街、万达商圈、环新湖商圈、人民公园等夜间经济，实现健康消费、绿色消费。

商贸企业转型上云：推动传统商贸企业线上线下协同发展，力争 2030 年全区网络零售额突破 70 亿元、培育 20 家以上千万级电商企业。

培育数智消费新业态：推动商圈商超数字化改造、搭建区域智慧消费平台，依托前沿技术打造多元体验场景，发展数字服务与新零售，培育壮大数字经济新业态。

一刻钟便民生活圈：加快堤岭片区便民综合体建设，完善“一老一小”配套、优化商业网点布局、发展品牌连锁“一店多能”模式，推动智慧化升级与多圈融合。

重点项目：二百亩邻里汇、二次元消费场景打造。

第五章 营造区域一流营商环境

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各类所有制经济共同发展，激活国企内生动力，厚植民企成长沃土，形成多元市场主体蓬勃发展的生动格局。全面推进“诚信德城”和“好品德城”建设，奋力跻身全省营商环境一流行列。

第十七节 增强国企动力

优化国有资本布局，培育增长新动能，完善现代化企业制度，构建市场化经营机制，创新国有资本运作模式，推动区属国企实现质效跃升，为区域经济社会发展注入强劲国企动能。

（一）优化国资国企布局。聚焦高端装备、高端化工、基础设施等领域，推进国有经济布局优化和结构调整。支持九达控股集团深耕城市开发与建设运营、德润公司布局能源领域、财融集团实现金融服务与资产运营“双驱动”、泰合集团专注社会事务发展、泰康药业在医药销售领域稳步提升，加快“提质效，补短板”，培植新的增长点。推动区属国企进行产业化布局，将转型发展作为企业“一把手”突破工程，以点带面找准破题契机，启动实施一批对转型发展具有支撑和拉动作用的产业化项目。

（二）完善治理机制。实施公司治理提质专项行动，持续完善国有企业现代公司治理机制，健全灵活高效的市场化经营机制，激发企业内生动力。深入推动末等调整和不胜任退出制度落实落细，破除传统用人壁垒，推进市场化选人用人和差异化薪酬分配改革，着力实现国有企业管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减，以治理机制优化赋能区属国企高质量发展。

（三）创新资本格局。以构建市场化、专业化的资本运作体系为核心，提升国有资本的引领力、控制力和抗风险能力。加快构建“投资平台+产业基金”体系，撬动社会资本共同助力重点产业发展。规范国企投资行为，重点投向基础设施、公共服务、保障人民生活等领域，严控国企投资项目论证与收益测算，提高投资效益。健全国资监管体制机制，加强国有资本收益管理，全面提升国资监管效能。

第十八节 激发民营活力

全面强化企业主体培育，系统建设高素质企业家队伍，精准优化民营经济发展环境，以制度保障、精准服务和要素支撑为抓手，构建民营经济高质量发展的全方位支持体系。

（一）加强企业培育。主动融入全国统一大市场建设，保障非公经济平等市场主体地位，放宽民营企业市场准入条件，鼓励民营资本进入可实行市场化运作领域，支持民营企业参与交通、水利、市政等公共事业投资运营。推动民营企业实现转型升级与能级跃升，引导民营企业加快转型升级，鼓励民营企业与国有企业开展技术合作，引导中小企业走“专精特新”发展之路。完善中小企业公共服务体系，支持中小企业做大做强，实施“小升规”“规升巨”专项行动。全方位为民营企业入市发展提供支持，开展“育苗护苗”行动，支持各类市场主体竞相发展，不断提高市场主体“入市”便利化水平。

（二）塑强企业队伍。大力弘扬新时代企业家精神，向企业家讲好德城故事，推广企业家典型，持续营造支持民营企业、尊重民营企业家的浓厚氛围。围绕数字化转型、智能化升级、产业链强链补链等核心需求，建立企业家常态化培训机制，促进企业家交流互鉴。实施新生代企业家培育计划，通过“传帮带”、实践历练等方式，促进新生代企业家快速成长，推动企业平稳有序传承。健全企业家权益司法保护机制，强化知识产权保护与商业

信誉维护，让企业家安心经营、放心投资，充分释放创新创业活力。

（三）优化发展环境。践行“无事不扰、有求必应”服务理念，聚焦民营经济发展难题，落实民营经济促进条例，不断优化民营企业发展环境。深入开展服务民营企业专项行动，建立政企常态化沟通交流机制，全面推行协同闭环服务模式，实施“一企一策”精准帮扶，以有温度、有速度的政务服务为民营经济高质量发展赋能护航。加大对企业的法律宣传和司法服务，指导企业守法经营。对违法行为的行政处罚就轻把握，做到公平、公正、合理执法。对暂时出现经营困难的民营企业，政府及时介入提供“急救”服务，助其脱困，要退出的企业，推行“休眠”服务，给予一定休眠期，营造休养生息“暖环境”。健全激发民营经济活力的政策体系，围绕市场准入、融资支持、创新驱动、降本增效等关键环节，构建“普惠+专项”的多层次支持框架。持续优化普惠金融服务体系，落实上级中小微企业融资支持政策，切实降低企业融资成本。强化人才供给支撑，引进高技能、高层次人才，支持民企建设实验室等创新平台，加速技术创新与成果转化。

第十九节 建设诚信德城

以公开透明的政务环境引领诚信建设，以精准有效的信用监管规范市场秩序，以浸润深入的文化培育筑牢诚信根基，全领域推动社会信用体系建设工作，让“诚信德城”成为优化营商环境的核心标识。

（一）推进政务诚信建设。深化政务公开，依托政府门户网站等平台，全面及时准确发布政策文件、权责清单、政务服务事项、公共资源配置等重点领域信息。完善首席政府服务官制度、“亲清会客厅”等各类政企沟通机制，畅通在产业规划、重大项目、民生项目建设、出台涉企重大政策等广泛征求企业家代表意见渠道。拓展信用信息归集共享应用，加快建设一体化信用信息平台和融资信用服务平台网络，打通部门信用数据壁垒。强化政府诚信建设，坚持以政务诚信引领社会诚信建设。对全区政府机构开展涉诉、涉失信情况排查，建立健全工作台账，及时做好政府机构失信行为治理工作，坚决杜绝失信行为发生。健全清理拖欠企业账款长效机制，严格规范涉企收费、检查和处罚行为。开展公职人员诚信、守法和道德教育，提升公职人员信用意识和履职能力，坚决杜绝“新官不理旧账”，打造“诚信德城”形象。

（二）强化市场信用监管。落实全国统一大市场建设指引，开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理专项行动，落实“全国一张清单”管理模式。提升市场综合监管能力和水平，推进部门联合“双随机、一公开”监管常态化，深化事中事后监管，严厉打击制假售假、哄抬物价等违法违规行为，维护公平竞争市场环境。创新“信用+”应用场景，建立“公共信用+风险分级”监管体系，构建以信用为基础的新型监管机制，对诚信企业“非举报不扰”。落实促进个体工商户发展的意见，制定完善个体工商户信用评价体系，积极开展个体工商户金融伙伴育苗行动，持

续优化营商环境。

（三）培育社会诚信文化。持续开展诚信宣传教育，推动诚信教育进机关、进企业、进学校、进社区、进乡村，普及信用知识，弘扬诚信理念。鼓励行业协会、商会等社会组织加强诚信自律，推动形成行业性信用承诺和公约。引导各类媒体、社交平台积极创作传播诚信主题文化产品，大力宣传诚信先进事迹，曝光典型失信案例，鼓励社会各界积极参与信用监督，形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

第二十节 建设好品德城

锚定质量强区建设核心，筑牢质量服务根基，全面提升产品质量，深化质量品牌建设，推动质量理念融入城市发展，让“好品德城”成为高质量发展的重要支撑。

（一）夯实质量支撑。**完善质量基础设施。**打造高效便捷的质量服务生态，建立部门间信息共享机制，重点推进质量基础设施“一站式”综合服务平台升级。将计量、标准、认证认可、检验检测、知识产权等要素纳入平台管理，实现“一窗受理、一站办结”，推动线上服务与线下实体站点深度融合，为中小企业提供全链条、精准化的质量服务。**强化质量管理。**遵守质量法律法规，加强质量监管执法，严厉打击质量违法行为，维护市场秩序。**形成社会共治格局。**以培育特色质量文化为抓手，构建全民共建共治共享的质量发展环境。开展质量知识“进企业、进校园、进

社区”活动，普及质量法律法规和专业知识，增强全民质量意识。

（二）提升产品质量。**构建服务业品牌矩阵。**聚焦德城区服务业发展需求，着力推动服务质量标准化与品牌化建设，打造一批特色鲜明、信誉良好的服务品牌。支持德州百货大楼、万达广场等传统商业载体转型智慧商圈。依托“阳光大姐”等优质家政品牌推动家政服务标准化发展。**打造制造业智造标杆。**聚焦绿色化工、高端装备制造等重点产业，推动华鲁恒升、实华化工、双一科技、格瑞德集团等龙头企业进行数智化改造。支持企业建设智能工厂，引入先进生产工艺和质量管控体系，提升核心工艺水平、产品可靠性和附加值，打造一批“德城智造”标杆产品。**厚植农产品质量根基。**强化农产品质量安全监管，推广标准化生产，打造“四个一”工程。推行无公害、绿色、有机等分级标准，实施全链条质量追溯体系，推广有机栽培和绿色防控技术，提升农产品品质和品牌价值。

（三）建设质量品牌。**企业品牌培育。**鼓励企业加强品牌建设，重点培育一批具有核心竞争力和国际影响力的自主品牌。深入挖掘永盛斋扒鸡、一中火腿等本土老字号品牌的历史底蕴与工艺特色，通过数字化营销等方式讲好品牌故事，丰富产品文化内涵。聚焦新兴产业领域，强化科技型中小企业品牌意识，培育新锐品牌。**区域品牌打造。**挖掘“土特产”资源价值，加大对桃产业、西瓜产业、辣椒产业等国家地理标志认证产品推广力度，制定“德城”区域公用品牌发展战略，建立品牌准入、管理和保护

机制，形成“区域公用品牌+企业产品品牌”的母子品牌协同发展模式。力争到2030年“尚德诚品”授权企业，“德州味”授权企业均达到20家，有影响力的企业自主品牌达到25个，农产品品牌影响力和市场占有率大幅提升。**品牌宣传推广。**结合“质量月”“中国品牌日”“3·15”国际消费者权益保护日等重要节点，组织开展群众性质量文化活动，宣传德城质量品牌故事与发展成效，提升区域质量品牌影响力。

第六章 打造对外开放新高地

以“融入国家战略、激活产业动能、优化开放生态”为核心，紧抓京津冀协同发展与省会经济圈一体化机遇，立足打造“全省对外开放强区”，构建“通道+产业+平台+服务”四位一体开放格局，实现从内陆开放“追随者”向“引领者”的跨越。

第二十一节 高质量开展国际交流合作

聚焦经贸、人文重点领域，开展全方位交流合作，坚持“引进来”与“走出去”相结合，吸引俄罗斯、韩国等国际资本，开拓东盟、中亚等国际市场，坚持开展多元化文化交流，助力德城国际化迈上新台阶。

（一）加强经贸领域合作。**积极招引国际资本。**瞄准“外、高、新、强”招引方向，高水平开展对外招商推介活动。健全集中高效的招商体制机制，完善招商项目全周期一体化服务体系。

建设“对外开放合作园区”，完善研发、检测、孵化等功能，打造外资项目“落地即投产”的承接高地。深化“外资企业服务大使”制度和“一站式”服务模式，落实外资“准入又准营”，提升外商投资便利化水平。实施“靶向招商”，紧盯日韩、欧美高端制造、高新技术、金融领域，重点对接世界 500 强企业资源，扩大 QFLP 基金试点效应，不断提高高技术产业使用外资比例。

大力开拓国际市场。强化外贸“培优”服务，加强对区内重点外贸企业的跟踪对接，助力企业保订单、稳规模、拓市场。鼓励国有骨干工业企业搭建“智慧工业云”平台，整合政策、市场、供应链等信息资源，利用大数据和人工智能技术实现供需智能匹配，助力相关企业开展线上线下营销，增强开拓国际市场能力。实施外贸“破零”行动，针对规上企业潜在外贸主体开展宣传帮扶工作，壮大贸易型市场主体规模。深化“人工智能+数字营销”全链路应用。鼓励企业运用 AI 工具进行全球市场分析、智能客服、个性化海外社媒及独立站营销等，精准触达海外客户，实现企业品牌出海，助力企业业务增长。实施国际市场多元化战略，鼓励借助贸促会、国际各类展会平台，更大力度拓展东盟、中亚、中东等新兴市场。促进内外贸一体化发展，引导企业对照国外先进生产标准推动产品优化升级，力争培育格瑞德、双一科技、华鲁恒升等具有国际影响力的自主出口品牌 7 个以上。定期举办针对东盟的经贸活动，持续组织企业参加“助企出海”等系列活动，积极承接“黄河—湄公河交流周”活动。支持格瑞德集团、

华源生态等企业扩大与东盟地区的贸易往来，加快建设黑马集团“德州东南亚水果馆”，鼓励企业赴东盟开设工厂。力争到 2030 年，全区实现对东盟进出口突破 15 亿元。

（二）加强人文领域合作。**丰富交流形式**。围绕“工业智造”“文创活力”等不同主题，系统汇编优势产品和人文景观名录，量身定制多条精细化参访路线，精准展现德城发展多元维度。开展教育合作，深化区实验小学与印尼万隆小学合作交流，推动区内中学与东盟学校建立姐妹学校关系，鼓励线上、线下各种形式的社会人文合作。**提升涉外服务**。建立涉外政务服务专区，提供一站式服务，为企业和外籍人士提供便利。纵深推进“外国人来华工作一件事”改革，整合工作许可、居留登记、社保医保等事项，实现“一窗受理、并联审批”。健全涉外法律咨询与权益保障机制，加强人身安全保护，着力营造“引得进、留得住、发展好”的国际人才发展生态，全面提升德城对外开放软实力和人才吸引力。

第二十二节 高质量开展重点区域合作

以黄河流域生态保护和高质量发展为重要抓手，以“融入京津冀、链接省会经济圈、辐射鲁西北”为战略导向，实施“北接南融”开放战略，深耕“临边经济”，建设成为鲁西北对接京津冀和省会经济圈的“黄金增长极”与“北方第三极”战略支点。

（一）践行黄河重大国家战略。深入落实黄河流域生态保护

和高质量发展国家战略。**筑牢生态安全屏障。**完善提升主要河流造林水平。按照岔河、减河、大运河、马颊河等主要河流现有绿化现状，因地制宜推进绿色廊道建设，建设绿树掩映、林水相依的绿色休闲长廊，逐步优化全区生态布局。**落实落细“四水四定”。**深化水预算改革实践，积极探索建立县级水银行机制，推动水资源优化配置与高效利用，为水资源统筹调度提供制度支撑。提升农村供水规范化管理水平，实现农村供水、农业用水信息化、精准化管控，切实保障农村群众饮水、灌溉安全，实施德城区农村供水提升工程、潘庄灌区现代化改造工程（德城片区）项目。

（二）融入京津冀协同发展。持续推进鲁冀省际交界地区合作，打造高端化工产业集群。以核心企业为纽带强化跨省产业协作，建立合理的成本分担和利益共享机制，推动产业要素跨区域自由流动。针对京津冀化工产业原料需求与产能外溢，打造形成“原料供应+配套生产+危废处理”协同链条。以华鲁恒升为链主，带动配套企业集聚，推进扩区与数智化改造。围绕化工产业上下游强化与河北故城县跨省配套，依托德州华能电厂能源优势，推进固体废弃物综合利用、热能利用等配套项目落地。借助河北沧州渤海新区石油炼制、煤化工等循环产业链优势，鼓励德城与对方企业互为原料供应商，达到生产资料循环利用、降本增效，实现鲁冀交界园区产业链互补。突出主阵地建设，推动运河经济开发区作为对接京津冀协同发展先行区”，设立专项跨区域合作平台，承接非首都功能疏解和产业梯度转移。强化创新链接，

推进与京津冀各区域率先建立各类协同创新中心和成果转化中心，构建“研发在京津，转化在德城”的协同创新模式。加快实施黑马农副产品冷链物流等项目建设。深化与京东、盒马等平台合作，形成“源头直采+24小时冷链直达”的高效物流网络。加快推进九达食品产业园投产运营，集聚全国地理标志、老字号等优质农产品，打造“一站式买全国、卖全国”供应链平台，为京津冀市场提供多元化农产品选择。

（三）链接省会经济圈联动发展。**深化产业协作。**对接省会经济圈在新一代信息技术、高端装备、生物医药等领域优势产业，积极承接产业转移项目。对接济南集成电路、空天信息等未来产业配套项目，积极探索“基金+项目”“研发在济南、生产在本地”等多元化合作模式。采取“济南研发+德州转化”“济南招商+德州承载”模式，承接济南高校院所的中试项目与科技型中小企业扩产需求。探索“利益共享”机制，对飞地项目税收、产值实行按比例分算。**推动服务共享。**加快交通同网，重点推进与济南都市圈的高速公路、快速通道等重大交通基础设施项目规划与建设，为人才、物资的双向流动提供坚实基础。利用医联体、协作医院及远程医疗合作学术平台，加强与省会经济圈优质医疗机构交流合作，实现医疗资源的有机结合。优化医联体内部的转诊机制，畅通医联体转诊通道。

（四）积极开拓长三角、粤港澳大湾区、台湾经济合作。依托运河经济开发区等打造承接产业转移园区，采用“飞地经

济”“共建园区”模式吸引长三角企业入驻。聚焦新能源、高端化工、食品加工等优势产业，与长三角“链主”企业开展补链强链合作。承接数字经济、高端装备制造等产业转移，共建科创共同体与技术转化高地。依托大湾区科创资源，在集成电路、新能源等领域开展“研发飞地+转化载体”合作。拓展供港澳农产品培育园区建设，推动德城特色农产品直供湾区市场。聚焦高端装备、新能源新材料、医养健康、现代农业等领域，承接台企转移并共建北方生产高地。

专栏 6：重点区域合作重大事项

黄河流域重大工程：开展德城区农村供水提升工程，建设农村供水信息化管理系统，对 62 个行政村的村内老旧供水管网进行改造升级，全面更换入户智能水表；开展潘庄灌区现代化改造工程（德城片区），计划实施渠道衬砌 15.49 公里，改建生产桥 18 座，新建水闸 1 座。

重点项目：鲁冀产业园。

第二十三节 提升完善高能级开放平台

优化提升开放平台建设，发展跨境电商、布局海外仓，建设国际物流枢纽。拓展国际合作路径，完善合作保障机制，推动内外贸一体化发展。

（一）完善提升开放载体。健全运河经济开发区跨区域协同创新合作共建机制，畅通对外开放大通道，积极融入“一带一路”和 RCEP，探索建立境外经贸合作园区。开展“跨境电商+产业带”“跨境电商+海外仓”培育行动，探索推进跨境电商产业

园建设。支持金茂源等企业拓展“一带一路”沿线及南美、中东新兴市场，统筹布局公共海外仓，积极探索与省内其他城市建立海外仓共享机制。依托区位优势 and 交通条件，深化与青岛港、天津港等港口陆海联运合作，建设集铁路、公路等多种运输方式于一体的国际物流运贸综合枢纽。推动开通中欧班列。谋划建设大宗进口商品集散中心。

（二）拓展国际合作新路径。强化外资外贸协同机制，建立重点外商投资企业与外贸出口企业对接平台，推动“外资带动出口、外贸吸引外资”的良性循环。鼓励外资企业扩大本地采购，支持外贸企业承接外资生产订单，形成“引进来”和“走出去”相互促进的双轮驱动格局。制定并落实“一国一策”差异化开拓策略，主动对接东盟、日韩、欧盟等地区商协会、行业协会，常态化组织企业开展经贸活动。推动企业参加沙特国际贸易展、汉诺威国际工业展览会等具有国际影响力的境外展会，年均组织参展活动 30 场以上。

（三）完善合作保障机制。落实国家外资准入负面清单，执行“非禁即可”。探索跨境服务贸易负面清单、数据跨境流动“分级分类”管理。落实新版鼓励外商投资产业目录，依托金茂源物流产业园，积极争取国际邮件处理中心、国际快件监管中心在德城布局。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。完善内外贸产品“同线同标同质”机制，支持企业开展国际认

证、注册国际商标，推动产品从“走出去”向“走上去”（品牌、技术、标准输出）转型，培育和引进外贸综合服务企业。

第七章 建设现代化宜居城市

践行人民城市理念，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，全面提升城市功能，建设韧性、智慧、友好的现代化宜居城市。

第二十四节 深入推进韧性城市建设

推进城市硬件更新，聚焦群众关注问题，改造提升城市基础设施，改善提升居住品质，营造舒适便捷社区环境，构建新型韧性城市系统，全面提升宜居宜业水平。

（一）完善提升城市基础设施。**改造提升管网基础设施。**持续推进管网升级，实施太阳岛污水处理及配套管网等项目建设，不断提升城区污水集中收集率。加快智能传感器安装，形成“源一网一站一户”在线监测链。加快充电桩基础设施建设，建成覆盖广泛、规模适度、结构合理、功能完善的高质量充电桩基础设施体系，有力支撑新能源汽车产业发展，有效满足人民群众出行充电需求。采取“排”“蓄”结合方式，治理城区易积水点，到2030年，易积水点全部清零，基本完成所有泵站改造及主要管网配套。**完善优化交通基础设施。**构建多式联运核心枢纽，通过低空道路和快速通道连接现有德百物流园、金茂源等物流节点，

形成公铁空多式基础设施网络。推进骨干路网完善，打通区域交通主动脉。新增一批公交首末站、充电桩，提升公交 500 米站点覆盖率。畅通微循环，打通一批“断头路”，改造一批拥堵节点，建设一批人行天桥，形成更加完善的南北畅通、东西无阻的次干道及支路网结构。

（二）推进高品质住房建设。加快构建房地产发展新模式，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，支持建设“第四代高品质住宅”，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。稳步推进既有建筑节能改造，大力发展绿色建筑，推广装配式建筑、被动式超低能耗建筑等新型建造方式。加快推进危房改造，通过维修加固、配套提升及拆除重建等处置方式，积极稳妥推进城市危险住房更新改造。强化新建房屋质量监管，严格执行工程建设标准，加强施工过程质量控制和竣工验收管理，从源头上保障房屋质量安全。增设健身器材、休闲座椅、儿童游乐设施等公共设施，建设充电桩、快递收发点等，满足居民多样化需求。提升社区绿化与生态建设，利用小区空地、边角地等空间进行绿化种植，选择本地适生植物，提高绿化覆盖率。建设社区公园、花园、步道等，打造生态景观，营造自然、舒适的休闲空间。

（三）高标准推进城区改造。老旧小区改造，完善供水、排水、供电、供气、供暖等基础设施，实现“水通、电通、气通、暖通”。统筹增设社区养老服务站、日间照料站、儿童活动中心、社区图书馆、便民菜市场等公共服务设施，推进小区、停车位、

无障碍设施建设，加快建设完整社区。探索开展老旧小区原拆原建。城中村改造，把安置房建设作为首要任务，科学制定改造规划和年度实施计划，优先推进城区、主干道沿线、生态敏感区城中村改造，加强传统建筑、古树名木、民俗文化等保留保护和活化利用，同步配套建设教育、卫生、文化等公共服务设施。创新“政府+企业+村集体”等改造合作模式，引入社会资本参与改造，通过产业导入、商业运营等方式实现可持续发展。推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，推动太平街和黎明街等特色文化街区丰富商业业态、创新消费场景、提质增效。推动产业园区、老旧厂区开展低效用地再开发专项行动，盘活闲置工业用地，为城市发展腾出空间。

（四）推进高能级片区更新。**新湖周边片区**。打通柴市街，贯通德百商圈与老步行街商圈。招商改造城隍庙地块，保留东方红宾馆、红旗旅馆等历史建筑，打造特色商业与品质住宅融合的城市综合体。盘活希森大酒店、服装商城、彩虹剧院等闲置资源，实现商业文化地标新提升。**铁西片区**。结合锅炉厂及周边棚户区开发建设，拓宽富源大街、丰源路，实施三干渠改造工程，活化利用机床厂、液压机具厂等老旧厂区，植入文化创意、特色古玩等商业业态，打造特色工业文明遗存片区。**大运河沿岸片区**。充分利用大运河历史文化遗产资源，实施桥口、小锅市、小庄等古村落改造，开工建设运河大道二期工程，优化提升九龙湾公园，加大杨家圈文化街区等运河沿岸项目招商运营，营造“文化+场景”新城市空间。

第二十五节 深入推进智慧城市建设

持续加强数字基础设施建设，全面提升城市管理数智化、精细化水平，以科技创新赋能智慧城市高质量发展，不断提升城市治理现代化水平。

（一）优化布局数字基础设施。筑牢数字底座。深化千兆光网建设，全面提速 5G 网络布局和商用步伐，加快推进移动网络深度覆盖。加快 5G 虚拟专网建设，引入网络切片、边缘计算等技术，提升 5G 网络端到端切片能力，为工业、交通、医疗、教育等行业应用提供高质量 5G 网络环境。推进千兆光网提速扩容和 5G 网络部署升级，提升家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力。发展智慧交通。公路智慧化升级，按“试点一推广”原则，先对客流量小的农村公路试点，再向国省道推进覆盖道路检测、建设、养护的全流程 AI 改造。场站智慧化转型，对客运中心、公交场站，通过 AI 分析客流量实现班车/班次/人员调配智能化；对货运场站，运用 AI 与无人驾驶技术优化货运车辆安排、货物搭配。车辆与管理平台升级，开展运营车辆智驾提升行动。为长途客车、出租车、大货车更换带高阶辅助驾驶的新能源车辆；升级交通大数据管理平台，引入 AI 模块实现车辆动态监督、数据自动分析及监管指令自动下发。发展智慧市政。加强综合管廊建设，结合道路改造同步提升改造缆线管廊，嵌入智能传感器，实现全量入地监测，马路“拉链”现象下降，达成“一网统管”。

加快改造老旧燃气管网、供热管网。更新改造智慧灯杆，深度集成智能照明、视频安防、环境传感、5G 微基站等核心功能，实现照明自动调节、城市运行数据实时采集、公共安全协同响应与高速无线网络覆盖，夯实智慧市政基础设施支撑。

（二）完善提升数字公共服务。**发展智慧政务。**推进“人工智能+”政务服务创新应用，以人工智能技术推动政务服务模式重构，拓展智慧政务服务应用场景。将人工智能融入政务服务流程，探索人工智能全周期辅助运用，推动人工智能在政务知识库、材料生成、数据核验、辅助审批等智慧场景应用，拓展 AI 人机协同，AI 数据画像等智能化场景运用，推动政务服务从数字化向数智化转变，提升审批质效。**发展智慧教育。**强化数字赋能，建好用好区级教育大数据平台，汇聚多元优质教育资源，实现区域互联互通与共享，推广 AI 助教、智慧课堂等数字化工具，开展教师信息技术应用培训，以数据分析优化资源配置与教学管理。**发展智慧医疗。**以“健康德城”建设为核心，紧扣数字技术与卫生健康深度融合主线，依托现有医疗资源与信息化基础，积极探索人工智能、大数据、物联网等前沿技术在医疗领域的创新应用，构建全周期、全覆盖、高效率的数字健康服务体系。按照“先基础后进阶、先核心后拓展”原则，构建“人机协同、数据互联、服务闭环”的智能医疗服务体系。夯实基础系统使用，强化区属二级公立医院院内信息系统与市级互认共享平台对接，全面落实检查检验结果互认政策。提升数智赋能，试点探索人工智

能辅助诊断，尝试研发 DeepSeek 模型的痔疮图像智能识别系统，探索推进手术智能机器人项目。

第二十六节 深入推进友好城市建设

坚持以人民为中心，健全优化覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持服务体系，不断提升城市温度和黏度，深入推进老年友好、妇女儿童友好、青年友好和创业友好型城市建设。

（一）建设老年友好型城市。扩大公益性、普惠性养老服务供给，“十五五”期间，建成德城区区级养老院。适时增设护理型、认知障碍照护、安宁疗护床位。支持医疗机构开展养老服务，推动养老机构增设医疗功能，完善双向转诊与家庭医生签约服务。鼓励发展健康管理、康复护理、安宁疗护等整合型服务，满足失能失智老人照护需要。推进“三级养老服务网络”建设，升级智慧养老综合服务平台，开展家庭适老化改造，提供居家养老服务，每个镇街至少建成1处综合养老服务中心，提供日间照料、助餐助浴等服务。

（二）建设妇女儿童友好型城市。保障妇女基本权益。生育保险扩面提质，将全区范围内参加职工医保的灵活就业人员、重点企业农民工及新就业形态劳动者同步纳入生育保险参保范围，实现应保尽保。严格执行并优化产假、配偶陪产假、育儿假及生育奖励假制度，加强劳动监察，确保用人单位依法落实。持续提升孕前保健、产前检查、住院分娩、产后康复等全链条服务质量，

为孕产妇提供全周期管理服务。立足生活服务业与新就业形态，通过部门协作、校企合作强化多元技能培训，开发“妈妈岗”等灵活就业模式。弘扬优秀家风与新时代家庭观，完善婚姻家庭纠纷化解机制，打造“德润万家·爱育未来”品牌，构建家校社协同育人体系与城乡全覆盖的家庭教育指导服务网络，深化社区家长学校建设，培育和谐家庭关系与科学育儿理念。重点为生活困难、残疾、重病等农村留守妇女提供权益保护、生活帮扶、精神抚慰等关爱服务。**促进儿童健康成长。**高标准建设托育综合服务中心，扩大普惠托育与托幼一体化供给。将“儿童友好”上升为全区核心发展战略，建设鲁西北儿童友好城区典范。统筹推进城市公共空间与设施的“适儿化”改造。改造提升公园、图书馆、医院、社区服务中心等场所，建设安全连续的步行与骑行网络，增加自然、游戏与亲子互动元素，保障儿童独立、安全的活动权利。**营造安全成长环境。**整合家庭、学校、社区与司法资源，建立预防、发现、报告、处置一体化的反暴力机制。在学校全面推行生命教育与反欺凌课程，在社区普及非暴力沟通与科学育儿知识，严厉打击侵害儿童权益的行为，营造无暴力的成长环境。加强残疾儿童、留守儿童、困境儿童关爱保护。

（三）建设青年发展友好型城市。以“青年优先发展”为导向，构建“六位一体”青年发展服务体系，全力建设近悦远来的青春之城。深化优徕社区建设，盘活整合保障性租赁住房、人才房等资源，增加价格优惠、配套完善、服务贴心的集中性租赁项

目供给，构建青年宜居生态圈。搭建青年交流平台，以七夕等节点开展多元化“青悠行动”联谊沙龙、户外拓展活动，为青年搭建真诚、轻松、有趣的交流平台，拓宽青年社交圈。强化成长赋能服务，打造“链式”青年夜校校区，开设非遗、书画等青年喜闻乐见的课程，开展各类文体活动培训及赛事，丰富青年精神文化生活。营造青年友好消费场景，依托核心商圈建设青春特色街区，发展夜间经济，举办时尚文旅活动，整合消费优惠资源，推出文创探店等精品漫游路线，丰富青年消费选择。完善生活保障，开展“四季暖青”行动，提供子女托管、法律咨询、心理援助等常态化服务。扩展城市青春地图，建设一批青年发展型园区、社区，探索青年夜校、青年驿站、青春市集、青年食堂等创新模式，激发德城青年活力。依托南运河文化展示中心、沟盘河户外基础设施项目，打造开放共享、先锋活力的公园绿地、文博展览设施、专业运动场地和集成美食、体验、休闲、文旅的青年活动场景，营造青年美好生活新空间。

（四）建设创业友好型城市。强化政策支持，系统梳理并整合创业担保贷款、一次性创业补贴、岗位开发补贴等现有政策，不断丰富创业支持“政策包”，推行“免申即享”“即申即办”。持续擦亮“乐创德城”服务品牌，搭建线上线下招聘平台，精准推送岗位与创业政策，实现“政策找人”。深化校地协作，依托青鸟计划搭建高校人才对接桥梁，串联驻地高校人才与企业需求，推动高校人才留驻服务德城发展。深化“创贷+商贷+创

投”组合，开发“微业贷”“青创贷”，拓展“人才贷”等金融产品，构建全链条、多渠道人才金融支持体系。深化“社区微业”行动，通过政策支持和资源整合，促进居民特别是低技能、低收入、高失业、离校未就业毕业生在“家门口”实现灵活就业和创业。搭建多元化平台与生态，推进创业街区、就业创业赋能中心等平台建设，推广“三单”模式，为企业配备“人社服务官”，提供政策、招工、社保“点对点”“一站式”服务。加强新就业形态劳动者权益保障，推广电子劳动合同，从源头治理劳资纠纷。优化整体营商环境，将就业创业服务深度融入全区营商环境提升大局，通过“高效办成一件事”等改革提升服务体验。

第二十七节 高品质推进城乡统筹发展

坚持以城带乡、以乡促城，着力推动城乡在功能上互补、要素上对流、服务上共享，通过明确镇街定位、打造片区、优化人居环境、推进服务均等，系统构建城乡深度融合、协同共进的高质量发展新格局。

（一）优化镇街发展布局。立足各镇街资源禀赋等比较优势，优化功能定位，引导要素集聚，形成协调联动、各具特色发展格局。新潮街道、广川街道和新华街道聚焦中心城区核心功能，以“提质、扩容、赋能”为导向，大力发展现代金融、专业服务、楼宇经济和总部经济，积极引进首店经济和品牌资源，培育壮大法律、会计、咨询、设计等商务服务业，建设辐射德州市和鲁西

北区域的商务服务高地。黄河涯镇、二屯镇充分发挥地处德城南北门户的独特区位和资源禀赋，紧抓重大交通基础设施建设与区域产业协作深化等战略机遇，实施差异化突破战略，将黄河涯镇打造为对接省会经济圈的“生态文旅门户”，二屯镇打造为融入京津冀的“产城融合样板”，共同构筑驱动县域发展的南北增长极。天衢街道、运河街道发挥工业基础扎实和人口集聚优势，坚持产城融合，明确主导产业，引导企业入园集聚，培育特色优势产业集群，打造鲁北地区产业升级和产城融合发展片区。

（二）统筹打造乡村振兴片区。以科技为支撑、融合为路径、治理为保障，着力建设乡村振兴片区。强化科技赋能。以黄河涯镇、二屯镇等现代农业园区为核心，建设高标准设施蔬菜，推广物联网、水肥一体化、无人机植保等技术，实现“机器换人”和精准管理，打造城市“菜篮子”保供载体与科技展示窗口。强化三产融合。聚焦农产品精深加工，发展肉制品、粮油、面粉、休闲食品等产业，建设区域性食品加工高地。结合城郊区位和运河文化资源，布局精品农园、田园民宿和研学营地，设计农事体验、运河文化寻踪、田园康养等主题线路，将农业景观、生态资源与文化IP相结合，打造城市“后花园”和短途休闲度假目的地。深化基层治理。深化党建联建机制，完善“网格化”体系，推广移风易俗与文明实践活动，依托数字化手段提升乡村治理效能，构建起产业兴、生态优、服务好、治理活的乡村振兴新格局。

（三）持续改善农村人居环境。深入推进“四好农村路”建

设，完善养护管理和安全配套。实施城乡供水一体化，推进支流引调水工程建设，推动城镇供水管网向农村延伸，保障农村饮水安全。完成农村危房改造和抗震改造，强化农房安全隐患排查整治，保障住房安全。深入实施数字乡村发展行动，推进 5G 基站、数字乡村等项目建设，推动数字化应用场景研发推广。持续推进农村生活垃圾治理，健全“户分类、村收集、街转运、区处理”的收运处理体系，建立“村级回收点—街道分拣中心—区级处理厂”的再生资源回收网络，规范有害垃圾处置。稳步推进农村生活污水治理，农村黑臭水体动态清零。优化提升村庄宜居品质，结合村庄特色塑造“一村一景”，推进乡村口袋公园、滨水步道建设。

（四）推进城乡基本公共服务一体化。推动教育、医疗、科技等公共服务向农村延伸，实行“师资轮岗交流+定向培养”机制，实现优质教育资源全域共享。医疗保障网络完善，加强街道卫生院和村卫生室、医疗保障服务能力建设，定期选派专家到基层坐诊，做到常见病诊疗不出村、大病转诊有保障。扩大养老服务供给，推广互助养老、日间照料模式，加快农村困难老年人家庭适老化改造，加大行政村便民服务中心、村卫生室、老年活动室建设。强化科研基础布局，高标准建设农业重点实验室，聚焦作物遗传育种、畜禽疫病防控、农产品精深加工等关键领域，开展科技攻关。深化“高校+科研院所+企业+平台”协同，构建常态化农业科技服务体系，推动科技成果下沉与转化应用。

专栏 7：现代化宜居城市建设重点工程

15 分钟生活圈：建成 11 个“15 分钟社区生活圈”：运河街道 3 个，天衢街道 2 个、新湖街道 1 个、广川街道 2 个、新华街道 3 个。

路灯：对主城区内所有背街小巷路灯全覆盖。

增绿工程：五年内绿化面积翻一番，打造“推窗见绿、行路有荫、出门进园”美好环境。

重点项目：太阳岛污水处理及配套管网、运河大道排水管网改造、九达交通基础设施智能化更新改造、运河宜养片区地热供暖、德城区人居环境改造提升、大运河九龙湾文创园片区小型综合管廊建设、智慧灯杆改造、五环体育馆提升改造、城隍庙地块开发、永庆东街地块、城中村改造、老旧小区改造、德州市大运河片区排水管网更新改造、德城区易涝积水点整治、运河经济开发区排水干渠及配套管网改造提升、德州市德城区雨污分流及配套设施提升改造、老旧小区新能源汽车智能充电设施建设、农村道路改造提升以工代赈、农村基础设施改造、黄河涯供水改造、新湖片区城市更新、“口袋公园”新建提升、供水设施提升改造。

第八章 构筑生态环境友好新空间

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，守住自然生态安全底线。强化环境污染防治，加强生态治理。大力推进资源节约集约高效利用，全面提升生态系统稳定性、持续性，加快发展方式绿色转型。深化绿色理念，加快推进绿色生活方式。

第二十八节 深入推进污染防治和生态保护

认真落实污染防治与生态保护法，强化执法检查和监督。着力抓好大气、水、土壤环境质量提升，不断加大固废处置利用力度，全面提高生态环境综合治理水平。

（一）全方位加强污染防治。巩固提升大气环境质量。严格项目准入，遏制“两高”项目盲目发展，强化环境分区管控。实

施煤炭消费总量控制，持续推进煤炭消费压减，加大清洁能源替代力度。推进重点行业环保绩效提升，开展 VOCs 全流程治理，实施低 VOCs 原辅材料源头替代，推进末端治理采用适宜高效工艺。加快建设绿色交通运输体系，提高清洁能源车辆运输比例。强化非道路移动源综合治理，加快推进铁路货场、物流园区内部作业车辆和机械新能源更新改造。深化面源污染整治，不断提升施工扬尘防治水平，强化道路扬尘控制。加强重污染天气应急联防联控，有效降低污染峰值。到“十五五”末，全区 PM_{2.5} 浓度明显改善，重污染天数明显下降。**巩固提升水环境质量。**统筹水资源、水环境、水生态治理，深入推进漳卫新河（岔河）、南运河等河流水质的保护治理，持续深入打好碧水保卫战。加强日常水质监管，确保全区国控、省控地表水考核断面水质达到省定目标要求，基本消除劣 V 类水体。加强入河排污口监督管理，有效管控入河污染物排放，切实改善水环境质量。**巩固提升土壤环境质量。**加强农业面源污染综合治理，推进农药化肥使用量负增长和有机肥增量替代，整区推进畜禽粪污资源化利用。加强建设用地土壤污染风险管控和修复，有效保障重点建设用地安全利用。

（二）提升固体废物利用和管控能力。开展非法倾倒处置固体废物专项整治行动，打击非法转移、倾倒、处置固体废物违法犯罪行为。强化固体废弃物污染防治，推进一般工业固体废弃物综合利用，加强医疗等危险废弃物规范化处置，严厉打击固体废弃物非法倾倒行为。推进企业、镇街、社区等“无废细胞”建设。

（三）完善生态环境治理体系。健全资源环境生态红线管控制度，完善“林长制”“河长制”，健全自然资源监管机制，落实生态环境保护责任制。实施资源有偿使用机制，依法落实生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。加强污染防治能力和环境治理能力建设，提高生态环境治理系统化、科学化、精细化水平。充分发挥生态环境分区管控和规划环评对项目环境准入的指导作用。坚持依法依规审批，新上项目符合国家产业政策、国土空间规划、产业发展规划等要求。

第二十九节 加快形成绿色生活生产方式

紧扣“降碳、减污、扩绿、增长”协同推进要求，以理念引领、场景渗透、机制保障为抓手，推动绿色低碳理念融入生产生活各环节，加快构建全民参与、全域覆盖的绿色生活体系。

（一）筑牢绿色理念根基。依托传统媒体与新媒体矩阵，常态化宣传绿色生活知识，通过案例解读、科普讲座等形式，普及节能降耗、低碳出行等实用技巧，让绿色发展理念深入人心。联动社区、学校、企业开展主题活动，打造“绿色生活宣传月”“低碳实践打卡”等特色品牌，引导居民从思想认同转向行动自觉。结合农村人居环境整治成果宣传，推动绿色理念向乡村延伸，激发群众参与热情，营造“人人践行绿色生活”的良好氛围。

（二）推进绿色生产方式。制造业方面，聚焦产业链供应链现代化升级，推广绿色设计、绿色采购和先进适用生产工艺，打

造可复制可推广的绿色工厂模式。大力培育节能环保装备制造产业，推进资源循环利用技术研发及产业化，以源头减量、厂内循环、绿色低碳为原则，打造一批标杆企业，推动工业经济结构深度低碳转型。推进园区循环化改造，在运河恒升化工产业园等传统工业集中区，重点实施循环化改造。实施一批以华北纸业为引领的源网荷储试点，推进以化工园区为主的零碳园区建设，为全面低碳转型探索路径。**建筑业方面**，构建绿色建筑体系，推动绿色建筑从单体达标向城区尺度的“绿色化、工业化、智能化”跨越。全面强制执行绿色建筑标准，推广使用绿色建材和装配式建造方式，降低建筑全生命周期碳排放。推进既有建筑节能改造，结合老旧小区改造、城市更新等项目，系统提升外围护结构保温性能，更换节能门窗，推广屋顶光伏一体化。

（三）推动绿色实践落地。完善公共交通网络，加密公交线路，提升运营效率，引导市民优先选择公交、骑行等绿色出行方式。推广绿色包装、限制一次性用品使用，支持商超设立绿色商品专区，引导居民践行简约适度消费理念，推动形成绿色消费习惯。衔接“两河牵手”文化廊道建设，推进九龙郊野公园、桃花溪生态水渠等生态项目提质，打造蓝绿交织的生态休闲空间，让居民就近享受绿色生态福利。持续深化城乡人居环境整治，巩固村庄清洁行动成效，完善垃圾收运处置体系，常态化治理环境脏乱差问题，构建生态优美的城乡生活环境。推动生态与生活融合，依托口袋公园、社区绿地等空间，打造便民绿色休闲场景，让绿色成为生活常态。

（四）健全长效保障机制。完善绿色生活配套政策，衔接市级绿色发展举措，细化节能补贴、绿色消费激励等措施，提升居民参与积极性。推广口袋公园“市民园长”和“城市合伙人”制度，鼓励居民、企业和社会组织参与绿色空间的认养、监督与维护，变“被动管理”为“主动治理”。推进建设绿色机关、生态园区、绿色社区、生态文明标杆村镇、绿色家庭，提升生态文明水平。实施绿色低碳全民行动，扩大政府绿色采购覆盖范围。

专栏 8：生态文明建设重点项目

污染防治：德州市水务发展有限公司再生水利用工程（一期）、德州运河恒升化工产业园污水处理厂项目、九达城投再生资源绿色分拣中心和智能分类回收设施体系建设项目、九达建筑垃圾资源化利用项目；

生态修复：南运河德州码头区段（东风西路—三八西路）保护与环境整治项目。

第九章 建设高水平文化强区

以社会主义核心价值观为统领，实施“文明德城”六大工程，以文化资源活化、业态融合升级、科技人才赋能为核心，以场景打造、业态创新、品牌培育为抓手，全方位加快文化强区建设。

第三十节 增强文化创新创造活力

立足德城历史文化资源底蕴，深挖文化内涵，加大创新力度，优化政策扶持，加快推动文化产业发展壮大。

（一）深挖地域文化内核潜能。在成功创建省级文化生态保护实验区的基础上，编制完成《运河文化（德州）生态保护实验

区总体规划》，并稳步推进落地实施，为创建省级文化生态保护区筑牢坚实基础。聚焦南运河文化、民俗非遗等特色资源，系统梳理文化脉络与精神内涵，建立地域文化资源数据库，精准提炼核心文化符号。实施文化 IP 培育工程，借鉴“国学剧本杀”“实景剧拍摄”等成功实践，将运河文化、古城记忆等元素融入创意设计，开发具有德城特色的系列文创产品、主题演艺项目，打造具有德城辨识度的文化品牌。以运河漕仓遗址为核心打造漕运仓储文化体验区，活化展示运河漕运历史。推动文化遗产活态传承，建设非遗传承体验场馆，开展传承人培育计划，通过技艺展示、研学体验等形式，让德州窑红绿彩、黑陶等传统技艺在创新实践中延续活力。

（二）加大文化创新力度。强化科技人才赋能以科技助力文化创新，推动 5G、AI、VR 等数字技术在文化创作、展示传播、文化遗产复原、艺术展览、旅游体验中的应用，建设数字博物馆、线上文化展厅，发展线上线下一体化的“沉浸式”文化体验新业态，实现文化资源“上云出圈”，拓宽传播渠道与受众范围。搭建文化交流展示平台，举办特色文化节、创意设计大赛等活动，促进文化成果交流传播，营造开放包容的创新氛围。推动文化元素融入制造业、服务业，培育文化创意、数字文化等新兴业态。建设特色文化产业园区，吸引优质文化企业集聚，完善从创意研发到市场转化的产业链条。搭建文化创新平台，联合高校、科研机构设立文化创意研发中心，开展产学研合作，培育复合型文化

创新人才。完善人才扶持政策，引进文化创意、品牌运营等专业人才，激励非遗传承人、本土文化人才投身创新实践，构建多层次文化人才队伍，为文化创新提供智力支撑。

（三）健全保障机制体系。深化文化体制改革，优化政策扶持体系。搭建文化交流展示平台，举办特色文化节、创意设计大赛等活动，促进文化成果交流传播，营造开放包容的创新氛围。建立文化创新评估激励机制，对优秀文化创新项目、企业给予表彰扶持，推动形成“鼓励创新、宽容失败”的良好环境，持续释放文化创新创造潜能，为德城区文化高质量发展注入持久动力。

第三十一节 推进文旅产业融合发展

聚焦文旅产业高质量发展，深化“文旅+”“+文旅”多元融合模式，立足大运河文化、非遗传承、生态康养等核心资源优势，以场景打造、业态创新、品牌培育为抓手，全方位推进文旅与多领域深度融合，激活文旅产业发展新动能，建设成为京津冀鲁地区重要的文化休闲与旅游消费目的地。

（一）创新文旅融合业态。激发产业发展活力，抓实杨家圈文化街区等核心项目建设运营，强化产业发展支撑。聚焦古玩产业提质，策划全国性古玩艺术展览、专业鉴宝、学术交流等高标准活动，探索建立古玩交易平台，打造产业集聚高地，增强区域古玩艺术品集散、交流和辐射功能。全力打造“周末向南”特色文旅品牌，联动精品旅游线路、多元业态、节庆活动与夜间经济，

突出乡土风情与人文底蕴，满足游客深度文化体验及情绪价值需求，吸引留存本地及周边城市客群。重点推进“文旅+科技”“文旅+教育”等业态融合发展，丰富文旅消费场景，释放消费潜力。

（二）夯实文旅融合载体。打造文旅融合特色场景，系统活化利用旅游资源普查成果，深挖运河文化遗迹和运河自然景观，二屯镇重点打造运河文化传说和典故实景演艺，黄河涯镇重点打造以农耕文化为核心的体验场景。以省级景区化村庄馨秋村为核心，联动小森文旅、奥德曼葡萄酒庄、九龙郊野园、万亩桃园等项目，打造集农耕体验、生态露营、特色节庆于一体的近郊微度假目的地，树立区域农文旅融合发展标杆。深化“农文旅+”模式，打造2—3个集生产、加工、观光于一体的农业综合体，拓宽电商销售渠道，带动农户增收。整合提升新园村特色资源与梁子黑陶等非遗项目，将农耕文化、手工艺技艺与现代休闲旅游需求结合，打造独具魅力的城郊休闲农业与文化体验消费新热点。夯实文物保护工作，做好文物活化利用，依托电厂机房旧址、普利森机床博物馆，推出彰显工业特质的主题游径，发展工业研学与沉浸式文博体验，丰富文旅产品供给。

（三）强化品牌创建引领。夯实产业发展支撑，聚焦乡村旅游重点村镇、夜间文化和旅游经济集聚区等荣誉称号创建，强化品牌建设，以创促建引领提升产业发展能级。深化杨家圈文化街区“活态原乡”模式，打造集非遗传承、科技研学、青年社交于一体的沉浸式体验区。以德州古玩城为核心，持续引进拍卖、鉴

定、文创等专业机构，常态化举办大型交易会与地摊集市，做强古玩市场产业链。强化文化资源与旅游体验有机衔接，丰富文旅融合内涵，推动文旅产业从资源优势向发展优势转化，构建业态丰富、特色鲜明、活力充沛的文旅融合发展新格局。

专栏 9：高水平文化建设工程

“文明德城”六大工程：铸魂立德凝心工程、风貌提升优化工程、新风践行培优工程、文化惠民提升工程、德润童心育人工程、志愿品牌铸造工程。

文旅产业重大项目：黄河涯镇鲜切花二期项目、九龙湾文旅融合园项目、德州市苏禄王御园景区改造提升项目、苏禄王御园二期、大运河文化展示中心、德城区南部城郊农文旅生态片区。

第十章 持续保障和改善民生

坚持以人民为中心，将“群众期盼”化为“发展动能”，在就业、教育、健康、社会保障四大领域，系统实施“普惠打底、品质提质、可持续赋能”三位一体工程，聚力打造惠及全民、更具温度的“鲁西北民生幸福标杆区”。

第三十二节 实现高质量充分就业

实施民生保障提质工程，聚焦高质量就业推进、群众关切问题破解，持续增进民生福祉，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断提升群众获得感与幸福感。

（一）构建就业优先政策协同体系。推动高质量就业协同联动。实施就业优先战略，强化就业优先政策。围绕区内化工新材料、汽车零部件等主导产业，对接产业链、需求链，强化招工用

工保障链，全力做好用工保障。聚焦楼宇经济、通道经济、商务服务业等现代服务业发展趋势，做好行业企业岗位挖潜，培育新的就业增长点。瞄准数字经济、直播经济、绿色经济、低空经济等新兴产业发展，及时跟进用工保障、稳岗拓岗等支持措施，促进就业提质扩容。“十五五”期间，每年新增城镇就业 5200 人以上，城镇失业人员再就业 1200 人以上，就业困难人员就业 140 人以上。**拓宽用工支持保障路径。**加大重大战略、重大项目、重点领域、重点产业、重点企业和城乡基层就业岗位挖潜扩容力度，定期分类归集发布重点企业用工需求，多渠道多方式搭建“春风行动”“民营企业招聘月”“社区微招聘”“千企百校行”等线上线下供需对接平台，每年开展企业用工对接活动 60 场。完善灵活就业服务保障措施，广泛收集非全日制用工、临时性和阶段性用工等信息，支持劳动者多渠道灵活就业。**支持经营主体稳岗扩岗。**实施稳岗助企专项行动，统筹用好阶段性降低失业保险费率、失业保险稳岗返还、技能提升补贴、一次性扩岗补助、稳岗扩岗专项贷款、社会保险补贴等惠企政策，通过“免审即享”“政策找人”“直补快办”等经办方式，推动惠企稳岗政策精准落实、高效直达。

（二）构建重点群体就业支持体系。对高校毕业生、失业人员、农民工等重点群体提供就业支持。拓宽就业渠道，完善“政行企校家”协同机制，开展“人才夜市”等特色活动，对离校未就业毕业生提供“1131”服务（1 次政策宣介、1 次职业指导、3

次岗位推介、1 次技能培训或就业见习机会），脱贫家庭等困难毕业生“一人一策”。“十五五”期间，确保离校未就业高校毕业生去向落实率不低于 90%。推进农村劳动力就业改革，巩固公益性岗位成效，支持返乡创业，每年开展零工服务 2000 人次以上，培育“双一复材新匠人”等劳务品牌。对失业人员、零就业家庭和脱贫人口，健全帮扶机制，全面加强分类帮扶，用好专场招聘会、公益性岗位等多种手段，打包提供岗位推荐、技能培训等服务，提高再就业能力，动态消除“零就业家庭”。建立精准就业援助体系，为困难群体提供“12333”服务（1 年内至少开展 2 次政策对接、提供 3 次职业指导、推荐 3 次岗位信息、提供 3 次免费技能培训信息），每年助力 1200 人以上失业人员就业。

（三）优化创业生态与服务。针对高校毕业生、农民工等重点群体，分型分类强化支持，优化“技能+创业”等培训模式，健全公共创业服务体系，依托各类载体打造创业空间矩阵。通过“源来好创业”对接活动、创业沙龙等搭建交流平台，以“创梦护航”陪跑机制和创业导师资源提供全流程指导，举办创新创业大赛选树典型，弘扬创业精神。加大政策扶持力度，为符合条件者发放一次性创业补贴和创业担保贷款，保障创业主体社保参保及跨区域转移接续，全方位激发创业活力，助力高质量充分就业。

第三十三节 实现教育高质量发展

实施新时代立德树人工程，深化教育思政课一体化改革创

新，加强基础教育水平，强化基础教育资源配置机制，提升终身教育保障，促进教育事业高质量发展。

（一）筑牢育人根基。以党的教育方针为引领，聚焦立德树人根本任务，构建“大思政课”育人新格局。通过推动思政课堂与社会课堂深度融合，推广案例式、探究式、体验式教学，借助数字化、虚拟现实等技术赋能教学过程，强化理想信念教育与人格养成教育。注重五育并举，加强体育、美育、劳动教育，关注学生心理健康，搭建方向正确、内容完善、学段衔接的育人体系，着力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。将师德师风作为教师队伍建设第一标准，引导教师践行“教育家精神”，为教育高质量发展提供思想保障和人才支撑。

（二）提升基础教育优质供给。**学前教育方面**，以“扩量提质、内涵发展”为核心，构建公办为主、普惠多元的公共服务体系。新建3所公办幼儿园、规范推进民办园转化等方式扩大优质资源供给，强化师资建设与教学改革，鼓励公办园打造“一园一品”特色品牌。**义务教育方面**，推进“家门口的好学校”建设计划，通过集团化办学、共同体建设等模式缩小城乡差距，统筹优质均衡发展。**职业教育发展方面**，深化产教融合与特色办学。持续推进实训设施建设，不断改善办学条件，持续优化更新实训资源配置，保障全体学生平等享有优质实训教学条件。**特殊教育方面**，坚持“办好”原则，保障特殊群体教育权益，全方位提升特殊教育供给质量。

（三）加强终身教育保障。提升师资力量，实施分层分类精准培训，重点覆盖乡村教师、骨干教师及校长园长，发挥名师名校长工作室辐射作用，通过结对帮扶、共同教研促进教师专业成长，健全工资待遇长效保障机制，提升教师职业吸引力。产教融合领域，升级实训设施、优化资源配置，加强“双师型”教师队伍建设，通过企业实践培训、引进行业人才提升教学团队素养。

第三十四节 提高全民健康水平

全面践行健康优先发展战略，深化爱国卫生运动实效，聚焦健康核心推进建设，围绕“医、药、康、养”核心领域，通过政策引领、平台建设、产业链延伸和协同创新，打造优势集聚、特色鲜明、布局合理、竞争力强的医养健康产业体系，建成区域医养健康产业高地。持续提升人均预期寿命，不断增进人民群众的健康福祉。

（一）完善健身服务体系。统筹推进场地设施建设，推进全民健身与全民健康深度融合。科学推广健身指导服务，常态化开展国民体质检测。以全民健康运动会系列赛事为核心引领，举办群众喜闻乐见的健身赛事与日常活动。聚焦青少年“趣味+技能”举办国际象棋、街舞比赛等，支持开展“村BA”“村乒”等乡村赛事。挖掘太极拳、健身气功等传统体育项目，结合民族文化打造特色赛事，促进传统文化与现代体育融合持续惠及民生，覆盖多元人群，丰富项目供给。

（二）完善公共卫生服务体系。到 2030 年，全面建成“体系完整、分工明确、协作高效、区域协调”的医疗事业发展格局，聚力打造现代化医疗服务体系。**打造高水平特色专科医院群。**持续推动区属各公立医疗机构实行“一院一专科”发展模式。大力发展医联体，构建“以人为本”、以健康为中心的整合型医疗卫生服务体系，推动区域医疗卫生资源优化配置，提升服务质量与可及性。**大力发展高端医疗。**通过资源引育、基建升级、学科攻坚三大手段，构建“核心引领、专科协同、基层联动”的高端医疗布局。聚焦造血干细胞领域，与山东省干细胞与再生医学技术研究院等机构深化合作。完善传染病联防联控机制，深化医防融合、医防协同，构建全民参与的防控格局，筑牢公共卫生安全屏障，提升公共卫生服务能力。

（三）大力发展中医药事业。开展中医医疗机构标准化行动，确保中医医院服务能力达标。**实施医疗服务攀登行动。**深化中医“五个全科化”与“两专科一中心”建设，争创优势专科并织密专科服务网络，拓展中医药在预防、康复、慢病管理等全生命周期服务场景，提升疫病防治、急诊急救等核心救治能力。推进数智中医建设，搭建智慧中药房、中医电子病历等系统，实现区域中医医疗信息互通与检验结果互认。**落实人才强基培优行动。**依托名中医工作室开展师承教育，强化适宜技术、西学中等人才培养，探索“早跟师、早临床”制度，加速人才梯队成型。推动中西医协同行动，支持市立医院争创中西医协同“旗舰”医院、科

室，推广“四有”中西医结合模式，打造联合诊疗团队与多学科诊疗体系，加入齐鲁中医药专科集群并共建优势病种品牌。开展中医药文化行动。举办文化夜市、膏方节，普及养生理念，挖掘民间特色疗法。筑牢中医药传承发展根基，实现基层中医药服务全覆盖。

（四）提升基层卫生体系建设。健全县域医疗卫生服务体系，推动优质医疗资源下沉。扎实推进特色专科卫生院建设，因地制宜发展“固定+流动”的医疗卫生服务供给模式，全面建立巡回医疗制度，结合“万名医护进乡村”“基层一线”等活动，实施“一院一策”精准帮扶，着力推动以人员为核心的资源下沉基层，鼓励基层机构积极创建疼痛科等科室，提高危重症和疑难病例救治能力，缩小区域间医疗技术和服务水平差距。加强家庭医生团队建设，持续完善上级医院医生下沉基层长效机制，鼓励二级医院医生积极参与签约服务。完善家庭医生培养，重点强化慢性病管理、危重症识别等核心技能。合理配置团队人员，吸纳护理、公卫、中医等专业人员，提升服务专业性。

第三十五节 完善多层次社会保障体系

完善多层次社保体系，推进社保扩面提质、深化制度改革、强化基金监管。健全社会救助体系，完善制度与服务，发展福利优抚事业，稳步提高公共服务水平。

（一）全力推进社保扩面提质。实施“全民参保·福暖万

家”工程，巩固全民参保成果，通过政策宣讲、联络服务、诉求督办等方式，对数据库内未参保人员开展精准扩面，对新增就业人员、农民工、灵活就业、个体工商户等群体开展专项扩面，加快实现“高效参保”“依法参保”“全面参保”和“高质量参保”。到2030年，企业职工养老保险参保14.18万人、失业保险参保8.68万人、工伤保险参保11.2万人、医疗保险参保12.72万人。根据发展水平，适时适度提高养老保险、工伤保险、失业保险、医疗保险待遇水平，确保各项社会保险待遇落实到位。深化社保制度改革，落实企业养老保险全国统筹、职工医疗保险省级统筹，落实企业养老保险市级评价奖惩机制和地方财政投入责任分担办法。推进城乡居民养老保险集体补助扩面惠民，被征地农民养老保险政策贯彻落实。抓好工伤保险基金省级统收统支、失业保险基金省级统筹贯彻落实，延续实施阶段性降低失业保险费率、稳岗返还、技能提升补贴等政策。落实特定从业人员参加工伤保险政策，稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

（二）健全社会救助体系。改革完善社会救助制度，健全完善以基本生活救助、专项社会救助、临时救助为主体，以社会力量参与为补充，以信息化为支撑，分层分类、城乡统筹的社会救助体系，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、社会参与、信息共享的综合救助格局。完善城乡低保等困难群众救助标准自然增长机制，将城乡低保标准与城乡居民人均消费支出的一定比例挂钩，实现稳步可持续增长。深化“党建+社会救助”，建立低收

入人口动态监测机制，充分发挥教育、医疗、住房、就业、司法等专项救助的多元保障作用，确保求助有门、受助及时，实现应保尽保。充分发挥临时救助作用，对急难型对象给予即时救助，对重特大困难家庭实施“一事一议”综合救助，兜牢民生底线。全面推进退役军人优抚工作，构建退役军人服务保障新格局。加快发展普惠型社会福利，健全社会福利服务体系，扩大社会福利覆盖面，提高社会福利水平。

专栏 10：公共服务保障工程

托幼：建设新河雅园幼儿园、双河幼儿园等 3 个公办幼儿园，共计 36 个班，新增幼儿托位 400 个。

高中：与市内公办高中进行合作。

托育：高标准新建一所托育综合服务中心，打造医育融合标杆型托育机构，新增托位 60 个。

高端医疗：依托市立医院，引进造血干细胞等先进医疗技术，实现临床应用突破。

医疗集团：整合全区医疗资源，因地制宜探索医疗集团。

公墓：在运河街道建设 1 处公墓，新增穴位 0.66 万个。

慈善商店：在黄河涯镇、新华街道新增 2 处慈善商店，总数达到 4 个。

重点项目：德城区养老示范项目、悦活养老服务中心、哈特瑞姆心血管病医院二期扩建、运河宜养社区。

第十一章 建设平安德城

创新社会治理方式，提升社会基层治理能力、防范化解重大风险应急管理能力和推进治理能力现代化，健全公共安全体系，确保群众安居乐业、社会和谐稳定。

第三十六节 筑牢公共安全防线

健全安全生产防控体系，强化重点领域安全防护，构建社会治安防控网络，提升综合治理能力，确保经济运行安全和社会环境安全稳定。

（一）完善安全生产防控体系。强化经济安全，加强经济监测分析、预调微调、靶向调控，全力稳定经济运行。落实“属地管理、分级负责”制度，加强粮油、交通、水利、电力、供水、油气、通信、网络等重要基础设施的管护，确保重要基础设施安全运行。加强危化品、道路交通、建筑施工、消防、民爆、特种设备、燃气、森林防火等重点行业领域安全治理，提升生产经营单位本质安全，坚决防范遏制重特大事故发生。树牢食品药品安全底线，探索新型监管模式，建设智慧监管平台，实施“互联网+”监管，提升食品药品安全监管现代化水平。

（二）加强社会治安防控建设。强化社会治安综合治理，发挥“雪亮工程”“天网工程”作用，深化数智赋能，持续优化“善治首安”社会治安风险预警防控平台，构建群防技防、网上网下相结合的立体化智慧化社会治安防控网络，全面增强社会治安综合治理能力。完善治安防控网格，强化重点区域、重点人群动态排查和管控。健全社会治安整体防控体系，落实公安派出所“主防”职责，推进基础管控中心建设，推行社区民辅警专职化，整合社会力量，实现社会治理、社会治安“双融合”。加强部门联防联控，推动矛盾纠纷联动化解，提升整体防控合力。优化矛盾纠纷法治化“路线图”，健全“调裁议诉访”衔接机制，推进

矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会治安重点整治，严厉打击各类违法犯罪活动，营造安全稳定的社会环境。

第三十七节 提高社会治理效能

坚持党的领导，深化法治建设，加强道德建设，强化基层治理，全面提升现代化社会治理能效。

（一）深化依法治理和道德建设。深化法治政府建设，加强法治政府建设顶层设计。持续推进重大行政决策规范化建设，加强对决策全过程的监督。完善行政执法程序，提高行政执法效能。健全法治体系，培育群众依法维权、依法办事意识。优化公共法律服务供给。推进公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合发展，打造“一站式”公共法律服务平台。发挥道德建设引导作用，加强家风家教建设，广泛开展文明家庭、道德模范评选等群众性精神文明创建活动，形成人人有责、人人尽责的良好社会风尚，夯实社会治理的思想道德基础。

（二）提升基层治理能力。加强基层组织建设，以党的基层组织为领导，建立健全区镇村三级联动、村民自治组织和村务监督组织为纽带的组织体系，推动形成区级统筹、镇街主战、社区防控三级综治中心实战运行体系。完善镇（街道）和村（社区）管理体制两级改革，优化“网格+警格+民兵+治保+调解”群防群治队伍架构，建立健全“网格发现、村（社区）呼叫、分级响应、协同处置”的工作机制。探索新型治理模式，建设智慧治理中心，

打造集视频会议、指挥调度、实时监测、数据传输、科学预警、及时处置等功能于一体的现代化社会治理监管服务平台，提升数字化治理水平。推行社区工作者、网格员“提房知户、提户知人、提人知事、提事知情”的“四提四知”工作法，切实增强动态感知能力。着力引导群众自治，健全党组织领导下的基层群众自治机制，积极发挥自治章程、村规民约、居民公约等的作用。完善群众参与机制，发挥群团组织和社会组织作用，建立多元化社会治理模式。

第三十八节 提升综合应急能力

统筹应急救援、公共卫生应急、自然灾害防治三大体系，增强应急救援防治力量，提升应急处置能力，高效保护社会生产和人民生活安全。

（一）完善应急救援体系。强化区、镇应急管理体系建设，推动各镇街、重点企业、学校、重点单位等逐步建立应急治理机构，构建“统一指挥、分级响应、专常兼备、反应敏捷、上下联动”的应急治理组织体系。健全突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建等环节相衔接的应急管理工作机制。加强森林防灭火、消防训练基地、消防队站和消防设施建设，加强应急装备配备、应急物资储备、应急队伍建设，提升应急保障能力。广泛运用物联网、大数据、北斗导航等新技术，提高洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等领域防灾减灾救灾能力，

保障人民群众生命财产安全。

（二）健全公共卫生应急体系。坚持关口前移、未病先防，高效统筹常态防控与突发应急，强化公共卫生防疫和重大疫情防控救治能力。完善突发公共卫生事件应急预案体系，强化基层医疗机构与疾控机构协同联动，提升重大疫情监测、研判、报告和处置能力。加强重大传染病防控，持续巩固艾滋病、结核病、丙肝等防治成果，提升慢性病筛查和干预能力。

（三）完善自然灾害防治体系。强化对洪涝、地质、森林火灾、气象灾害等重点灾种的隐患排查与治理，建立隐患清单与整治台账，做到闭环管理、动态更新。针对易受灾区域和重点人群，实施灾害风险工程治理和避险搬迁工程，提升本质安全水平。深化与气象、水利、地震等部门的联动机制，整合遥感、雷达、无人机、卫星等技术资源，推进灾害信息共享和智能预警发布机制建设。

第十二章 创新推进规划实施机制

为确保“十五五”规划确定的各项目标任务顺利实现，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，加强系统谋划和整体推进，健全协同机制，强化责任落实，形成推动发展的强大合力。

第三十九节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，强化政治监督，确保党中央决策部署在德城不折不扣落地落实。完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，完善重大事项集体决策和专家审议制度。强化各级党组织领导责任和实施职责，将规划实施情况列入党委（党组）年度重点事项。

第四十节 加强统一规划体系建设

健全以发展规划为统领，以空间规划为基础、专项规划为支撑的统一规划体系。建立完善目录清单、衔接审核、实施备案、评估督导等管理制度，同步研究、同步部署、同步编制一批区级重点专项规划。强化各类规划、年度计划等与发展规划衔接协调，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。加强各类政策与规划实施衔接协调，财政、金融、土地、人才、消费等政策向发展规划确定的重大任务倾斜。

第四十一节 强化重大项目支撑

推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，按照“专栏+项目库”形式，遴选确定一批重大标志性引领性重大项目，

健全分年度重大项目储备库制度，科学谋划、滚动实施、梯次推进。国家级、省级、市级、区级等政策性资金优先投向规划确定的重大任务、重大项目，优先保障土地、数据、人才、环保、用能等资源要素。创新完善重大项目提级会商、精准服务和跟踪推进办法，以“有解思维”“店小二思维”服务项目高质量建设。

第四十二节 加强规划实施评估监测

健全规划实施动态监测和总结评估机制，以发展规划为依据，制定实施方案、重点领域行动计划和年度计划，加强年度目标综合平衡。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程动态评估体系。创新开展规划实施试点，遴选各类重大平台、镇街和企业，分类探索规划实施路径。